



**Colombia: Enfoque de país**

**Diciembre de 2022**



Manuscrito finalizado en diciembre de 2022

Ni la Agencia de Asilo de la Unión Europea (EUAA) ni ninguna persona que actúe en su nombre se responsabilizarán del uso que pudiera hacerse de la información presentada a continuación.

Luxemburgo: Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2022

PDF ISBN 978-92-9403-091-7 doi: 10.2847/180463 BZ-03-22-090-ES-N

© Agencia de Asilo de la Unión Europea (EUAA), 2022

Foto de portada: Meghan Myres © *El hijo de la inquietud*, pintura en soporte mixto tradicional y digital, 2022.

Se autoriza la reproducción siempre y cuando se mencione la fuente. Para cualquier uso o reproducción de fotografías u otro material que no esté sujeto a los derechos de autor de la EUAA, debe solicitarse autorización directamente a los titulares de los derechos de autor.



## Agradecimientos

El presente informe ha sido elaborado por la EUAA. Los siguientes departamentos nacionales de asilo y migración revisaron este informe:

- Bélgica, Centro de Documentación e Investigación (Cedoca), Oficina del Comisionado General para las Personas Refugiadas y Apátridas (CGRS)
- Suecia, Unidad para el Análisis de las Migraciones, Agencia Sueca de Migración

Además, se contrató al experto en Colombia Jeremy McDermott en calidad de revisor externo. El señor McDermott es codirector y cofundador de InSight Crime y tiene más de dos décadas de experiencia informando desde América Latina. Tras retirarse del ejército, se convirtió en corresponsal de guerra y trabajó en los Balcanes, Oriente Medio y, posteriormente, Colombia, en particular para la BBC, el *Daily Telegraph* y la revista *The Economist*. Él se especializa en narcotráfico, delincuencia organizada y el conflicto en Colombia. Su organización, InSight Crime, es un centro de pensamiento que busca profundizar e informar el debate sobre la delincuencia organizada y la seguridad ciudadana en las Américas, a través de informes, análisis, investigaciones y formulación de políticas sobre los retos existentes en la región.





# Índice

<b>Agradecimientos.....</b>	<b>3</b>
<b>Índice .....</b>	<b>4</b>
<b>Cláusula de exención de responsabilidad .....</b>	<b>7</b>
<b>Glosario y abreviaturas .....</b>	<b>8</b>
<b>Introducción .....</b>	<b>14</b>
Metodología .....	14
Definición de los términos de referencia.....	14
Recopilación de información .....	14
Fuentes .....	15
Desafíos encontrados durante la investigación .....	16
Control de calidad.....	17
Estructura y uso del informe .....	17
<b>Mapa .....</b>	<b>19</b>
<b>1. Visión general del país .....</b>	<b>20</b>
<b>2. Antecedentes y evolución política .....</b>	<b>22</b>
2.1. Contexto de conflicto .....	22
2.2. Estructura del Estado .....	23
2.2.1. Poder legislativo.....	23
2.2.2. Poder ejecutivo .....	24
2.2.3. Sistema jurídico y poder judicial.....	24
2.2.4. Fuerzas de seguridad.....	26
2.3. Acontecimientos políticos en 2022 .....	27
2.3.1. Protestas y disturbios sociales bajo el mandato del presidente Iván Duque.....	29
2.3.2. Violencia electoral durante las elecciones de 2022 .....	30
2.4. Situación humanitaria .....	30
<b>3. Aplicación del acuerdo de paz de 2016 con las FARC-EP .....</b>	<b>33</b>
3.1. Componentes del acuerdo de paz y Ley n.º 1448 de atención a las víctimas .....	33
3.2. Sistema Integral de Verdad, Justicia y Reparación .....	35
3.3. El Plan «Paz Total» del presidente Petro .....	37
<b>4. Descripción general de la dinámica de violencia y conflicto.....</b>	<b>39</b>



4.1. Dinámica durante el período comprendido entre 2012 y 2021.....	39
4.2. Dinámicas observadas en 2022 .....	41
4.3. El plan Paz Total .....	45
<b>5. Grupos armados ilegales.....</b>	<b>47</b>
5.1. Presencia .....	48
5.2. Motivaciones y estrategias para ejercer el control y atacar a la población civil.....	51
5.3. Principales estructuras y actividades.....	53
5.3.1. Grupos paramilitares sucesores, incluidas las Autodefensas Gaitanistas de Colombia .....	53
5.3.2. Ejército de Liberación Nacional .....	61
5.3.3. Grupos disidentes de las FARC .....	66
5.3.4. Otros grupos delictivos, delincuencia organizada y bandas callejeras urbanas .....	71
5.3.5. Cártels mexicanos.....	73
5.3.6. Agentes armados venezolanos .....	74
5.4. Dinámicas de interacción entre grupos armados .....	74
5.5. Enfrentamientos con las fuerzas de seguridad.....	78
5.6. Colusión entre las fuerzas del Estado y los grupos armados ilegales y delictivos	80
5.7. Civiles atrapados entre las partes en conflicto .....	81
5.8. Capacidad y voluntad de los grupos armados ilegales de rastrear y localizar objetivos.....	83
<b>6. Repercusiones en la población civil .....</b>	<b>88</b>
6.1. Homicidios.....	89
6.1.1. Ataques armados, operaciones militares y muertes de civiles.....	92
6.2. Masacres.....	93
6.3. Secuestros.....	94
6.4. Desapariciones forzadas.....	94
6.5. Reclutamiento forzado, incluyendo de niños y jóvenes .....	95
6.6. Violencia sexual y de género.....	97
6.7. Minas antipersona, restos de explosivos de guerra y municiones sin estallar .....	98
6.8. Ataques contra la infraestructura sanitaria.....	99
6.9. Desplazamientos forzados.....	99
6.9.1. Desplazamientos intraurbanos .....	102
6.10. Confinamiento.....	104



<b>7. Perfiles</b> .....	<b>107</b>
7.1. Líderes sociales y defensores de los derechos humanos.....	107
7.1.1. Naturaleza de los ataques.....	111
7.1.2. Distribución geográfica.....	112
7.1.3. Principales autores.....	113
7.1.4. Trato por parte del Estado.....	114
7.2. Exmiembros de las FARC-EP.....	115
7.3. Víctimas de extorsión.....	117
7.3.1. Préstamos «gota a gota».....	121
7.4. Personas implicadas en la sustitución de cultivos.....	123
7.5. Periodistas.....	124
7.6. Grupos étnicos.....	125
7.6.1. Comunidades indígenas.....	126
7.6.2. Comunidades de afrodescendientes.....	128
7.7. Personas implicadas en el sistema judicial, incluidos funcionarios y testigos de delitos.....	129
7.8. Mujeres.....	130
7.9. Niños, niñas y adolescentes (NNA).....	132
7.10.LGBTIQ.....	133
<b>8. Protección por parte del Estado</b> .....	<b>136</b>
8.1. Sistema de justicia.....	136
8.2. Denuncia de delitos.....	137
8.3. Mecanismos de protección desplegados por el Estado.....	137
8.3.1. Sistema de Alertas Tempranas (SAT).....	140
8.3.2. Unidad Nacional de Protección (UNP).....	141
8.4. Fiscalía General de la Nación, FGN.....	147
<b>Anexo 1. Bibliografía</b> .....	<b>150</b>
Fuentes orales, incluidas fuentes anónimas.....	150
Fuentes públicas.....	151
<b>Anexo 2. Términos de referencia</b> .....	<b>182</b>



## Cláusula de exención de responsabilidad

El presente informe se ha redactado de acuerdo con la metodología empleada por la EUAA para la elaboración de documentos en materia de información sobre los países de origen (2019). Su elaboración se ha basado en fuentes de información cuidadosamente seleccionadas. Todas las fuentes utilizadas llevan su referencia correspondiente.

Las informaciones incluidas en este informe han sido investigadas, evaluadas y analizadas con el máximo rigor. No obstante, el presente informe no aspira a tener carácter exhaustivo. El hecho de que un determinado suceso, persona u organización no sean mencionados en el informe no significa que el suceso no haya tenido lugar o que la persona u organización no existan.

Asimismo, el presente informe no pretende ser concluyente en lo que se refiere a la decisión o los méritos de una solicitud de protección internacional específica. La terminología utilizada no deberá considerarse indicativa de una postura jurídica determinada.

«Refugiado», «riesgo» y otras expresiones similares se utilizan como términos genéricos y no con el significado jurídico definido en el acervo de la Unión en materia de asilo, la Convención de Ginebra de 1951 y el Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados de 1967.

Ni la EUAA ni ninguna persona que actúe en su nombre se responsabilizarán del uso que pudiera hacerse de la información incluida en el presente informe. El 19 de enero de 2022, la Oficina Europea de Apoyo al Asilo (EASO) pasó a denominarse Agencia de Asilo de la Unión Europea (EUAA). Todas las referencias a la EASO y a sus productos y órganos deben entenderse como referencias a la EUAA.

La redacción de este informe se concluyó el 21 de noviembre de 2020. Cualquier otro suceso que haya podido ocurrir después de esa fecha no está incluido en este informe. En el apartado sobre metodología de la Introducción puede consultarse más información sobre el período de referencia de este informe.

## Glosario y abreviaturas

Término	Definición
<b>AFP</b>	Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera (2016)
<b>AGC</b>	Autodefensas Gaitanistas de Colombia; en este informe se utiliza el término AGC. Las AGC también se conocen como Clan del Golfo, Urabeños y Clan Úsuga; se trata de un grupo delictivo armado que tiene vínculos históricos con grupos paramilitares
<b>AUC</b>	Autodefensas Unidas de Colombia; organización paramilitar y de tráfico de drogas de extrema derecha que posteriormente se desmovilizó y algunos grupos se fragmentaron y más tarde se reciclaron en otros grupos armados, como las AGC
<b>Bacrim</b>	Bandas criminales; etiqueta creada por el Gobierno colombiano para referirse a bandas o grupos delictivos que incluyen a antiguos grupos paramilitares reorganizados, pero que no tienen una agenda política aparente; también se denominan <i>bandas criminales</i>
<b>Banda</b>	Grupo delictivo organizado. Este término y el término <i>combo</i> se utilizan a veces indistintamente; en función del contexto, puede significar una pequeña banda o una agrupación en niveles más elevados de la jerarquía de la banda
<b>Bloque Oriental</b>	Grupo disidente de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) liderado por Iván Mordisco; mencionado como Primer Frente en este informe
<b>Campesinos</b>	Pequeños agricultores
<b>Cártel de Sinaloa</b>	Cártel de drogas mexicano

Término	Definición
<b>CDF-EB</b>	Comandos de la Frontera-Ejército Bolivariano; subgrupo de disidentes de las FARC vinculados a Segunda Marquetalia; también llamado Los Comandos de La Frontera (anteriormente La Mafia)
<b>CEV</b>	Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición
<b>CICR</b>	Comité Internacional de la Cruz Roja
<b>CIDH</b>	Comisión Interamericana de Derechos Humanos
<b>CITREP</b>	Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz
<b>CNGS</b>	Comisión Nacional de Garantías de Seguridad
<b>CNTI</b>	Comisión Nacional de Territorios Indígenas
<b>COCE</b>	Comando central del ELN
<b>Combo</b>	Término utilizado para designar una banda
<b>Comunes</b>	Nombre del partido político formado por las FARC-EP después de su desmovilización y transición a la política en el 2017. El partido se denominó originalmente FARC, que significaba Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común, pero el nombre se modificó a Comunes en el 2021 con el fin de adquirir una nueva identidad y evitar el uso de las siglas FARC asociadas al grupo armado
<b>DDH</b>	Defensor de los derechos humanos
<b>PDI</b>	Personas desplazadas internas
<b>Disidentes de las FARC</b>	También denominados disidentes de las FARC-EP, grupos post-FARC o mafia ex-FARC; formados por antiguos miembros de las FARC-EP que no firmaron el Acuerdo de Paz de 2016 entre las FARC-EP y el Gobierno



<b>Término</b>	<b>Definición</b>
<b>DPC</b>	Defensoría del Pueblo de Colombia
<b>ELN</b>	Ejército de Liberación Nacional
<b>EPL</b>	Ejército Popular de Liberación, anteriormente un grupo armado maoísta (de izquierda) que se desmovilizó en 1991 y se convirtió en el grupo delictivo denominado Los Pelusos. En el presente informe se denomina EPL
<b>ESMAD</b>	Escuadrones Móviles Antidisturbios, grupo policial que forma parte de la Policía Nacional de Colombia
<b>Falsos positivos</b>	Asesinatos perpetrados por fuerzas de seguridad del Estado que reportaron falsamente a civiles como guerrillas; la mayoría de ellos se produjeron entre 2002 y 2006
<b>FARC-EP</b>	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo; grupo guerrillero marxista-leninista de izquierda que luchó contra el Estado de Colombia durante 52 años hasta 2016, año en que se firmó el Acuerdo de Paz
<b>FGN</b>	Fiscalía General de la Nación
<b>Gentil Duarte</b>	Líder de una facción disidente de las FARC-EP que se negó a adherirse al Acuerdo de Paz de 2016. Tras su fallecimiento, esta facción pasó a ser dirigida por Iván Mordisco, bajo el nombre Primer Frente
<b>Gota a gota</b>	Préstamos informales que ofrecen prestamistas ligados a grupos armados o delictivos
<b>INMLCF</b>	Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses
<b>JAC</b>	Juntas de Acción Comunal
<b>JEP</b>	Jurisdicción Especial para la Paz



<b>Término</b>	<b>Definición</b>
<b>La Terraza</b>	Estructura criminal de la delincuencia organizada en Medellín
<b>Los Caparrapos</b>	También llamado Los Caparros, pero mencionado como Los Caparrapos en este informe; grupo paramilitar que se escindió de las AGC en 2017
<b>Los Pelusos</b>	También llamados EPL; antiguo grupo maoísta que pasó a convertirse en una organización delictiva. En este informe se utiliza la denominación EPL
<b>Los Puntilleros</b>	Grupo paramilitar con raíces en las AUC y sucesor de estas
<b>Los Rastrojos</b>	Grupo paramilitar anteriormente denominado Rondas Campesinas Populares y sucesor de las AGC
<b>Mafia Sinaloa</b>	Antiguo nombre del grupo disidente de las FARC llamado Los Comandos de La Frontera (CDF-EB); grupo delictivo colombiano compuesto por miembros de La Constru y las FARC
<b>MAP</b>	Minas antipersonal
<b>Megabandas</b>	Organizaciones delictivas venezolanas como la banda Tren de Aragua
<b>Mestizo</b>	Persona de origen mixto indígena e hispano
<b>MUSE</b>	Munición sin explotar
<b>NNA</b>	Niños, niñas y adolescentes
<b>Objetivo militar</b>	Término utilizado por los grupos armados o el Estado para denominar a una persona considerada oponente
<b>OEA</b>	Organización de los Estados Americanos



<b>Término</b>	<b>Definición</b>
<b>Oficina de Envigado</b>	Estructura de delincuencia organizada urbana fundada inicialmente por Pablo Escobar
<b>ONIC</b>	Organización Nacional Indígena de Colombia
<b>PDET</b>	Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial
<b>PNIS</b>	Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos
<b>Primer Frente</b>	Estructura disidente de las FARC, también denominada Bloque Oriental, que en la actualidad incluye facciones bajo el mando de Gentil Duarte; liderada por Iván Mordisco; en este informe se utiliza la denominación Primer Frente
<b>REG</b>	Restos explosivos de guerra
<b>RUV</b>	Registro Único de Víctimas
<b>Sapo</b>	Un informante
<b>SAT</b>	Sistema de Alertas Tempranas; sistema gubernamental de alerta para los riesgos de violaciones de los derechos humanos; gestionado por la Defensoría del Pueblo
<b>Segunda Marquetalia</b>	Facción disidente de las FARC que en el 2019 se apartó del Acuerdo de Paz del 2016
<b>Sicario, sicariato</b>	Asesino a sueldo
<b>SIVJNR</b>	Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y Garantías de No Repetición
<b>UARIV</b>	Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas del Conflicto Armado (Unidad para las Víctimas)
<b>UBPD</b>	Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas



Término	Definición
<b>UNP</b>	Unidad Nacional de Protección
<b>Vacunas</b>	«Impuestos» o «tasas de protección» que cobran los grupos armados a través de la extorsión

# Introducción

El presente Informe sobre el país de origen (COI, por sus siglas en inglés) de la EUAA, «Enfoque de país: Colombia», tiene por objeto ofrecer una visión general de las principales cuestiones pertinentes para la evaluación de solicitudes de protección internacional. El informe ofrece una panorámica general del conflicto armado, el proceso de paz y su estatus, los principales grupos armados y delictivos ilegales, los principales acontecimientos y dinámicas en materia de seguridad en Colombia durante el período de referencia y un resumen de los principales perfiles y de la protección estatal.

## Metodología

### Definición de los términos de referencia

Los términos de referencia de este informe están basados en una encuesta llevada a cabo con las autoridades nacionales de asilo de la EU+<sup>1</sup> y los Estados participantes en el foro Consultas Intergubernamentales sobre Migración, Asilo y Refugiados (IGC, por sus siglas en inglés)<sup>2</sup>, sobre sus necesidades de información en relación con Colombia. Los temas e interrogantes compilados se formularon en los términos de referencia del presente Enfoque de país y que pueden consultarse en el Anexo 2.

El período de referencia de este informe es el comprendido entre enero de 2021 y el 7 de noviembre de 2022. No obstante, también se incluye información general con el fin de proporcionar información contextual y antecedente a la situación actual. El período de redacción concluyó el 7 de noviembre de 2022; la revisión por pares se llevó a cabo entre el 7 y el 20 de noviembre de 2022; y se añadió información adicional al informe, a raíz del proceso de control de calidad, durante la revisión efectuada hasta el 21 de noviembre de 2022. Posteriormente, el informe se sometió a una revisión interna.

El informe se finalizó el 21 de noviembre de 2022; sin embargo, el 28 de noviembre de 2022, Indepaz, un centro de pensamiento colombiano que estudia el conflicto y ha sido utilizado como fuente en este informe, publicó un nuevo informe sobre los grupos armados que abarcaba el año 2021 y el primer semestre de 2022. En un esfuerzo por garantizar la actualidad del presente Enfoque de país, se incorporó parte del informe de Indepaz a este informe justo antes de su publicación por la EUAA.

### Recopilación de información

El presente informe se basa en información pública disponible a través de fuentes electrónicas e impresas, recopilada a través de una labor de investigación documental.

---

<sup>1</sup> Los Estados miembros de la UE, más Noruega y Suiza.

<sup>2</sup> Los Estados participantes de la IGC son: Alemania, Australia, Bélgica, Canadá, Dinamarca, España, Estados Unidos, Finlandia, Grecia, Irlanda, Noruega, Nueva Zelanda, Países Bajos, Polonia, Portugal, Reino Unido, Suecia y Suiza.

También contiene información procedente de múltiples fuentes orales conocedoras de la situación en Colombia, que fueron entrevistadas específicamente para este informe. Por razones de seguridad, las fuentes orales se anonimizan a menos que hayan optado por ser nombradas en relación con la organización que representan.

## Fuentes

### Fuentes públicas

Se consultaron diversos tipos de fuentes públicas en inglés y en español, como:

- Organizaciones internacionales: organizaciones de las Naciones Unidas, como la Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA) y el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas; la Organización de los Estados Americanos (OEA) y su Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH);
- Organizaciones de la sociedad civil establecidas a nivel internacional que llevan a cabo monitoreo de los derechos humanos con un punto focal en Colombia, como Human Rights Watch, Amnistía Internacional (AI) y Front Line Defenders;
- Instituciones gubernamentales colombianas como la Unidad para las Víctimas, la Defensoría del Pueblo, la Fiscalía General de la Nación, el Ministerio de Defensa, la Jurisdicción Especial para la Paz y la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad;
- Centros de pensamiento y de análisis locales e internacionales que llevan a cabo un seguimiento de conflictos, grupos armados, delincuencia y derechos humanos, e informan sobre ellos, incluyendo la situación de los grupos étnicos, las mujeres y los niños, niñas y adolescentes (NNA) en Colombia, como: Fundación Ideas para la Paz (FIP), Pares, Somos Defensores, Indepaz (Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz), International Crisis Group (ICG), InSight Crime y la Oficina en Washington para Asuntos Latinoamericanos (WOLA), el Observatorio Colombiano del Crimen Organizado (OCCO);
- Publicaciones gubernamentales estadounidenses y europeas que informan sobre los derechos humanos en Colombia, como las del Departamento de Estado de los Estados Unidos (USDOS), Freedom House y el Servicio de Estudios del Parlamento Europeo (EPRS);
- Medios de comunicación colombianos e internacionales.

### Fuentes orales

Además de utilizar fuentes documentales de acceso público, se contactó múltiples fuentes orales para la elaboración de este informe, según su nivel de conocimiento sobre el terreno de la situación del conflicto en Colombia. Algunas de las fuentes entrevistadas optaron por permanecer en el anonimato por motivos de seguridad. Se evaluaron todas las fuentes en función de sus antecedentes, el historial de publicaciones, la reputación, su conocimiento de la situación actual sobre el terreno y su experiencia al respecto, el rigor de sus investigaciones y el reconocimiento de sus credenciales por parte de homólogos, medios de

comunicación y organismos internacionales. Las fuentes orales se describen en la bibliografía del [Anexo 1](#).

## **Desafíos encontrados durante la investigación**

En Colombia existen decenas de grupos armados activos y centenares de bandas locales activas. Este informe se centra únicamente en las categorías y grupos principales, si bien hay muchos subgrupos localizados o facciones más pequeñas que, por su magnitud, no se han podido examinar con detalle dadas las limitaciones de espacio y tiempo del informe actual. Además, los grupos armados cambian frecuentemente de nombre o composición, por ejemplo, a medida que la dinámica del conflicto cambia, los líderes son asesinados o los grupos se fusionan o mezclan. La información presentada en este informe solamente refleja una instantánea en el tiempo y el espacio. Su objetivo es poner de relieve únicamente los grupos más importantes para ilustrar la dinámica y las tendencias generales; las situaciones locales en Colombia son muy variables y evolucionan constantemente. No es posible dar cuenta en este informe de todas las condiciones locales específicas.

La obtención de información estadística coherente sobre las violaciones de los derechos humanos, la delincuencia y el conflicto en Colombia resulta complicada debido a la multitud de actores que recopilan información utilizando diferentes metodologías y definiciones. Un conjunto de fuentes clave de gobierno, las Naciones Unidas y la sociedad civil colombiana proporcionaron información sobre violaciones de los derechos humanos como homicidios, desplazamiento forzado, confinamientos, reclutamientos, asesinatos selectivos y otras. Sin embargo, dentro de estas fuentes surgen discrepancias con respecto a cifras exactas al nivel local debido a las mencionadas diferencias en las metodologías adoptadas. Por consiguiente, no siempre es posible proporcionar cifras armonizadas, por lo que el informe se centra en ofrecer una imagen global de las principales tendencias.

Debido a la naturaleza del conflicto, la investigación y el seguimiento de muertes y homicidios de civiles en Colombia no están estadísticamente claros entre las distintas fuentes. Esto puede deberse a diferencias en la definición de las formas de violencia o victimización o a dificultades para determinar si las muertes están relacionadas con conflictos armados o con la delincuencia, así como si las víctimas son civiles o combatientes. El Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF), que es una de las entidades gubernamentales encargadas del seguimiento de los homicidios, define estos como aquellos actos en los que una persona mata a otra, sin distinguir un motivo.<sup>3</sup> La Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad de Colombia, creada tras los Acuerdos de Paz de 2016, define las muertes de personas en el marco del conflicto armado como homicidios, pero no diferencia las muertes de combatientes de las de civiles. En este informe se presenta información sobre los homicidios procedente de diversas fuentes.

### **Notas sobre la terminología**

El presente informe utiliza diversos términos para referirse a diferentes grupos armados y delictivos ilegales. Existe una gran cantidad de grupos armados y facciones escindidas,

---

<sup>3</sup> Colombia, INMLCF, Forensis: Datos Para La Vida 2020, April 2022, [url](#), p. 85

especialmente en el seno de los grupos disidentes escindidos de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo (FARC-EP). Por este motivo se han utilizado en este informe los términos más comunes, que reflejan las principales agrupaciones de actores armados y delictivos:

- 1) Grupos «postparamilitares» o grupos sucesores de los paramilitares, como las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC), que tienen su origen en las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), una organización paramilitar de derecha. En ocasiones las AGC aparecen mencionadas con otros nombres según las fuentes, como el Clan del Golfo, los Urabeños o el Clan Úsuga. En aras de la legibilidad y la coherencia, en todas las referencias a dicho grupo incluidas en este informe se utiliza el término AGC.
- 2) Grupos «guerrilleros», un término que hace referencia a los grupos nacidos de la insurgencia de izquierda, pero que, en la actualidad, desde la desmovilización de las FARC, se suele utilizar en relación con el Ejército de Liberación Nacional (ELN).
- 3) Grupos «disidentes post-FARC», también denominados «disidentes de las FARC» o «mafia ex-FARC»; estos grupos se escindieron de las FARC durante el proceso de paz y hoy en día prosiguen con sus actividades armadas, aunque con fines más delictivos.
- 4) Grupos «delictivos»: este término se utiliza para hacer referencia a grupos pertenecientes esencialmente a la delincuencia organizada y a bandas sin una herencia política específica.

## Control de calidad

La Sección de Información sobre los Países de Origen de la EUAA elaboró el presente informe conforme a la Metodología de la EUAA para la elaboración de informes COI de 2019<sup>4</sup> y la Guía de estilo, redacción e indicación de fuentes para informes COI de la EUAA de 2019.<sup>5</sup> El informe ha sido revisado por expertos en COI de Bélgica y Suecia. Jeremy McDermott, experto en delincuencia y grupos armados colombianos, también participó como revisor externo. Algunas de las observaciones formuladas por el revisor experto externo sobre el contenido o para subsanar lagunas de información se han integrado en el presente informe y se citan como tales. Se analizaron todas las observaciones de los revisores y se aplicaron en la medida de lo posible, con limitaciones de tiempo. Los revisores leen tanto en español como en inglés y pudieron evaluar la calidad de las fuentes utilizadas.

## Estructura y uso del informe

El presente informe tiene por objeto plasmar una visión general de las principales cuestiones pertinentes para la protección internacional en la evaluación de las solicitudes procedentes de Colombia. El informe está estructurado para facilitar la consideración y la evaluación lógica de las solicitudes de protección internacional, proporcionando una introducción general al

---

<sup>4</sup> EUAA, EUAA Country of Origin Information (COI) Report Methodology, June 2019, [url](#)

<sup>5</sup> EUAA, EUAA COI Writing and Referencing Style Guide, 2019, [url](#)

país, seguido de una serie de temas clave sobre el conflicto, las repercusiones sobre los civiles, la protección estatal y las cuestiones humanitarias:

- El capítulo 1 ofrece un breve resumen de la demografía del país y sus principales características.
- El capítulo 2 proporciona información de contexto sobre el conflicto en Colombia y los acontecimientos políticos ocurridos a partir de 2022, así como descripciones generales de la estructura del Estado, como los poderes legislativo, ejecutivo y judicial y las fuerzas de seguridad. Asimismo, proporciona una visión general de la situación humanitaria.
- El capítulo 3 ofrece una panorámica general de la aplicación del acuerdo de paz de 2016 con las FARC-EP y de los acontecimientos actuales con la iniciativa «Paz Total» del presidente Petro.
- En el capítulo 4 se examina la dinámica de la violencia y el conflicto entre 2012 y 2021, con el fin de abarcar el período del acuerdo de paz y los acontecimientos posteriores tras la desmovilización de las FARC-EP, así como la evolución y las tendencias en 2022, con un enfoque centrado en la elección del presidente Petro en el verano de 2022.
- En el capítulo 5 se analizan los grupos armados ilegales, en particular su presencia territorial, sus características, su *modus operandi* y su dinámica de interacción. También se presenta información sobre la voluntad y la capacidad de dichos grupos para rastrear objetivos en territorio colombiano.
- El capítulo 6 ofrece una descripción general de los tipos de violaciones de los derechos humanos y de las repercusiones civiles que se producen en el conflicto y que afectan a la población, haciendo hincapié en los últimos años.
- El capítulo 7 examina determinados perfiles de civiles que a menudo son objetivo de grupos armados y delictivos, como líderes sociales, excombatientes de las FARC y víctimas de extorsión, así como grupos vulnerables como mujeres, NNA y personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero, intersexuales y *queer* (LGBTIQ).
- En el capítulo 8 se aborda la capacidad del Estado para proteger a la población civil e impartir justicia, incluida la protección contra la violencia a través de instituciones como la Unidad Nacional de Protección.

# Mapa



Figura 1: mapa de Colombia.<sup>6</sup>

<sup>6</sup> UN, Colombia, 1 March 2026, [url](#)

# 1. Visión general del país

Colombia es una república unitaria gobernada a través de la democracia electa bajo un sistema que aplica la división de poderes gubernamentales (ejecutivo, legislativo y judicial), con una constitución escrita que es la fuente y origen de toda la legislación colombiana.<sup>7</sup> El país cuenta con una gran riqueza de recursos naturales y reservas de petróleo.<sup>8</sup> Colombia es el cuarto país más grande de América del Sur y uno de los más poblados,<sup>9</sup> con 49 millones de habitantes.<sup>10</sup> La mayoría de la población profesa la religión católica y el país tiene como principal lengua el español, además de 64 o 65 lenguas indígenas oficiales. La mayor parte de la población está formada por personas mestizas (mezcla de hispano e indígena) y de raza blanca (87,6 %),<sup>11</sup> aunque también hay poblaciones menos numerosas de afrocolombianos (entre 6,8 % y 10,6 %) e indígenas (entre 3,4 % y 4,3 %).<sup>12</sup> En Colombia vive la segunda mayor población afrocolombiana de América Latina, después de Brasil.<sup>13</sup> La sociedad colombiana se describe como «altamente estratificada» entre clases sociales ricas y pobres<sup>14</sup> y presenta el segundo mayor nivel de desigualdad de la región.<sup>15</sup>

Colombia limita al este con Venezuela y Brasil, al sur con Ecuador y Perú, al oeste con Panamá y el Océano Pacífico y al norte con el océano Atlántico a través del mar del Caribe.<sup>16</sup> El país está organizado en departamentos, distritos, municipios y territorios indígenas.<sup>17</sup> Hay 5 regiones, 32 departamentos y el distrito de Bogotá, la capital del país, y 1 123 municipios.<sup>18</sup> Los municipios se subdividen en comunas (urbanas) y corregimientos (rurales), que a su vez se dividen en barrios (en las zonas urbanas) y en veredas (en las zonas rurales).<sup>19</sup> A nivel de los departamentos y municipios, el poder ejecutivo está encabezado por los gobernadores y alcaldes, elegidos por votación popular con un mandato de cuatro años. Cada departamento cuenta con una asamblea departamental, mientras que los ayuntamientos cuentan con consejos municipales como órganos electivos. También hay 811 territorios indígenas en los que viven aproximadamente 1,5 millones de personas (el 3,4 % de la población). En algunos departamentos, la superficie terrestre cubierta por territorios indígenas puede abarcar entre el 30 % y el 70 % del territorio.<sup>20</sup> Estos territorios disponen de autonomía e instituciones centradas en la población indígena que permiten un mayor acceso a la representación de las comunidades minoritarias e indígenas a nivel local, a pesar de que siguen siendo objeto de controversia en su aplicación.<sup>21</sup>

<sup>7</sup> Globalex, Introduction to Colombian Governmental Institutions and Primary Legal Sources, May 2007, [url](#)

<sup>8</sup> BBC News, Country Profile – Colombia, 8 August 2018, [url](#)

<sup>9</sup> BBC News, Country Profile – Colombia, 8 August 2018, [url](#)

<sup>10</sup> MRG, Colombia, June 2020, [url](#); US, World Factbook – Colombia, [updated] 9 August 2022, [url](#)

<sup>11</sup> US, World Factbook – Colombia, [updated] 9 August 2022, [url](#)

<sup>12</sup> MRG, Colombia, June 2020, [url](#); US, World Factbook – Colombia, [updated] 9 August 2022, [url](#)

<sup>13</sup> MRG, Colombia, June 2020, [url](#)

<sup>14</sup> BBC News, Country Profile – Colombia, 8 August 2018, [url](#)

<sup>15</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 6

<sup>16</sup> MRG, World Directory of Minorities and Indigenous Peoples - Colombia, June 2020, [url](#)

<sup>17</sup> Colombia, Constitution of 1991 (Amended 2015), [url](#)

<sup>18</sup> Colombia, DANE, Departamentos y municipios de Colombia, 15 July 2022, [url](#)

<sup>19</sup> Medellín, Datos generales de la ciudad, [url](#)

<sup>20</sup> OECD, Colombia, February 2019, [url](#)

<sup>21</sup> MRG, World Directory of Minorities and Indigenous Peoples - Colombia, June 2020, [url](#)

Durante más de cincuenta años, las FARC-EP, el grupo guerrillero más antiguo y numeroso del hemisferio occidental, mantuvieron un conflicto con el Gobierno que se prolongó hasta 2016, cuando se alcanzó un acuerdo de paz. Durante ese período también surgieron otros grupos paramilitares y delictivos y, aunque el acuerdo de paz con las FARC-EP ha sido muy importante, otros grupos armados y delictivos perpetúan la inseguridad en el país en el que solían estar presentes las FARC-EP.<sup>22</sup> Colombia es una de las democracias más antiguas de América Latina, a pesar de un largo historial de violencia y violaciones generalizadas de los derechos humanos, que plantean desafíos a la capacidad del Gobierno para consolidar el acuerdo de paz de 2016 con el grupo guerrillero de izquierda, las FARC-EP, y garantizar la seguridad ciudadana.<sup>23</sup>

---

<sup>22</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), paras 48-65, 106

<sup>23</sup> Freedom House, Colombia 2022, February 2022, [url](#); BBC News, Country Profile – Colombia, 8 August 2018, [url](#)

## 2. Antecedentes y evolución política

### 2.1. Contexto de conflicto

En 2016, el Gobierno de Colombia firmó un acuerdo de paz histórico con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo (FARC-EP), que marcó el fin de un conflicto armado con las FARC-EP que había durado 52 años, de 1964 a 2016, y gracias al cual el entonces presidente Manuel Santos ganó el premio Nobel de la paz.<sup>24</sup> Las FARC-EP fueron un grupo guerrillero insurgente de ideología marxista-leninista creado en 1964 en la zona de Marquetalia (departamento de Tolima) por pequeños agricultores y campesinos que lucharon por derrocar al Gobierno exigiendo más derechos sobre la tierra.<sup>25</sup> La firma en 2016 del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de Una Paz Estable y Duradera supuso un logro significativo, y la desmovilización de las FARC-EP y la creación de su nuevo partido político (Comunes) se encuentran entre los resultados más importantes del proceso de paz, junto con la creación de las 16 Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz para aumentar la participación política de las víctimas del conflicto y el establecimiento de mecanismos de justicia transicional.<sup>26</sup> El acuerdo dio lugar a la desmovilización de 13 000 miembros de las FARC-EP y a su transición a la vida civil.<sup>27</sup>

Las conclusiones de la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición (CEV) de Colombia de 2022, sobre el período comprendido entre 1985 y 2018, señalaron que hubo 450 000 víctimas mortales (el 80 % de ellas civiles) como consecuencia del conflicto general vivido en Colombia (no solo debido a las FARC-EP). Los principales autores de estas muertes fueron los grupos paramilitares (45 %), los grupos guerrilleros (27 %) y el Estado (12 %). Hubo más de 110 000 desapariciones forzadas, 50 000 víctimas de secuestros y más de 30 000 niños, niñas y adolescentes (NNA) reclutados por grupos armados. La violencia sexual fue ampliamente utilizada como arma contra mujeres, NNA, grupos indígenas y afros y personas LGBTIQ. El desplazamiento forzado con motivo del conflicto ha afectado como mínimo a ocho millones de colombianos desde 1985.<sup>28</sup>

La Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad indicó que las masacres y las ejecuciones extrajudiciales conocidas como «falsos positivos» fueron dos modalidades de homicidio que merecen una atención especial.<sup>29</sup> Las Naciones Unidas y la ONG colombiana dedicada a la defensa de los derechos humanos, Indepaz,<sup>30</sup> definen las masacres como el asesinato intencionado de tres o más víctimas mediante homicidios cometidos en el mismo momento y lugar.<sup>31</sup> El Ministerio de Defensa<sup>32</sup> y el Centro Nacional de Memoria Histórica definen una

<sup>24</sup> BBC News, Colombia profile – timeline, 8 August 2018, [url](#)

<sup>25</sup> BBC News, Who are the Farc?, 24 November 2016, [url](#)

<sup>26</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 2

<sup>27</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/1090), 27 December 2021, [url](#), para. 106;

<sup>28</sup> Colombia, CEV, Truth Commission of Colombia – Executive Summary, July 2022, [url](#)

<sup>29</sup> Colombia, CEV, Truth Commission of Colombia – Executive Summary, July 2022, [url](#)

<sup>30</sup> Indepaz, Masacres en Colombia Durante El 2020, 2021 y 2022, [31 October 2022], [url](#)

<sup>31</sup> New York Times (The), Colombia Sees Surge in Mass Killings Despite Historic Peace Deal, 13 September 2020, [url](#)

<sup>32</sup> Colombia, Ministerio de Defensa, Logros de la política de defensa y seguridad, September 2022, [url](#), p. 10

masacre como el homicidio intencionado de cuatro o más personas en situación de desamparo en el mismo momento y lugar.<sup>33</sup> Entre 1958 y 2021 ocurrieron 4 237 masacres, la mitad de ellas cometidas por paramilitares, según el Centro Nacional de Memoria Histórica.<sup>34</sup> Los «falsos positivos» fueron ejecuciones perpetradas en su totalidad por agentes estatales, a menudo en alianza con organizaciones paramilitares que, según la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, denunciaban falsamente a personas civiles como guerrilleros.<sup>35</sup> En 2002, el Gobierno implementó una política para recompensar la baja de combatientes de grupos armados y estableció en el seno del ejército un sistema de compensación económica por dichas bajas. Los ascensos estaban supeditados al número de bajas, y el ejército asesinó y desapareció a miles de colombianos pobres y enfermos mentales inocentes que fueron luego reportados como guerrilleros combatientes enemigos.<sup>36</sup> Las ejecuciones de «falsos positivos» ascendieron a más de 8 200 entre 1958 y 2016; entre 2002 y 2008 se perpetraron más de 6 402.<sup>37</sup> Sin embargo, Jeremy McDermott añadió que los «falsos positivos» suelen referirse únicamente a los asesinatos cometidos bajo la administración de Uribe (2002-2010<sup>38</sup>), cuando tales ejecuciones extrajudiciales se recompensaban con ascensos y días libres.<sup>39</sup>

La mayoría de las víctimas del conflicto eran civiles, en su mayor parte indígenas y afrocolombianos de áreas rurales.<sup>40</sup> Desde la firma del acuerdo de paz, más de 9,3 millones de colombianos han sido reconocidos por el Gobierno como víctimas del conflicto armado.<sup>41</sup>

## 2.2. Estructura del Estado

### 2.2.1. Poder legislativo

Colombia cuenta con un congreso bicameral integrado por 102 senadores y 181 representantes a la Cámara, elegidos cada cuatro años mediante un sistema de representación proporcional.<sup>42</sup> Los antiguos guerrilleros de las FARC-EP que formaron el partido Comunes tras la firma del acuerdo de paz tienen una garantía temporal de cinco escaños en ambas cámaras hasta 2026. También hay dieciséis escaños reservados para las Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz (CITREP), que representan a las víctimas del conflicto en 167 de los municipios más afectados y cuyos representantes deben constar como

<sup>33</sup> Colombia, Centro Nacional de Memoria Histórica, Bases de datos, n.d. [url](#)

<sup>34</sup> Colombia, CEV, Truth Commission of Colombia – Executive Summary, July 2022, [url](#)

<sup>35</sup> Colombia, CEV, Truth Commission of Colombia – Executive Summary, July 2022, [url](#); ABColombia, Truth Commission of Colombia: Executive Summary, [url](#); For the full findings in Spanish, Véase: Colombia, CEV, Hay futuro si hay verdad, August 2022, [url](#)

<sup>36</sup> Perry, J., Can the Government Police Itself? Colombia’s False Positives Scandal, 5 August 2022, [url](#)

<sup>37</sup> Colombia, CEV, Truth Commission of Colombia – Executive Summary, July 2022, [url](#); ABColombia, Truth Commission of Colombia: Executive Summary, [url](#); For the full findings in Spanish, see: Colombia, CEV, Hay futuro si hay verdad, August 2022, [url](#)

<sup>38</sup> BBC News, Profile: Alvaro Uribe Velez, 28 July 2010, [url](#)

<sup>39</sup> McDermott, J., observación realizada durante la revisión del presente informe, 14 November 2022.

<sup>40</sup> Colombia, CEV, Truth Commission of Colombia – Executive Summary, July 2022, [url](#); ABColombia, Truth Commission of Colombia: Executive Summary, [url](#); Las conclusiones completas en español pueden consultarse en: Colombia, CEV, Hay futuro si hay verdad, August 2022, [url](#)

<sup>41</sup> Colombia, Unidad para las Víctimas, n.d., [url](#)

<sup>42</sup> Freedom House, Colombia 2022, February 2022, [url](#)

víctimas acreditadas del conflicto. Estos escaños están destinados a aumentar la representación en esas zonas.<sup>43</sup> Estas Curules de Paz están estratégicamente ubicadas en las regiones en las que los actores armados han causado un elevado número de víctimas y representan un paso adelante para la participación política; sin embargo, durante el Gobierno de Duque surgieron obstáculos para su implementación<sup>44</sup> y se ha informado de que algunos candidatos retiraron sus candidaturas antes de las elecciones por problemas de seguridad.<sup>45</sup> También hay escaños reservados para grupos étnicos, minorías y colombianos que viven en el extranjero.<sup>46</sup> Freedom House describió la coalición de gobierno de Duque como una «frágil mayoría operativa» durante su mandato.<sup>47</sup> Las elecciones al Congreso se celebraron en marzo y el nuevo Congreso se inauguró el 20 de julio de 2022.<sup>48</sup>

### 2.2.2. Poder ejecutivo

El poder ejecutivo domina el resto de los poderes de gobierno a través de las facultades del presidente, el vicepresidente, los ministros y los directores de las diversas agencias del Estado.<sup>49</sup> El jefe de Gobierno es el presidente, que es elegido directamente para un mandato de cuatro años sin posibilidad de reelección (a raíz de una enmienda introducida en 2015).<sup>50</sup> A las elecciones presidenciales de marzo de 2022 se presentaron tres coaliciones principales (Pacto Histórico, coalición de izquierda encabezada por Gustavo Petro; Coalición Centro Esperanza, de centro y liderada por Sergio Fajardo; y Equipo por Colombia, de derecha, encabezada por Federico Gutiérrez). No participaron el expresidente Uribe, de Centro Democrático, ni el Partido Liberal, uno de los partidos tradicionalmente fuertes del Congreso.<sup>51</sup> A principios de agosto de 2022, Gustavo Petro (del partido Pacto Histórico) asumió la presidencia de Colombia.<sup>52</sup>

### 2.2.3. Sistema jurídico y Poder judicial

El poder judicial colombiano está compuesto por las altas cortes del país (la Corte Constitucional; la Corte Suprema de Justicia, con jurisdicción en materia civil y penal; el Consejo de Estado, que se ocupa del Derecho administrativo; y el Consejo Superior de la Judicatura), la Fiscalía General de la Nación y los órganos jurisdiccionales inferiores (juzgados de lo contencioso-administrativo y lo civil).<sup>53</sup>

---

<sup>43</sup> Freedom House, Colombia 2022, February 2022, [url](#); EU Election Observation Mission, Colombia 2022 – Final Report, [url](#), p. 23

<sup>44</sup> WOLA, Victim Seats in Congress Could Help Advance Peace in Colombia, 11 March 2022, [url](#)

<sup>45</sup> EU Election Observation Mission, Colombia 2022 – Final Report, [url](#), p. 23

<sup>46</sup> Globalex, Introduction to Colombian Governmental Institutions and Primary Legal Sources, May 2007, [url](#)

<sup>47</sup> Freedom House, Colombia 2022, February 2022, [url](#)

<sup>48</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/267), 28 March 2022, [url](#)

<sup>49</sup> Globalex, Introduction to Colombian Governmental Institutions and Primary Legal Sources, May 2007, [url](#)

<sup>50</sup> Freedom House, Colombia 2022, February 2022, [url](#); Harvard Law School Library, Colombian Legal Research, 12 October 2022, [url](#)

<sup>51</sup> EU Election Observation Mission, Colombia 2022 – Final Report, [url](#), p. 7

<sup>52</sup> Reuters, Former rebel Petro takes office in Colombia promising peace and equality, 7 August 2022, [url](#);

UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/513), 27 June 2022, [url](#), para. 3

<sup>53</sup> FIU, Colombia, n.d., [url](#); For a graphical chart of the judicial branch, see: Harvard Law School Library, Rama Judicial del Poder Público, 12 October 2022, [url](#)

Hay cuatro organismos gubernamentales que son fundamentales para el respeto del Estado de Derecho por parte de los funcionarios públicos a todos los niveles para prevenir, investigar y sancionar las irregularidades:

- 1) Fiscalía General de la Nación (FGN):<sup>54</sup> organización autónoma dependiente del poder judicial que se ocupa de perseguir la delincuencia;
- 2) Procuraduría General de la Nación (PGN):<sup>55</sup> actúa como guardiana de los derechos y libertades constitucionales y del Estado de Derecho, pero además puede tomar medidas para exigir responsabilidades a los funcionarios públicos por cuestiones disciplinarias relacionadas con el desempeño de sus funciones oficiales.<sup>56</sup> La PGN es también la principal oficina responsable de investigar las denuncias de violaciones de los derechos humanos por parte de las fuerzas de seguridad (excepto en el contexto del conflicto);<sup>57</sup>
- 3) Defensoría del Pueblo:<sup>58</sup> organismo independiente que tiene el mandato de defender y proteger los derechos humanos y las libertades en virtud de la Constitución y la ley;
- 4) Contraloría General de la República:<sup>59</sup> supervisa la gestión y la auditoría de los ingresos, los gastos y las transacciones gubernamentales e insta al Fiscal General a interponer las acciones legales que puedan proceder.<sup>60</sup>

La estructura de los órganos jurisdiccionales ordinarios está encabezada por la Corte Suprema de Justicia, seguida de los Tribunales Superiores del Distrito Judicial y de los órganos de rango inferior (juzgados). Existen también tribunales especiales para el ejército, para determinadas autoridades de los pueblos indígenas y establecidos en virtud del acuerdo de paz de 2016.<sup>61</sup> Al amparo de este acuerdo de paz, se desarrollaron dos mecanismos clave de justicia transicional: la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP), con jurisdicción sobre los delitos relacionados con el conflicto,<sup>62</sup> y la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad. Ambos mecanismos comenzaron a recolectar pruebas en 2018.<sup>63</sup> Transparencia Colombia informó de que el sector judicial es uno de los principales sectores gubernamentales afectados por la corrupción, así como las fuerzas de seguridad.<sup>64</sup> Las iniciativas de reforma del poder judicial se han visto dificultadas por problemas de corrupción, ineficiencia e impunidad.<sup>65</sup>

Para obtener más información al respecto, véase la sección relativa al [Sistema jurídico y Poder judicial](#).

<sup>54</sup> Colombia, Fiscalía General de la Nación, n.d., [url](#)

<sup>55</sup> Colombia, Procuraduría General de la Nación, [url](#)

<sup>56</sup> Globalex, Introduction to Colombian Governmental Institutions and Primary Legal Sources, May 2007, [url](#)

<sup>57</sup> USDOS (United States Department of State, Country Reports on Human Rights Practices for 2021 – Colombia, 12 April 2022, p. 5

<sup>58</sup> Colombia, Defensoría del Pueblo, n.d., [url](#)

<sup>59</sup> Colombia, Contraloría General de la República, [url](#)

<sup>60</sup> Globalex, Introduction to Colombian Governmental Institutions and Primary Legal Sources, May 2007, [url](#)

<sup>61</sup> Harvard Law School Library, Colombian Legal Research, 12 October 2022, [url](#)

<sup>62</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices for 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 5

<sup>63</sup> Freedom House, Colombia 2022, February 2022, [url](#)

<sup>64</sup> Transparencia por Colombia, Así se mueve la corrupción 2016-2020, November 2021, [url](#); p. 47

<sup>65</sup> InSight Crime, Colombia Profile, 21 January 2021, [url](#)

## 2.2.4. Fuerzas de seguridad

Las fuerzas armadas de Colombia ocupan el segundo puesto en las Américas en términos de tamaño; cuenta con agencias de inteligencia y unidades especializadas en delincuencia organizada.<sup>66</sup> La policía es responsable de la aplicación del Derecho interno y depende del Ministerio de Defensa, aunque también comparte funciones de investigación con la Fiscalía General de la Nación. El ejército comparte «la responsabilidad limitada de la aplicación de la ley y el mantenimiento del orden en el país», por ejemplo, presta apoyo logístico militar y garantiza la seguridad de las investigaciones penales en «zonas altamente conflictivas» o «remotas».<sup>67</sup> Las fuerzas militares incluyen el ejército, la armada, la fuerza aérea y la policía, con un contingente total de unos 500 000 miembros activos (aproximadamente 300 000 en el ejército, la armada y la fuerza aérea).<sup>68</sup> Cada uno de estos cuerpos tiene su propio servicio de inteligencia.<sup>69</sup> Las fuerzas militares dependen en gran parte del reclutamiento de hombres que deben prestar servicio a menos que se encuentren exentos de ello por algún motivo; aunque estas exenciones han aumentado en los últimos años, quienes se alistan a menudo «no tienen otra opción». Crisis Group observó que los niveles de profesionalización son bajos entre los mandos y las tropas.<sup>70</sup> Las fuerzas armadas se describen como una burocracia laberíntica con personal, equipos y restricciones presupuestarias que obstaculizan su eficacia y presencia en el complicado terreno colombiano.<sup>71</sup> Asimismo, el Índice global de crimen organizado señala que las fuerzas y cuerpos de seguridad se enfrentan a las difíciles características geográficas del país, su elevado relieve, la fragilidad de las fronteras internacionales, la inaccesibilidad de las zonas remotas, una comunicación a veces escasa entre los órganos de inteligencia y judiciales, y la corrupción, que han permitido que los grupos delictivos «consoliden su control» en determinadas zonas a las que las fuerzas de seguridad les cuesta acceder y en las que tienen dificultades para mantener una presencia.<sup>72</sup> El Gobierno invierte considerablemente en las fuerzas de seguridad (12 % del presupuesto general, 4 % del producto interior bruto). Bajo el mandato de Iván Duque, la respuesta en materia de seguridad se centró en operaciones dirigidas a capturar y dar muerte a objetivos de alto valor y líderes de grupos armados; a pesar de ello, los homicidios, las masacres y el desplazamiento forzado aumentaron entre 2017 y 2021.<sup>73</sup> La Fundación Ideas para la Paz (FIP)<sup>74</sup> declaró igualmente que con tales operaciones no se ha conseguido reducir la delincuencia.<sup>75</sup> Adam Isacson, director de Supervisión de Defensa de la Oficina en Washington para Asuntos Latinoamericanos (WOLA),<sup>76</sup> informó de que el desajuste entre el gasto en seguridad y la continua inseguridad se explica por la ausencia crónica del Estado en

---

<sup>66</sup> GITOC, Organized Crime Index – Colombia 2021, [url](#), p. 5

<sup>67</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices for 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 1

<sup>68</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict, 27 September 2022, [url](#), p. 19

<sup>69</sup> InSight Crime, Colombia Profile, 21 January 2021, [url](#)

<sup>70</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict, 27 September 2022, [url](#), pp. 19-20

<sup>71</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict, 27 September 2022, [url](#), pp. 19-20

<sup>72</sup> GITOC, Organized Crime Index – Colombia 2021, [url](#), p. 5

<sup>73</sup> Isacson, A., Razon Pública, ¿Cómo pasar del gasto en defensa a la seguridad para los colombianos?, 18 September 2022, [url](#)

<sup>74</sup> La FIP es un centro de pensamiento independiente creado en 1999 que figura entre los más influyentes de América, centrado en la paz y la seguridad y en la capacidad institucional. FIP, Quienes Somos, N.d., [url](#)

<sup>75</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>76</sup> WOLA is a US-based research and advocacy organisation focused on human rights in the Americas. WOLA, About Us, [url](#)

determinadas zonas, desde las fronteras rurales hasta los barrios urbanos pobres, así como por la debilidad de las instituciones estatales vinculadas al sector de la seguridad, como el sistema judicial.<sup>77</sup>

Transparencia Colombia denunció que la corrupción alcanzaba a todas las entidades gubernamentales, y entre 2016 y 2020 la mayoría de las acusaciones de corrupción fueron dirigidas contra las fuerzas de seguridad.<sup>78</sup> Durante el verano de 2022 se produjeron «acusaciones alarmantes» de corrupción de alto nivel en el seno de las fuerzas armadas.<sup>79</sup> La corrupción entre las filas del ejército también supone un problema, y se ha informado de que los grupos delictivos recurren a miembros de las fuerzas de seguridad para informar sobre colegas y colaborar o participar en actividades ilícitas.<sup>80</sup>

Con la elección del presidente Petro se llevó a cabo una revisión de los mandos superiores, y el nombramiento de nuevos comandantes en jefe forzó la dimisión de 52 generales de las fuerzas armadas y la policía.<sup>81</sup> En el sistema colombiano, si se nombra a un general para dirigir la policía u otro componente de las fuerzas militares, todos aquellos que tengan igual o superior rango a él deben dimitir. Petro eligió deliberadamente a generales de la policía y el ejército con escasa experiencia y un historial limpio en materia de derechos humanos, lo que obligó a dimitir a todos los altos mandos.<sup>82</sup>

## 2.3. Acontecimientos políticos en 2022

En 2022, Colombia celebró elecciones legislativas el 13 de marzo, elecciones presidenciales el 29 de mayo y la segunda vuelta de estas últimas el 19 de junio de 2022.<sup>83</sup> El partido Centro Democrático del presidente Iván Duque gobernó el país desde 2018 hasta agosto de 2022 como partido tradicional de centro derecha con vínculos con Álvaro Uribe, expresidente y figura «emblemática» de la derecha colombiana.<sup>84</sup> Iván Duque fue elegido en 2018 tras vencer a Gustavo Petro en la segunda vuelta de las elecciones (posteriormente, Petro ganó las elecciones de 2022).<sup>85</sup> Según el Servicio de Estudios del Parlamento Europeo, tanto Uribe como el Centro Democrático eran «vehementes opositores» al acuerdo de paz negociado

<sup>77</sup> Isacson, A., Razón Pública, ¿Cómo pasar del gasto en defensa a la seguridad para los colombianos?, 18 September 2022, [url](#)

<sup>78</sup> Transparencia por Colombia, Así se mueve la corrupción 2016-2020, November 2021, [url](#); pp. 43, 47; WOLA, How the Petro Government and Minister Ivan Velazquez can make Colombians safer, 3 August 2022, [url](#)

<sup>79</sup> WOLA, How the Petro Government and Minister Ivan Velazquez can make Colombians safer, 3 August 2022, [url](#)

<sup>80</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict, 27 September 2022, [url](#), p. 21; Por ejemplo: El Espectador, Las pruebas que salpican a cinco oficiales del Ejército en escándalo de corrupción en la Cuarta Brigada, 9 January 2022, [url](#); Cambio, “Esta es la puta guerra”: General reconoce alianza con narcotraficantes para enfrentar disidencias de las Farc, 11 February 2022, [url](#); El Espectador, Las sombras de la mafia que persiguen al general (r) Barrero Gordillo, 20 February 2022, [url](#); Véase también: WOLA, How the Petro Government and Minister Ivan Velazquez can make Colombians safer, 3 August 2022, [url](#)

<sup>81</sup> SWP, Colombia’s Path to “Total Peace”, September 2022, [url](#), p. 2

<sup>82</sup> McDermott, J., observación realizada durante la revisión del presente informe, 14 November 2022.

<sup>83</sup> EU Election Observation Mission, Colombia 2022 – Final Report, [url](#), p. 6

<sup>84</sup> Se ha descrito a Uribe como una figura polarizadora que utilizó el ejército para reprimir a las FARC durante el conflicto con ellas; sin embargo, su administración tenía presuntamente vínculos con el grupo paramilitar AUC y durante su presidencia Colombia sufrió algunas de las violaciones más flagrantes de los derechos humanos. COHA, Alvaro Uribe: The Most Dangerous Man in Colombian Politics, 20 October 2017, [url](#)

<sup>85</sup> Freedom House, Colombia 2022, February 2022, [url](#)

entre el presidente Santos y las FARC-EP, y muchos colombianos «siguen descontentos con la clemencia que los miembros de las FARC-EP recibieron al amparo de los acuerdos», que, por ejemplo, les permitieron eludir las penas de prisión.<sup>86</sup> Durante la presidencia de Iván Duque, el entorno político se caracterizó por una fuerte polarización en 2021 y 2022, con una creciente demanda popular de cambio. En 2021 se produjo una tercera oleada de protestas sociales («paro nacional») en respuesta a un proyecto de ley de reforma fiscal de abril de 2021. El proyecto de ley fue retirado, pero el movimiento de protesta prosiguió en junio de 2022 y pasó a centrarse en otras exigencias, que incluyeron una denuncia al Gobierno. Según la Misión de Observación Electoral de la UE en Colombia, los doce meses previos a las elecciones de 2022 fueron, al parecer, los «más violentos» desde 2014, con el asesinato de 100 líderes comunitarios y signatarios del acuerdo de paz en los seis primeros meses del año.<sup>87</sup> A principios de agosto de 2022, Gustavo Petro (de la coalición política Pacto Histórico) fue nombrado presidente de Colombia,<sup>88</sup> el primer presidente de izquierda elegido en la historia del país.<sup>89</sup> Petro es, a su vez, un antiguo miembro del grupo guerrillero desmovilizado de izquierda conocido como M-19.<sup>90</sup> Fue elegido en «condiciones relativamente pacíficas» y obtuvo el 50,4 % de los sufragios en la segunda vuelta. La vicepresidenta elegida es Francia Márquez, la primera afrocolombiana en ocupar este cargo en la historia de Colombia.<sup>91</sup> Petro tiene escasos vínculos con el orden político tradicional establecido de centro derecha y ha pedido aplicar al máximo el acuerdo de paz de 2016; además, ha anunciado conversaciones de paz con el ELN y otros grupos armados, ha restablecido las relaciones diplomáticas con Venezuela y ha definido sus prioridades políticas en torno al apoyo a los procesos de paz y reconciliación de Colombia, la reforma del régimen de tenencia de tierras y la lucha contra la desigualdad en este ámbito, la inclusión rural y la pobreza.<sup>92</sup>

En 2021, Colombia siguió estando «gravemente afectada» por la pandemia de COVID-19, con unas 130 000 muertes y más de 5 millones de casos notificados.<sup>93</sup> Colombia aplicó uno de los confinamientos más prolongados de la COVID-19 en todo el mundo, lo que afectó al número de colombianos en situación de pobreza extrema, que se incrementó en más de 3,5 millones solo en 2020.<sup>94</sup> La pandemia debilitó a la clase media colombiana. También aumentó la delincuencia común, lo que erosionó aún más la seguridad pública,<sup>95</sup> y las restricciones impuestas para controlarla elevaron la pobreza y la desigualdad en Colombia.<sup>96</sup> La pandemia provocó asimismo un descenso momentáneo del número de asesinatos notificados; sin embargo, una vez superada la crisis sanitaria, la seguridad volvió a deteriorarse y esto facilitó que los grupos armados llenaran el vacío dejado por un Estado ausente, preocupado por la

---

<sup>86</sup> EU, EPRS, Peace and Security in 2019 – Evaluating the EU’s efforts to support peace in Colombia, May 2019, [url](#), p. 42

<sup>87</sup> EU Election Observation Mission, Colombia 2022 – Final Report, [url](#), p. 6

<sup>88</sup> Reuters, Former rebel Petro takes office in Colombia promising peace and equality, 7 August 2022, [url](#); UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/513), 27 June 2022, [url](#), para. 3

<sup>89</sup> Reuters, Former rebel Petro takes office in Colombia promising peace and equality, 7 August 2022, [url](#)

<sup>90</sup> Reuters, New Colombia government to propose incentives to crime gang members who disarm, 3 August 2022, [url](#)

<sup>91</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/513), 27 June 2022, [url](#), paras. 3-4

<sup>92</sup> US, CRS, Colombia: Presidential Elections in 2022, 24 June 2022, [url](#)

<sup>93</sup> Freedom House, Colombia 2022, February 2022, [url](#)

<sup>94</sup> ABColombia, COVID 19 pandemic exacerbates poverty and inequality in Colombia, 20 October 2021, [url](#)

<sup>95</sup> EU Election Observation Mission, Colombia 2022 – Final Report, [url](#), p. 6

<sup>96</sup> HRW, World Report 2022 – Colombia, 16 December 2021, [url](#)

COVID-19, y una población confinada.<sup>97</sup> Como resultado de ello, estos grupos reforzaron la gobernanza paralela o delictiva en determinadas zonas del país.<sup>98</sup> Los grupos armados ilegales aprovecharon esta situación en muchas zonas rurales, especialmente en las zonas costeras del Pacífico, donde impusieron sus normas a la población a través del confinamiento y el desplazamiento forzado, y trataron de ampliar el control del territorio, las comunidades y las actividades económicas ilícitas.<sup>99</sup> También aplicaron confinamientos e incluso prestaron alguna asistencia a quienes se encontraban en sus áreas de influencia.<sup>100</sup> El 30 de junio de 2022, el Gobierno anunció el fin de la emergencia sanitaria provocada por la COVID-19. La pandemia generó una crisis sanitaria y una gran devastación económica y social, especialmente para los colombianos en situaciones de desplazamiento forzado, confinamiento, pérdida de medios de subsistencia, o migrantes.<sup>101</sup>

### 2.3.1. Protestas y disturbios sociales bajo el mandato del presidente Iván Duque

Tras varias décadas de turbulencias sociales, económicas y políticas, así como de altas tasas de desempleo, delincuencia y desigualdad, estos patrones se vieron exacerbados durante la presidencia de Duque por las restricciones impuestas por la COVID-19 y acusaciones de corrupción gubernamental. Esto desembocó en disturbios sociales y en un paro nacional en 2021 en cuyo marco se produjeron brotes de violencia entre los manifestantes, la policía y actores delictivos.<sup>102</sup> Entre abril y junio de 2021 estallaron protestas a gran escala contra las reformas fiscales propuestas por Duque,<sup>103</sup> la desigualdad económica, la violencia policial y la falta de protección.<sup>104</sup> Aunque estas protestas fueron en gran medida pacíficas, algunas fueron violentas e incluyeron barricadas y ataques contra agentes de policía e infraestructuras públicas.<sup>105</sup> Diversas ONG informaron de que la policía recurrió a la fuerza para disolver las manifestaciones, llegando incluso a utilizar munición real.<sup>106</sup> Las organizaciones defensoras de los derechos humanos describieron la respuesta policial como un uso «excesivo de la fuerza, a menudo brutal»<sup>107</sup> o una «dura represión»,<sup>108</sup> incluido el uso de munición real.<sup>109</sup> El principal grupo policial encargado de esta actividad era el Escuadrón Móvil Antidisturbios (ESMAD).<sup>110</sup> Se notificaron cientos de heridos y entre 25<sup>111</sup> y 47 manifestantes muertos, entre los que figuraban varios defensores de los derechos humanos (DDH).<sup>112</sup> Algunas ONG afirmaron que

<sup>97</sup> ACLED, Understanding the Killing of Social Leaders in Colombia During COVID-19, 5 October 2020, [url](#); Pares, Plomo es lo que hay, 7 April 2022, [url](#)

<sup>98</sup> McDermott, J., Comment made during the review of this report, 14 November 2022

<sup>99</sup> ABColombia, COVID 19 pandemic exacerbates poverty and inequality in Colombia, 20 October 2021, [url](#)

<sup>100</sup> McDermott, J., Comment made during the review of this report, 14 November 2022

<sup>101</sup> UNHCR, Colombia: Monitoreo de protección (enero-junio 2022), June 2022, [url](#)

<sup>102</sup> GITOC, Colombia's National Strike, July 2021, [url](#), p. i, 6-9

<sup>103</sup> HRW, World Report 2022 – Colombia, 16 December 2021, [url](#); Front Line Defenders, Global Analysis 2021, 23 February 2022, [url](#), p. 30; for a timeline of 2021 events see: GITOC, Colombia's National Strike, July 2021, [url](#), p. 9

<sup>104</sup> HRW, Colombia: Egregious Police Abuses Against Protesters, 9 June 2021, [url](#)

<sup>105</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices 2021 – Colombia, 12 March 2022, [url](#), pp. 18-19

<sup>106</sup> HRW, Colombia: Egregious Police Abuses Against Protesters, 9 June 2021, [url](#); USDOS, Country Reports on Human Rights Practices 2021 – Colombia, 12 March 2022, [url](#), pp. 18-19

<sup>107</sup> HRW, World Report 2022 – Colombia, 16 December 2021, [url](#)

<sup>108</sup> Front Line Defenders, Global Analysis 2021, 23 February 2022, [url](#), p. 30

<sup>109</sup> HRW, World Report 2022 – Colombia, 16 December 2021, [url](#)

<sup>110</sup> HRW, Colombia: Egregious Police Abuses Against Protesters, 9 June 2021, [url](#)

<sup>111</sup> HRW, World Report 2022 – Colombia, 16 December 2021, [url](#)

<sup>112</sup> Front Line Defenders, Global Analysis 2021, 23 February 2022, [url](#), p. 30

durante las huelgas habían muerto hasta 74 personas y que 111 personas habían sido desaparecidas.<sup>113</sup> Las investigaciones sobre la muerte de manifestantes han sido lentas.<sup>114</sup> La delincuencia organizada y los grupos armados ilegales también aprovecharon la ausencia de policía, los disturbios sociales y los confinamientos causados por la COVID-19 en determinadas partes del país para cometer delitos, saquear y extorsionar a la población local.<sup>115</sup>

### 2.3.2. Violencia electoral durante las elecciones de 2022

La Misión de Observación de la UE describió las elecciones celebradas en Colombia en 2022 como «mayoritariamente pacíficas», aunque los efectos de los paros armados del ELN y las AGC durante el año y el aumento de la violencia impuesta en las zonas rurales por grupos armados afectaron a la libertad de circulación y a las campañas electorales.<sup>116</sup> El proyecto Armed Conflict Location and Event Data (ACLED) informó de que los ataques contra civiles aumentaron en los meses previos a las elecciones legislativas y de que en enero de 2022 estos ataques alcanzaron los niveles más altos desde las elecciones anteriores, celebradas en 2018.<sup>117</sup> La Misión de Observación Electoral en Colombia informó asimismo de 581 actos violentos contra dirigentes sociales, políticos y comunitarios durante el período preelectoral de las elecciones legislativas de 2021-2022, lo que supuso un incremento en comparación con las elecciones anteriores.<sup>118</sup> También se informó de ataques dirigidos contra candidatos políticos y funcionarios en ejercicio.<sup>119</sup> Asimismo, se develaron supuestos planes para atacar contra Gustavo Petro y el candidato Rodolfo Hernández, lo que provocó la cancelación de algunos actos,<sup>120</sup> y se reportaron tres ataques diferentes contra candidatos del partido Comunes, dos de los cuales fueron asesinados.<sup>121</sup> También, hombres encapuchados amenazaron al candidato presidencial Sergio Fajardo.<sup>122</sup> Pares informó de que hubo 163 víctimas de violencia electoral, principalmente funcionarios públicos que prestaban apoyo a las elecciones.<sup>123</sup> Muchos de estos ataques iban dirigidos contra mujeres candidatas, activistas y defensoras de los derechos humanos.<sup>124</sup>

## 2.4. Situación humanitaria

En Colombia existe una de las mayores poblaciones de desplazados internos del mundo debido a los conflictos armados de los últimos cincuenta años, lo que ha dado lugar a «graves problemas de protección», desplazamiento forzado, confinamientos, amenazas, asesinatos,

---

<sup>113</sup> GITOC, Colombia's National Strike, July 2021, [url](#), p. i

<sup>114</sup> Reuters, Families of protesters killed in Colombia face long wait for justice, 13 September 2021, [url](#)

<sup>115</sup> GITOC, Colombia's National Strike, July 2021, [url](#), pp. 13-18

<sup>116</sup> EU Election Observation Mission, Colombia 2022 – Final Report, [url](#), p. 24, 41

<sup>117</sup> ACLED, Colombia: Legislative Elections, 25 March 2022, [url](#)

<sup>118</sup> Telesur, Colombia: 2022 is the Most Violent Pre-electoral Period on Record, 14 May 2022, [url](#)

<sup>119</sup> ACLED, Colombia: Legislative Elections, 25 March 2022, [url](#)

<sup>120</sup> EU Election Observation Mission, Colombia 2022 – Final Report, [url](#), p. 24

<sup>121</sup> Infobae, Partido de ex-FARC denuncia ataques con dos muertos previo a comicios en Colombia, 25 February 2022, [url](#)

<sup>122</sup> ACLED, Regional Overview - South America (12-18 February 2022), 24 February 2022, [url](#), p. 2

<sup>123</sup> Caracol Radio, Cada dos días hay una víctima de violencia electoral en Colombia: Pares, 13 March 2022, [url](#)

<sup>124</sup> ACLED, Regional Overview - South America (12-18 February 2022), 24 February 2022, [url](#), p. 2; GIWPS, Violence Targeting Women in Politics: 10 Countries to Watch in 2022, 28 January 2022, [url](#)

reclutamiento forzado y violencia de género.<sup>125</sup> Según la OCHA, en 2021 había 7,7 millones de «personas necesitadas» de asistencia humanitaria en Colombia, sin contar los 1,8 millones de migrantes y refugiados venezolanos en Colombia.<sup>126</sup> Según la información disponible, los principales impulsores de las necesidades humanitarias en Colombia en el período comprendido entre 2021 y 2022 fueron el aumento de las necesidades socioeconómicas tanto en las zonas periféricas como en las urbanas debido a la pandemia de COVID-19, la expansión y consolidación de los grupos armados no estatales en algunas regiones, las repercusiones de las catástrofes naturales, los disturbios sociales y la necesidad de integrar a los migrantes y refugiados venezolanos,<sup>127</sup> que ascienden a 2,5 millones.<sup>128</sup> La crisis humanitaria en Colombia continúa en amplias zonas del territorio debido a la violencia, las catástrofes naturales y la migración mixta, generando grandes necesidades humanitarias, especialmente en las zonas más afectadas por el conflicto. La emergencia y necesidades humanitarias son elevadas en los departamentos de la zona del Pacífico (Nariño, Cauca, Valle del Cauca y Chocó), el noroeste (Antioquia, Córdoba, sur de Bolívar y Sucre), la frontera con Venezuela (La Guajira, Norte de Santander, Arauca y Vichada) y los departamentos centrales del sur (Putumayo, Caquetá, Meta, Guaviare, Amazonas, Guainía y Vaupés).<sup>129</sup>

La COVID-19 afectó negativamente a la seguridad alimentaria y la nutrición, con 1,6 millones de colombianos en situación de inseguridad alimentaria «grave» y 22 millones en situación de inseguridad alimentaria «moderada».<sup>130</sup> En el período 2019-2020, durante la pandemia de COVID-19, el porcentaje de la población colombiana que vivía en situación de pobreza<sup>131</sup> era del 35,7 % (2019) y aumentó al 42,5 % (2020). En 2021, el nivel de pobreza mejoró ligeramente (descendió al 39,3 %). El porcentaje de personas en condiciones de pobreza extrema también mejoró levemente en 2021, pasando del 15,1 % al 12,2 % de la población. En 2021 los niveles de pobreza eran todavía peores que en el período anterior a la pandemia.<sup>132</sup> El 50 % de la mano de obra colombiana trabaja en el sector informal, y la pandemia y los confinamientos por la COVID-19 causaron un aumento de la pobreza, la inseguridad alimentaria y la desnutrición.<sup>133</sup>

Según Médicos sin Fronteras, las organizaciones humanitarias tienen dificultades de acceso debido a la colocación de minas antipersonales por grupos armados, además de la violencia, los desplazamientos, las agresiones sexuales y los secuestros, que se dan de manera

---

<sup>125</sup> DRC, Factsheet – DRC Colombia, 2022, [url](#)

<sup>126</sup> UNOCHA, Global Humanitarian Overview 2022 – Colombia, [url](#)

<sup>127</sup> UNOCHA, Global Humanitarian Overview 2022 – Colombia, [url](#)

<sup>128</sup> International Crisis Group, Hard Times in a Safe Haven: Protecting Venezuelan Migrants in Colombia, 9 August 2022, [url](#)

<sup>129</sup> DRC, Factsheet – DRC Colombia, 2022, [url](#)

<sup>130</sup> UNOCHA, Global Humanitarian Overview 2022 – Colombia, [url](#)

<sup>131</sup> El Gobierno colombiano define la «pobreza» como el hecho de vivir con 3 dólares estadounidenses al día, y la «pobreza extrema» como vivir con 1,36 dólares al día. Reuters, Colombia poverty declined in 2021, but still above pre-pandemic levels, 26 April 2022, [url](#)

<sup>132</sup> Reuters, Colombia poverty declined in 2021, but still above pre-pandemic levels, 26 April 2022, [url](#); Colombia Reports, Colombia's poverty rate down to 39.3% as economy recovers from pandemic, 27 April 2022, [url](#)

<sup>133</sup> New Humanitarian (The), Why Colombia's next president will have to hit the humanitarian ground running, 15 June 2022, [url](#)



«desmedida» en zonas afectadas por el conflicto.<sup>134</sup> ACAPS también incluye a Colombia en la lista de países con «limitaciones muy significativas» para el acceso humanitario durante 2022, junto con países como Afganistán, Irak, Siria, Etiopía y Malí, entre otros. Esto se debe a los grupos armados y delictivos, la contaminación por las minas antipersonales, los disturbios, el mal estado de las carreteras, los frecuentes peligros naturales, el tráfico de drogas y los confinamientos, así como a las comunidades remotas necesitadas.<sup>135</sup> Para obtener más información al respecto, véanse las secciones relativas al [Confinamientos](#) y [Desplazamiento forzado](#).

---

<sup>134</sup> New Humanitarian (The), Why Colombia's next president will have to hit the humanitarian ground running, 15 June 2022, [url](#)

<sup>135</sup> ACAPS, Humanitarian Access Overview, July 2022, [url](#), pp. 5, 7, 10, 22



## 3. Aplicación del Acuerdo de Paz de 2016 con las FARC-EP

### 3.1. Componentes del Acuerdo de Paz y Ley n.º 1448 de atención a las víctimas

El Acuerdo de Paz entre el Gobierno de Colombia y las FARC-EP, titulado Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de Una Paz Estable y Duradera de 2016, contiene principalmente seis componentes:

(1) Una reforma rural integral para erradicar la pobreza, promover la igualdad y fomentar el ejercicio de los derechos de ciudadanía.

(2) La ampliación de la participación política y la incorporación de nuevas voces.

(3) El fin del conflicto con las FARC-EP y la reincorporación de sus miembros a la vida civil; garantías de seguridad en la lucha contra las organizaciones delictivas responsables de homicidios, masacres y ataques contra los derechos humanos y los promotores sociales, como grupos sucesores de los paramilitares y organizaciones delictivas. Se incluyen medidas institucionales adicionales para este fin, como la Comisión Nacional de Garantías de Seguridad, la Unidad Especial de Investigación, el Cuerpo Elite de la Policía Nacional y medidas de lucha contra la corrupción.

(4) Aborda el problema de las drogas o cultivos ilícitos y sus vínculos con el tráfico de drogas y la delincuencia organizada.

(5) Creación del «Acuerdo sobre las víctimas», en el que se establecen mecanismos de indemnización, reparación y justicia para la investigación y sanción de las violaciones graves de los derechos humanos y del Derecho internacional humanitario, así como para el esclarecimiento de la verdad para las víctimas del conflicto. El sistema está compuesto por la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición, la Unidad Especial de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas, la Jurisdicción Especial para la Paz, las medidas integrales de reparación y las garantías de no repetición, así como los mecanismos de verificación para apoyar la aplicación del acuerdo de paz.

(6) Creación de una comisión para el seguimiento de la aplicación del acuerdo de paz compuesta por miembros del Gobierno nacional, las FARC-EP y veedores internacionales.<sup>136</sup>

La implementación general del acuerdo de paz ha enfrentado obstáculos.<sup>137</sup> Por ejemplo, antes de convertirse en presidente, como candidato en las elecciones de 2018, Iván Duque

---

<sup>136</sup> Colombia, Final Agreement for Ending the Conflict and Building a Stable and Lasting Peace, 24 November 2016, [url](#), pp. 7-8

<sup>137</sup> EU, EPRS, Peace and Security in 2019 – Evaluating the EU’s efforts to support peace in Colombia, May 2019, [url](#), p. 44

fue el único candidato que se opuso abiertamente a los acuerdos de paz de 2016,<sup>138</sup> y su partido Centro Democrático hizo campaña contra dicho acuerdo.<sup>139</sup> Las organizaciones de derechos humanos y los centros de pensamiento y análisis informaron de que bajo el mandato de Duque no existía voluntad política para aplicarlo.<sup>140</sup> Un análisis cuantitativo de la aplicación del acuerdo de paz realizado por el Instituto Kroc de Estudios Internacionales sobre la Paz, que supervisa oficialmente la aplicación del acuerdo,<sup>141</sup> reveló que de las 578 estipulaciones del acuerdo, el 30 % se han cumplido, el 19 % se encuentran en una fase de cumplimiento intermedia, el 37 % se encuentran en un nivel mínimo de cumplimiento y el 15 % aún no han comenzado a cumplirse. En los tres últimos años, este instituto ha observado que la aplicación ha sido «lineal», con «pocos cambios en el estado de su implementación».<sup>142</sup> Un pilar central del acuerdo es la reforma rural integral y los derechos sobre la tierra, con la intención de cerrar la brecha de desigualdad que afecta a las zonas rurales.<sup>143</sup> Se han logrado avances, como la creación de dieciséis Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz para las víctimas del conflicto armado. No obstante, los componentes del acuerdo de paz «se han aplicado de manera incoherente», en particular los relacionados con la reforma rural, la participación política, los problemas asociados a las drogas ilegales, la sustitución de cultivos y las cuestiones étnicas.<sup>144</sup> Las deficiencias en la aplicación del acuerdo de paz han contribuido a aumentar los asesinatos selectivos en algunas zonas de Colombia.<sup>145</sup>

En 2011, en reconocimiento del alcance de la población afectada por el conflicto, el entonces presidente Juan Manuel Santos promulgó la Ley n.º 1448 de 2011, conocida como Ley de Víctimas y Restitución de Tierras. Esta ley prevé la protección y la restitución para las víctimas del conflicto armado y las personas supervivientes de violaciones de los derechos humanos, incluidos los abusos cometidos por el Estado, desde 1985.<sup>146</sup> En la práctica, la aplicación de la ley ha seguido siendo lenta, ya que solo se han emitido 12 300 resoluciones de un total de 133 000 expedientes de reclamación (datos a septiembre de 2021).<sup>147</sup> Numerosas víctimas no pueden tener acceso a indemnizaciones por la falta de documentación formal que respalde sus reclamaciones sobre la tierra o por dificultades para demostrar su condición de «víctimas».<sup>148</sup> De los ocho millones de víctimas de guerra registradas, el 12 % ha recibido ayudas económicas en los últimos diez años. La ley se ha prorrogado hasta 2031 y el nuevo gobierno de Petro estima que necesitaría 68 000 millones de dólares para acometer las

<sup>138</sup> EU, EPRS, 2018 elections in Colombia: A test for peace?, May 2018, [url](#), p. 3, 6

<sup>139</sup> International Crisis Group, Risky Business: The Duque Government's Approach to Peace in Colombia, 21 June 2018, [url](#), p. 1; FP, Can Colombia's President Achieve "Total Peace?," [url](#)

<sup>140</sup> WOLA, Colombia's Peace Accord is Not Weak, It's Duque Who Insists on Weakening It, 6 October 2021, [url](#); BTI, Colombia's Partial Peace and Its Discontents, 14 December 2021, [url](#)

<sup>141</sup> KROC Institute monitors implementation in real time and produces regular reports on progress: KROC Institute, Colombia Data Visualizations, n.d., [url](#)

<sup>142</sup> KROC Institute, Five Years After the Signing of the Colombian Final Agreement: Reflections from Implementation Monitoring, 2 June 2022, [url](#)

<sup>143</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. A.

<sup>144</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), paras. 9-10; véase también: WOLA, A Long Way to Go: Implementing Colombia's peace accord after five years, 23 November 2021, [url](#); UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#)

<sup>145</sup> Al Jazeera, Colombians call for end to impunity as activist killings continue, 16 July 2022, [url](#)

<sup>146</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices for 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 12; AI, Colombia: The Victims and Land Restitution Law, April 2012, [url](#)

<sup>147</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices for 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 12; HRW, World Report 2022 – Colombia, 13 January 2022, [url](#)

<sup>148</sup> Justice for Colombia, Colombia extends Victims Law until 2031, 19 November 2020, [url](#)

reformas necesarias que permitirían reparaciones efectivas, y casi un siglo para ofrecer reparación a las víctimas actuales.<sup>149</sup> Según la Unidad para las Víctimas, que supervisa los avances en la aplicación de la Ley n.º 1448 de atención a las víctimas, las dificultades que se exponen a continuación siguen obstaculizando la aplicación de las garantías de protección y prevención: nuevas victimizaciones, vulnerabilidad de las poblaciones históricamente afectadas y debilidad de las instituciones estatales para proporcionar una presencia efectiva y sostenida en determinadas regiones con un alto número de víctimas.<sup>150</sup>

La propiedad de la tierra está muy concentrada y se distribuye de manera desigual en Colombia; esta desigualdad en la tenencia de la tierra fue uno de los agravios subyacentes a la insurgencia de las FARC-EP que se pretendía abordar mediante la reforma agraria prevista en el acuerdo de paz de 2016.<sup>151</sup> Los avances en la reforma agraria y la restauración de las tierras robadas han sido lentos.<sup>152</sup> El Estado sigue sin tener una presencia fuerte en muchas zonas del país, incluidas aquellas en las que los grupos delictivos acaparan tierras, trabajando en tándem con las élites locales y los intereses empresariales.<sup>153</sup>

### 3.2. Sistema Integral de Verdad, Justicia y Reparación

El Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJRNR) se creó en el marco del acuerdo de paz para prever medidas reparadoras y restauradoras con el fin de descubrir la verdad sobre el conflicto armado en Colombia, garantizar la justicia en los casos de violaciones graves de los derechos humanos y proporcionar seguridad jurídica a quienes participan en el proceso con el objetivo de promover la reconciliación.<sup>154</sup> Los mecanismos del SIVJRNR son la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición (CEV), la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP) y la Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas en el Contexto y en Razón del Conflicto Armado (UBPD).<sup>155</sup>

En el verano de 2022, la CEV presentó su informe final sobre el período analizado de 1958 a 2016, entre cuyas fuentes figuraban 30 000 personas entrevistadas y más de 1 000 informes de diversas organizaciones.<sup>156</sup> La JEP ha recabado pruebas y enjuiciado las violaciones más graves de los derechos humanos cometidas por las FARC-EP y el ejército antes de 2016 y, en 2021, ordenó al Gobierno que aplicara los planes contemplados en el acuerdo de paz para proteger a las personas en situación de riesgo, incluidos los excombatientes de las FARC-

<sup>149</sup> Colombia Reports, Colombia needs \$68B before 2031 for war victims to rebuild lives, 23 August 2022, [url](#)

<sup>150</sup> Colombia, Comisión de Seguimiento y Monitoreo a la Implementación de la Ley 1448 de 2011, “Ley de Víctimas y Restitución de Tierras”, Noveno informe de seguimiento al Congreso de la República 2021-2022, 22 August 2022, [url](#), p. 86; Véase también: Canada, IRB, Colombia: Fact-finding Mission Report, March 2020, [url](#)

<sup>151</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 16

<sup>152</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 16

<sup>153</sup> McDermott, J., observación realizada durante la revisión del presente informe, 14 November 2022.

<sup>154</sup> Colombia, SIVJRNR, 2019, [url](#), pp. 2-3

<sup>155</sup> Colombia, SIVJRNR, 2019, [url](#), pp. 2-3

<sup>156</sup> Colombia, CEV, Hallazgos y recomendaciones para la no repetición, August 2022, [url](#); InSight Crime, Colombia’s Truth Commission Signposts Road to Peace for President-Elect to Follow, 12 July 2022, [url](#)

EP.<sup>157</sup> La JEP ha acreditado más de 328 000 víctimas.<sup>158</sup> Las críticas a la JEP procedentes de la derecha y de los poderes militares establecidos afirman que el tribunal dañará la moral institucional.<sup>159</sup> La JEP ha puesto en marcha siete macro-casos relacionados con graves violaciones de los derechos humanos y crímenes de guerra,<sup>160</sup> que han afectado a cientos de miles de víctimas:<sup>161</sup>

- 1) Caso 001: secuestro, privación grave de libertad y otros delitos por parte de las FARC-EP (21 296 víctimas y 3 235 autores).
- 2) Caso 002: graves violaciones de los derechos humanos de comunidades principalmente indígenas, afrocolombianas y campesinas, mujeres y personas LGBTIQ en tres municipios de Nariño (105 241 víctimas).
- 3) Caso 003: asesinatos y desapariciones forzadas presentados por agentes estatales como bajas en combate (1 444 víctimas, 6 402 muertos; 88 miembros de las fuerzas de seguridad remitidos a la unidad de investigación/enjuiciamiento).
- 4) Caso 004: prioriza la situación territorial sobre la base de los acontecimientos producidos en el marco del conflicto ocurrido en la región de Urabá entre 1986 y 2016 (43 385 víctimas).
- 5) Caso 005: prioriza las violaciones de los derechos humanos y las violaciones graves del Derecho internacional humanitario en el contexto del conflicto armado interno en diecisiete municipios situados en el norte de Cauca y el sur del Valle del Cauca (180 000 víctimas).
- 6) Caso 006: este caso analiza la situación de victimización de los miembros del partido político Unión Patriótica entre 1984 y 2016, principalmente por parte de paramilitares y agentes estatales que actuaron de forma sistemática y a gran escala, con 5 733 personas asesinadas o desaparecidas en ataques (297 víctimas).
- 7) Caso 007: reclutamiento de NNA en el conflicto armado (18 677 víctimas utilizadas por las FARC-EP).<sup>162</sup>

En marzo de 2022, la JEP anunció la intención de poner en marcha tres nuevos casos relacionados con delitos cometidos por las FARC, el ejército y los agentes estatales, y uno sobre violaciones contra indígenas y afrocolombianos.<sup>163</sup> En 2021, la JEP formuló acusaciones de crímenes contra la humanidad y crímenes de guerra contra un general jubilado, y una segunda serie de acusaciones contra quince soldados por el papel desempeñado por cada uno de ellos en asesinatos y desapariciones forzadas entre 2002 y 2008.<sup>164</sup>

---

<sup>157</sup> HRW, World Report 2022 – Colombia, 13 January 2022, [url](#)

<sup>158</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 58

<sup>159</sup> NPR, Colombia's tribunal exposes how troops kidnapped and killed thousands of civilians, 28 June 2022, [url](#)

<sup>160</sup> Colombia, JEP, Los grandes casos, n.d., [url](#); WOLA, What Macro-Cases has Colombia's Special Jurisdiction for Peace (JEP) Opened? 12 March 2020, [url](#)

<sup>161</sup> WOLA, A Long Way to Go: Implementing Colombia's peace accord after 5 years, 23 November 2021, [url](#), p. 47

<sup>162</sup> Colombia, JEP, Los grandes casos, n.d., [url](#); WOLA, What Macro-Cases has Colombia's Special Jurisdiction for Peace (JEP) Opened? 12 March 2020, [url](#)

<sup>163</sup> Foundation Hirondelle, First rift between Colombia's peace tribunal and the victims, 14 March 2022, [url](#)

<sup>164</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices for 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), pp. 3-4

### 3.3. El Plan «Paz Total» del presidente Petro

El nuevo gobierno de Petro ha manifestado la intención de mantener el acuerdo de paz de 2016,<sup>165</sup> ha reactivado las conversaciones de paz con el ELN y está explorando el diálogo con grupos criminales bajo el concepto del plan “Paz Total”.<sup>166</sup> Este concepto promovido por el gobierno de Petro es una de sus prioridades clave e implica la aplicación del acuerdo de paz de las FARC-EP, además de reanudar las conversaciones de paz con el ELN y explorar la posibilidad de explorar «acuerdos de sometimiento o acogimiento a la justicia con arreglo a los cuales otros actores ilegales ponen fin a la violencia a cambio de beneficios legales».<sup>167</sup> El plan contiene «promesas de que el Gobierno suspenderá la captura de miembros de grupos armados y ofrecerá beneficios, como la reducción de penas y la garantía de no extradición, a los miembros que revelen información sobre rutas de narcotráfico y entreguen los ingresos procedentes de fuentes ilegales, como el tráfico de cocaína».<sup>168</sup>

Poco después de tomar posesión de su cargo en agosto de 2022, el gobierno de Petro propuso un alto el fuego multilateral con todos los grupos armados ilegales que aceptaran negociar su desarme o desmovilización.<sup>169</sup> Asimismo, suspendió órdenes de detención y solicitudes de extradición contra los negociadores de paz del ELN.<sup>170</sup> Algunos de estos grupos armados ilegales buscan obtener las mismas garantías que se ofrecieron a las FARC-EP desmovilizadas en virtud del acuerdo de paz de 2016, así como la suspensión de la extradición a los Estados Unidos por delitos relacionados con el tráfico de drogas.<sup>171</sup> Tras el nombramiento de Petro en agosto de 2022, las AGC habían anunciado un alto el fuego unilateral como acto de buena voluntad.<sup>172</sup> El grupo de disidentes de las FARC (Segunda Marquetalia) también anunció su voluntad de entablar conversaciones sobre la desmovilización y el desarme.<sup>173</sup> Según Colombia Reports, no solo el ELN, las AGC y algunos disidentes de las FARC estaban interesados en mantener conversaciones, sino que también grupos de crimen organizado como la Oficina de Envigado (Medellín), Los Pachencia y La Cordillera.<sup>174</sup> El medio de comunicación digital *La Silla Vacía* indicó que los anuncios de un «alto al fuego unilateral» autodeclarado por estos grupos armados ilegales son gestos que «no son fácilmente verificables», siguen dependiendo de la «buena voluntad» de estos grupos y, aunque últimamente parece que los enfrentamientos entre ellos y las fuerzas armadas han disminuido, el mencionado medio digital se puso en contacto con fuentes de ocho regiones de Colombia que informaron de que los grupos armados seguían «matando y torturando» a la

<sup>165</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/513), [url](#), paras. 3-4

<sup>166</sup> Reuters, New Colombia government to propose incentives to crime gang members who disarm, 3 August 2022, [url](#)

<sup>167</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/715), 27 September 2022, [url](#); Véase también: USIP, Colombia’s New Administration Raises Hopes for ‘Total Peace’, 12 July 2022, [url](#)

<sup>168</sup> FP, Can Colombia’s President Achieve “Total Peace?,” [url](#)

<sup>169</sup> Colombia Reports, Petro proposes multilateral ceasefire with Colombia’s illegal armed groups, 28 August 2022, [url](#); Guardian (The), Colombia says 10 armed groups including FARC dissidents agree to ceasefire, 28 September 2022, [url](#)

<sup>170</sup> SWP, Colombia’s Path to “Total Peace”, September 2022, [url](#), p. 1

<sup>171</sup> Reuters, Colombia illegal armed groups propose ceasefire with incoming government, 21 July 2022, [url](#)

<sup>172</sup> Colombia Reports, Peace talks with Colombia’s ELN guerrillas ‘about to be resumed’: Petro, 8 August 2022, [url](#)

<sup>173</sup> Colombia Reports, Peace talks with Colombia’s ELN guerrillas ‘about to be resumed’: Petro, 8 August 2022, [url](#)

<sup>174</sup> Colombia Reports, Petro proposes multilateral ceasefire with Colombia’s illegal armed groups, 28 August 2022, [url](#)



población.<sup>175</sup> Para más información, véase la sección sobre la dinámica del conflicto, especialmente en lo que respecta a la [Paz Total](#).

Por lo que se refiere a las conversaciones con el ELN, el Alto Comisionado para la Paz de Colombia y varios representantes de las Naciones Unidas y Noruega se reunieron con el ELN en agosto<sup>176</sup> y, por separado, con una facción disidente de las FARC, también con vistas a explorar conversaciones de paz.<sup>177</sup> El Gobierno acordó reconocer la legitimidad de la delegación del ELN y suspender las órdenes de detención y de extradición contra los miembros de la delegación.<sup>178</sup> El ELN y el Gobierno colombiano acordaron iniciar negociaciones de paz en noviembre de 2022, contando con Noruega, Venezuela y Cuba en calidad de observadores.<sup>179</sup>

El 26 de octubre de 2022, el Congreso aprobó un proyecto de ley de apoyo al plan «Paz Total» de Petro, destinado a dismantlar grupos armados ilegales y permitir el inicio de dichas negociaciones.<sup>180</sup> Más de veinte grupos habían expresado su interés en negociar.<sup>181</sup>

---

<sup>175</sup> La Silla Vacía, El cese al fuego de los grupos ni es verificable ni tiene a salvo a poblaciones, 10 October 2022, [url](#)

<sup>176</sup> Reuters, Colombia advances towards restarting peace talks with ELN, 12 August 2022, [url](#)

<sup>177</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/715), 27 September 2022, [url](#), paras. 98-99

<sup>178</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/715), 27 September 2022, [url](#), paras. 98-99

<sup>179</sup> Axios, Colombia to restart peace talks with last remaining major rebel group, 11 October 2022, [url](#); Al Jazeera, Colombia and ELN rebels agree to restart peace talks, 4 October 2022, [url](#)

<sup>180</sup> FP, Can Colombia's President Achieve "Total Peace?," [url](#); El País, Las cinco claves de la ley de la paz total de Gustavo Petro, 27 October 2022, [url](#)

<sup>181</sup> Colombia Reports, Colombia's congress gives green light to Petro's "Total Peace" policy, 27 October 2022, [url](#)



## 4. Descripción general de la dinámica de violencia y conflicto

Esta sección ofrece una breve visión general de la dinámica del conflicto entre 2012 y 2021, que abarca el período transitorio posterior a los acuerdos de paz de 2016. La segunda subsección aborda los acontecimientos acaecidos en 2022, incluida la elección del presidente Petro. Para obtener información sobre los grupos armados ilegales mencionados en estas secciones, véase [Grupos armados ilegales](#).

### 4.1. Dinámica durante el período comprendido entre 2012 y 2021

Inicialmente, tras la firma del acuerdo final de paz en 2016, se produjo una disminución de la violencia relacionada con el conflicto. Sin embargo, en los años transcurridos desde entonces, la violencia ha vuelto a aumentar en las regiones históricamente afectadas por el conflicto armado y el aumento de la delincuencia representa el principal obstáculo para una aplicación duradera del acuerdo.<sup>182</sup> A medida que las FARC-EP se desmovilizaron y abandonaron su territorio tradicional, las facciones activas de grupos armados y organizaciones delictivas han ampliado su presencia y sus actividades en estas zonas y compitiendo por su control.<sup>183</sup> A partir de 2016, los actores del conflicto ya no se definen claramente como «guerrillas» o «paramilitares» como en el pasado, y se han reconfigurado en nuevas estructuras.<sup>184</sup> Desde su proliferación a partir de 2016, estos grupos armados se han ido fragmentando e hibridando cada vez más y luchan por controlar las economías ilícitas y los territorios, ya no tanto por motivos ideológicos.<sup>185</sup> Además, la ausencia y la presencia limitada del Estado y las autoridades civiles en muchas de estas zonas ha intensificado las disputas entre estos grupos armados y organizaciones delictivas que compiten por el «control social, territorial y estratégico, lo cual ha agravado aún más la violencia contra la población civil, socavado la gobernanza y alterado la vida de comunidades enteras».<sup>186</sup> Según International Crisis Group, en un número creciente de zonas rurales «el nivel de violencia y coerción es tan grave o peor que antes del acuerdo de paz» y la disputa entre grupos armados y los homicidios derivados de estas confrontaciones corren el riesgo de desestabilizar y empeorar la situación existente en regiones aparentemente estables.<sup>187</sup> Las comunidades afectadas señalan al Estado de no

<sup>182</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/1090), 27 December 2021, [url](#), para. 48; International Crisis Group, Tackling Colombia's Next Generation in Arms, 27 January 2022, [url](#)

<sup>183</sup> Front Line Defenders, Global Analysis 2021, 23 February 2022, [url](#), p. 31; UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), para. 6

<sup>184</sup> Somos Defensores, 12 January 2022, correspondencia archivada en la EUAA.

<sup>185</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA; Somos Defensores, 12 January 2022, correspondencia archivada en la EUAA.

<sup>186</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/1090), 27 December 2021, [url](#), para. 48; véanse también: Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 321; Al Jazeera, Colombians Call for End to Impunity as Activist Killings Continue, 16 July 2022, [url](#)

<sup>187</sup> International Crisis Group, Tackling Colombia's Next Generation in Arms, 27 January 2022, [url](#)

hacer frente a la situación por su ausencia y su limitada capacidad.<sup>188</sup> Las Naciones Unidas señalaron que existe una necesidad especialmente urgente de que el Gobierno promueva una «presencia amplia» del Estado en las zonas rurales del Amazonas, Antioquia, Arauca, Bolívar, Caquetá, Cauca, Chocó, Nariño, Norte de Santander, Putumayo y Valle del Cauca.<sup>189</sup> La ausencia del Estado también ha dejado a los defensores de los derechos humanos, los líderes sociales, los excombatientes de la FARC-EP y otros actores expuestos a ataques y asesinatos selectivos.<sup>190</sup> En zonas en las que el Estado tiene menos presencia y se producen mayores concentraciones de violencia también se observa una falta de servicios básicos como la educación, la sanidad y la justicia.<sup>191</sup>

Desde 2012, cuando se iniciaron las negociaciones de paz entre el Gobierno de Colombia y las FARC-EP, hasta 2016, cuando se firmó el acuerdo de paz, se produjo una disminución de la tasa nacional de homicidios, pasando de 35,95 a 23,66 por cada 100 000 habitantes, así como una reducción de la tasa de homicidios en los 281 municipios más afectados por el conflicto (y en los que se registra el mayor riesgo de violencia posterior al conflicto).<sup>192</sup> En el período 2016-2017, la tasa nacional de homicidios siguió siendo similar (23,66 en 2016 y 23,07 en 2017), aunque en los 281 municipios más afectados por el conflicto la violencia comenzó a aumentar, marcada por enfrentamientos significativos entre grupos rivales tras la desmovilización de las FARC-EP.<sup>193</sup> A esto le siguió un repunte adicional de la violencia y el aumento de la tasa de homicidios entre 2018 y 2020 (durante la administración de Duque) en los municipios más afectados. Esto se debió a brotes de violencia por enfrentamientos entre el ELN y disidentes del EPL, las AGC y las FARC, así como a enfrentamientos entre las AGC y otros grupos armados paramilitares y delictivos.<sup>194</sup> Numerosas ONG afirmaron que el aumento de la violencia y la expansión de los grupos armados en el período comprendido entre 2018 y 2022 se debió a la política de Duque de negarse a entablar conversaciones de paz con el ELN, no hacer frente a los paramilitares ni desmantelar las AGC, y crear condiciones propicias para la impunidad.<sup>195</sup> La Jurisdicción Especial para la Paz (JEP) de Colombia, tribunal encargado de investigar los crímenes de guerra, determinó que el año 2021 fue el más violento desde que el Gobierno y las FARC-EP firmaron el acuerdo, ya que en dicho año se registraron las mayores cifras de masacres, desplazamiento forzado masivo, enfrentamientos armados entre las fuerzas de seguridad y los grupos armados, acoso a las fuerzas de seguridad y reclutamiento de menores.<sup>196</sup> Del mismo modo, la FIP indicó que 2021 fue el año en el que las acciones armadas tuvieron el mayor impacto humanitario en la población desde

<sup>188</sup> UN OHCHR, *Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno*, 2 July 2022, [url](#), paras. 7-8; International Crisis Group, *Leaders Under Fire*, 6 October 2020, [url](#), p. 11; Véase también: HRW, *Left Undefended*, 10 February 2021, [url](#), pp. 68-122

<sup>189</sup> UN OHCHR, *Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19)*, 17 May 2022, [url](#), para. 32

<sup>190</sup> Front Line Defenders, *Global Analysis 2021*, 23 February 2022, [url](#), p. 31; Wesche, P. *Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia*, July 2021, [url](#), p. 321

<sup>191</sup> OAS, IACHR, *Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia*, 2022, [url](#), para. 3

<sup>192</sup> Pares, *Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque*, 7 April 2022, [url](#), pp. 5-6

<sup>193</sup> Pares, *Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque*, 7 April 2022, [url](#), pp. 5-6

<sup>194</sup> Pares, *Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque*, 7 April 2022, [url](#), pp. 5-6

<sup>195</sup> Colombia Reports, *Duque obstructed peace in Colombia ‘deliberately’*, 16 June 2022, [url](#); El Espectador, “Gobierno actuó para hacer trizas la paz”: El balance de organizaciones sociales, 14 July 2022, [url](#); Infobae, “El gobierno actual actuó de manera deliberada, para hacer trizas el Acuerdo de Paz”, informe de organizaciones sociales, 14 June 2022, [url](#); Véase el informe completo: PCDHDD, CCEEU, Alianza, *hambre y guerra: El legado del aprendizaje: Balance del último año del gobierno de Iván Duque Márquez*, June 2022, [url](#)

<sup>196</sup> Colombia Reports, *Armed conflict resurged throughout Colombia: war crimes tribunal*, 19 February 2022, [url](#); Véase también: Pares, *Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque*, 7 April 2022, [url](#), pp. 9-11

2015, principalmente en forma de confinamientos y desplazamiento forzado.<sup>197</sup> Los NNA también se vieron desplazados por la fuerza, confinados, reclutados y sometidos a abusos y violencia sexual durante el conflicto. Estas situaciones disminuyeron después de 2016, pero dado que los grupos armados han intentado apropiarse del antiguo territorio de las FARC desde dicho año, los niveles de conflicto aumentaron en 2020 y 2021, lo que provocó un aumento del número de menores afectados por el conflicto.<sup>198</sup>

## 4.2. Dinámicas observadas en 2022

Las fuentes disponibles indican que los patrones del conflicto han sido en gran medida los mismos desde 2016, cuando se produjo un descenso inicial de la violencia, seguidos de una reconfiguración de los grupos armados y un aumento de los grupos delictivos que se disputan el territorio de las antiguas FARC-EP y ocupan el espacio que dejaron estas tras su desmovilización.<sup>199</sup> La violencia está especialmente concentrada en la región del Pacífico (habitada en gran medida por indígenas y afrocolombianos) y en el departamento de Antioquia.<sup>200</sup> Los principales departamentos afectados por conflictos armados y homicidios en 2021 y 2022 son: Antioquia, Arauca, Bolívar, Cauca, Córdoba, Chocó, Norte de Santander (especialmente Catatumbo, en la frontera con Venezuela)<sup>201</sup>, Nariño, Valle de Cauca, así como departamentos con menor densidad de población como Caquetá, Putumayo y Guaviare.<sup>202</sup> Según Indepaz, en lo que se refiere al efecto de los enfrentamientos y grupos armados en la población civil, las comunidades y los líderes sociales, los territorios más afectados abarcan 250 municipios; sin embargo, debido a las interconexiones de los grupos mafiosos, los cárteles y el poder económico y social, el conflicto «afecta al conjunto de la sociedad y a la mayor parte del territorio nacional».<sup>203</sup> La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) elaboró un mapa y un índice de los municipios más afectados por la violencia y las violaciones de los derechos humanos en 2021. El mapa utiliza cinco variables: el número de homicidios verificados de defensores de los derechos humanos, el número de masacres verificadas, la tasa de desplazamiento forzado por cada 100 000 habitantes, la tasa de confinamiento por cada 100 000 habitantes y los asesinatos de excombatientes de las FARC-EP. Los municipios se codificaron según los efectos de la violencia como nivel «crítico» (rojo), «muy alto» (naranja) o «alto» (rojo).<sup>204</sup>

<sup>197</sup> FIP, Ni paz ni guerra, May 2022, [url](#), p. 31

<sup>198</sup> ACAPS, Colombia – Impact of the armed conflict on children and youth, 31 March 2022, [url](#), p. 1; Colombia, CNMH, Un 30% de las víctimas de violencia sexual en el conflicto armado son niñas o adolescentes, 19 June 2021, [url](#)

<sup>199</sup> Analista político, 2 September 2022, entrevista con la EUAA.

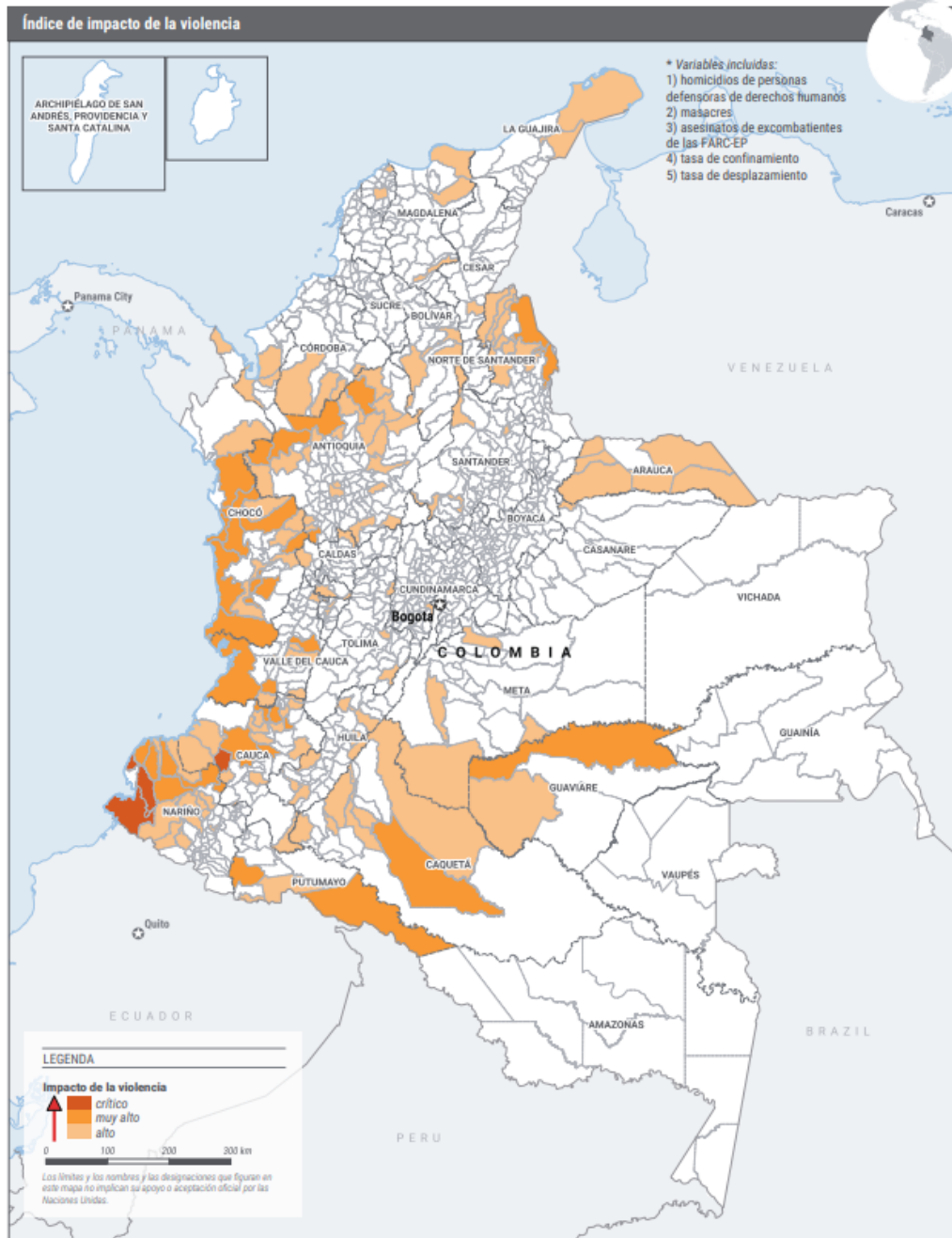
<sup>200</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), para. 14

<sup>201</sup> Colombia Reports, Catatumbo, 20 July 2019, [url](#); HRW, The War in Catatumbo, 8 August 2019, [url](#)

<sup>202</sup> ICRC, Colombia: Retos humanitarios 2022, 28 March 2022, [url](#), p. 3; HRW, World Report 2022 – Colombia, 16 December 2021, [url](#); OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 30; InSight Crime, Colombia's Election Year Begins with Alarming Escalation in Violence, 8 March 2022, [url](#)

<sup>203</sup> Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 9

<sup>204</sup> Véase el mapa en: UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), p. 6



Creado: 10 Junio de 2022 Fuentes: ONU Derechos Humanos - Colombia, UNVMC, OCHA Contacto: ohchr-imsupport@un.org

**Figura 2: Índice de repercusión de la violencia basado en las variables siguientes: homicidios de líderes sociales, masacres, asesinatos de excombatientes de las FARC, tasas de confinamiento y tasas de desplazamiento forzado, junio de 2022.<sup>205</sup>**

El Gobierno de Duque (2018-2022), al igual que los gobiernos anteriores de Uribe, negó la existencia de un conflicto armado en Colombia, contraviniendo la posición del Comité

<sup>205</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), p. 46

Internacional de la Cruz Roja (CICR).<sup>206</sup> Según los informes del CICR elaborados hasta marzo de 2022, en Colombia existían seis conflictos armados no internacionales en 2022:

1. El Estado colombiano contra el Ejército de Liberación Nacional (ELN);
2. El Estado colombiano contra las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC);
3. El Estado colombiano contra los grupos disidentes de las FARC-EP (antiguos integrantes de las FARC-EP que no aceptan el acuerdo de paz de 2016);
4. El ELN contra las AGC;
5. Grupos disidentes de las FARC-EP contra Segunda Marquetalia (que, a su vez, es también un grupo disidente de las FARC-EP);<sup>207</sup>
6. Grupos disidentes de las FARC-EP contra Comandos de la Frontera-Ejército Bolivariano (CDF-EB) (que es un subgrupo de Segunda Marquetalia<sup>208</sup>).<sup>209</sup>

Las Naciones Unidas informaron del aumento de la violencia perpetrada por grupos armados en algunas zonas del país en 2022.<sup>210</sup> Dicha organización describió la situación en materia de seguridad como una «preocupación constante» en zonas con un patrón histórico de conflicto.<sup>211</sup> A raíz de la desmovilización de las FARC-EP en 2016 y el abandono de su territorio, han surgido grupos armados rivales que compiten por controlar los territorios y las actividades económicas ilícitas o delictivas.<sup>212</sup> International Crisis Group explicó que «[l]as hostilidades entre los grupos armados y el ejército ya no son el centro del conflicto en Colombia», sino más bien la competencia entre los grupos armados por el territorio (y las actividades ilícitas), al tiempo que se intenta evitar el enfrentamiento directo con las fuerzas armadas.<sup>213</sup> El ICG lo describió como un conflicto de baja intensidad con un «altísimo impacto».<sup>214</sup>

Los grupos armados ilegales imponen un control social sobre las poblaciones de las zonas que controlan o intentan controlar.<sup>215</sup> En este contexto, las Naciones Unidas definen el control social como estrategias de intimidación, acoso, presión, extorsión y otras acciones por parte de grupos armados no estatales y organizaciones delictivas con el objetivo de controlar a la población y los territorios.<sup>216</sup> Los grupos armados conservan la capacidad de controlar grandes extensiones del territorio a través de su probada capacidad militar, comunicaciones y capacidades financieras, como lo demuestra el «paro armado» de las AGC en la primavera de

<sup>206</sup> PCDHDD, CCEEU, Alianza, hambre y guerra: El legado del aprendizaje: Balance del último año del gobierno de Iván Duque Márquez, June 2022, [url](#), p. 14

<sup>207</sup> Indepaz, Cifras de la violencia en las regiones 2021, 2022, [url](#), p. 21

<sup>208</sup> Indepaz, Cifras de la violencia en las regiones 2021, 2022, [url](#), p. 21

<sup>209</sup> ICRC, Colombia: Retos humanitarios 2022, 28 March 2022, [url](#), p. 3

<sup>210</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 2; UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), para. 14

<sup>211</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/513), 27 June 2022, [url](#), para. 10

<sup>212</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), para. 14; OCCO, A Criminal Peace. Mapping the Murders of Ex-FARC Combatants, November 2020, [url](#), pp. 16, 33; InSight Crime, 1<sup>st</sup> Front (Ex-FARC Mafia), 13 July 2019, [url](#)

<sup>213</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 7

<sup>214</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 1

<sup>215</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#); International Crisis Group, Calming the Restless Pacific, 8 August 2019, [url](#), pp. 9, 11

<sup>216</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#); International Crisis Group, Calming the Restless Pacific, 8 August 2019, [url](#), pp. 9, 11

2022, cuando el grupo amenazó a once departamentos colombianos. Un analista político basado en Colombia que monitorea los acontecimientos y riesgos de seguridad, políticos y económicos en Colombia, al que se entrevistó en el marco de la elaboración del presente informe, afirma que, si bien no parecen suponer una amenaza para la estabilidad del Estado en el momento actual, los grupos armados tienen un poder y una influencia suficientes para convertirse en una amenaza importante, especialmente en Catatumbo (Norte de Santander), Cauca, Valle del Cauca, la región costera del Pacífico, Tumaco y las zonas fronterizas con Ecuador y Venezuela.<sup>217</sup> En el contexto de su revisión externa de este informe, Jeremy McDermott señaló que, aunque las propias AGC tengan escasa presencia en las zonas fronterizas con Ecuador y Venezuela, todos estos grupos armados amenazan la totalidad de los departamentos situados a lo largo de la costa, incluido Nariño.<sup>218</sup>

La violencia y los asesinatos se concentran a menudo en zonas rurales en las que existe una presencia limitada del Estado,<sup>219</sup> en zonas anteriormente controladas por las FARC y en las que grupos armados ilegales compiten entre sí por el control de las actividades económicas ilícitas (como la producción de cocaína, el tráfico de drogas, la minería ilegal, la expropiación ilegal de tierras, etc.).<sup>220</sup> Ante esta dinámica, los grupos disidentes de las FARC y otros grupos delictivos están dispuestos a forjar alianzas para alcanzar sus objetivos.<sup>221</sup> Otros factores que contribuyen al aumento de la violencia son la lenta estabilización de las zonas anteriormente ocupadas por las FARC-EP y la proliferación de grupos armados que las FARC-EP dejaron tras de sí, la expansión de cultivos ilícitos y la «diversificación de los intereses de la delincuencia organizada». <sup>222</sup> Según el ACNUDH, la debilidad del Estado de Derecho y la falta de alternativas de desarrollo en las zonas afectadas por el conflicto y la violencia también han agravado la situación.<sup>223</sup> La violencia afecta especialmente y de manera desproporcionada a los líderes sociales y comunitarios de la población indígena, afrocolombiana, campesina y femenina de las zonas rurales.<sup>224</sup> La distribución de la violencia también está fuertemente ligada a los 170 municipios designados en el acuerdo de paz para los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET<sup>225</sup>).<sup>226</sup> Las amenazas dirigidas contra las mujeres

---

<sup>217</sup> Analista político, 2 September 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>218</sup> McDermott, J., observación realizada durante la revisión del presente informe, 14 November 2022.

<sup>219</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), para. 14; OCCO, A Criminal Peace. Mapping the Murders of Ex-FARC Combatants, November 2020, [url](#), p. 16; HRW, World Report 2022 – Colombia, 16 December 2021, [url](#); Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 333

<sup>220</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), para. 14; OCCO, A Criminal Peace. Mapping the Murders of Ex-FARC Combatants, November 2020, [url](#), p. 16; HRW, World Report 2022 – Colombia, 16 December 2021, [url](#); Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 333

<sup>221</sup> Insight Crime, 1<sup>st</sup> Front (Ex-FARC Mafia), 13 July 2019, [url](#)

<sup>222</sup> OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 31

<sup>223</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), paras. 7-8

<sup>224</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), para. 14

<sup>225</sup> Los PDET son municipios identificados para Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial y constituyen la principal herramienta a través de la cual el Estado colombiano lleva a cabo proyectos de desarrollo tras el conflicto en el marco del acuerdo de paz. Estos programas pretenden incrementar la presencia del Estado en zonas históricamente débiles y apoyar la participación y la reintegración de los colombianos desmovilizados. USAID/IOM, Toward an Integral Approach of the PDET, September 2019, [url](#)

<sup>226</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), pp. 6-7; WOLA, A Long Way to Go: Implementing Colombia's peace accord after five years, 23 November 2021, [url](#); For a map of PDET zones and

líderes que se expresan abiertamente hacen que sean «especialmente vulnerables» a los asesinatos y a la violencia sexual; estas mujeres también denuncian amenazas contra sus hijos y los miembros de su familia extensa.<sup>227</sup>

Un informe sobre seguridad urbana elaborado por el Instituto Internacional de Estudios Estratégicos en 2018 señaló que las ciudades no están desvinculadas de la seguridad tras el conflicto, que la desaparición de las FARC-EP ha provocado cambios en la delincuencia y las actividades económicas ilícitas dentro de las ciudades y que las ciudades se sitúan «en el centro de las nuevas dinámicas de seguridad», ya que la inseguridad fragmenta el territorio urbano y algunas zonas se ven afectadas de forma desproporcionada por la extorsión, la violencia y el desplazamiento forzado.<sup>228</sup> Jeremy McDermott señaló que es cierto que en las zonas rurales la violencia y los asesinatos se concentran a menudo en zonas con escasa presencia estatal y disputas por el control de las actividades económicas ilícitas. Sin embargo, recalcó que, si un determinado grupo controla una zona, suele haber menos homicidios porque el grupo armado ostenta la hegemonía y tal vez no necesite atemorizar a la población local para mantenerla a raya o controlar el territorio. En los entornos urbanos no son frecuentes hoy en día los grandes enfrentamientos entre bandas numerosas por el control territorial. Hay barrios con tasas más elevadas de homicidios, pero los altos índices de homicidios urbanos no reflejan necesariamente el alcance de la violencia política o de la delincuencia organizada en las ciudades, sino que es posible que reflejen la violencia callejera ordinaria. El Estado tiene mayor presencia en las grandes ciudades y la policía se ha organizado por distritos con la instalación de Centros de Atención Inmediata (CAI). Sin embargo, su presencia en los barrios marginales es menor.<sup>229</sup> Indepaz afirmó que la presencia del conflicto armado en las zonas urbanas no es nueva. En el período 2021-2022 adquirió mayor relevancia debido al fortalecimiento de los vínculos entre las estructuras armadas de ámbito nacional y las bandas o grupos locales, a través de relaciones de subcontratación.<sup>230</sup>

Para obtener más información sobre las zonas urbanas, véanse las secciones [Homicidios](#) y [Desplazamiento forzado](#), así como las dedicadas a los grupos armados.

### 4.3. El plan Paz Total

Las fuentes consultadas informan de que, poco después del anuncio del plan Paz Total por parte del gobierno de Petro, se produjo un repunte inmediato de la violencia a lo largo del verano de 2022, ya que los grupos armados intentaron ampliar y consolidar sus territorios en la medida de lo posible antes de cualquier negociación.<sup>231</sup> Según un analista de conflictos que

---

associated physical violence, see: Colombia, Triage poblacional – subregiones y Municipios PDET Colombia 2021, p. 6

<sup>227</sup> International Crisis Group, Tackling Colombia's Next Generation in Arms, 27 January 2022, [url](#): OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), pp. 37-38

<sup>228</sup> IIS, Peace and Security in Bogotá, 2018, [url](#), p. 6

<sup>229</sup> McDermott, J., observación realizada durante la revisión del presente informe, 14 November 2022.

<sup>230</sup> Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 9

<sup>231</sup> Analista de conflictos, 4 November 2022, correspondencia con la EUAA; FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

trabaja en Colombia y está especializado en el seguimiento de los conflictos y los acontecimientos políticos en el país, en septiembre de 2022 los homicidios disminuyeron a raíz del anuncio del plan Paz Total, pero aumentaron otras formas de control social por parte de grupos armados, como los toques de queda y las demandas a las autoridades locales electas, a medida que estos grupos intentaban consolidar sus estructuras sociales locales de gobernanza y demostrar su control territorial.<sup>232</sup> Un investigador de Fundación Ideas para la Paz (FIP), una ONG que monitorea los derechos humanos, señaló asimismo que tras el pico registrado durante el verano se produjo una disminución en los dos meses siguientes, pero que los conflictos y enfrentamientos entre grupos han continuado.<sup>233</sup>

El analista político señaló que el concepto de «Paz Total» de Petro se ha introducido en un contexto de grave deterioro de las condiciones de seguridad agravado por el vacío que dejó la desmovilización de las FARC-EP a partir de 2016, la incapacidad del Estado para llenar esos espacios en todo el territorio de Colombia y el declive económico posterior a la COVID-19.<sup>234</sup> El analista de conflictos señaló que, por el momento, el gobierno de Petro trata fundamentalmente de reducir los efectos de la violencia en la población civil (que se encuentra ubicada en gran medida en las zonas o circunscripciones más afectadas por el conflicto que lo eligieron), pero no necesariamente de cambiar la dinámica fundamental del conflicto a través de una negociación política o del desarme.<sup>235</sup> El analista político subrayó además que, aunque Petro está intentando cambiar el discurso del conflicto, la capacidad de su administración para aplicar una política de seguridad en las zonas históricamente afectadas se ve gravemente limitada por la incapacidad histórica del Estado para ejercer el Estado de Derecho y el variable grado de control del Estado en esas zonas.<sup>236</sup> La población civil continua viéndose afectada por la violencia.<sup>237</sup> En la última semana de septiembre, el Centro de Recursos para el Análisis de Conflictos (CERAC), que lleva a cabo un seguimiento de los grupos que han aceptado públicamente el alto el fuego, documentó violaciones de este alto al fuego por el ELN, los grupos disidentes de las FARC, las AGC y actores armados no identificados.<sup>238</sup> WOLA también proporcionó una lista de incidentes de seguridad y abusos de los derechos humanos producidos en el período transitorio entre los Gobiernos de Duque y Petro.<sup>239</sup>

---

<sup>232</sup> Analista de conflictos, 4 November 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>233</sup> FIP, 3 November 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>234</sup> Analista político, 2 September 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>235</sup> Analista de conflictos, 4 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>236</sup> Analista político, 2 September 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>237</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>238</sup> CERAC, Monitor del cese el fuego de grupos armados (Reporte semanal número 1 – período de monitoreo: del 21 al 30 septiembre), 30 September 2022, [url](#)

<sup>239</sup> WOLA, As Colombia Transitions, Abuses Continue, 2 September 2022, [url](#)

## 5. Grupos armados ilegales

Como se menciona en la introducción, en la siguiente sección se ofrece una breve descripción general de los principales grupos delictivos y estructuras armadas ilegales implicados en el conflicto en Colombia, así como de las tendencias generales de su comportamiento. En el presente informe no es posible incluir todas las bandas y grupos de menor tamaño; las fuentes a pie de página ofrecen una cobertura más detallada. Las fuentes describen la situación existente en un momento concreto; los diversos grupos presentan distintos grados de fuerza y presencia en las diferentes regiones, con variaciones significativas por región o departamento, y las dinámicas suelen fluctuar en condiciones muy localizadas que no es posible reflejar en este informe.<sup>240</sup> La presencia de numerosos grupos armados irregulares y delictivos en las diferentes regiones cambia sin cesar.<sup>241</sup> Además, la incertidumbre es elevada, ya que varios de estos grupos modifican a menudo sus denominaciones.<sup>242</sup>

En este informe, los grupos armados ilegales existentes en Colombia se organizan en cuatro estructuras principales: las AGC, el ELN, los grupos disidentes de las FARC (en particular, las facciones Primer Frente y Segunda Marquetalia), y otras bandas o estructuras delictivas urbanas.<sup>243</sup> Estas estructuras tienen características comunes que dificultan su erradicación: la dependencia de un mayor reclutamiento de jóvenes sin instrucción en sus filas; las operaciones descentralizadas que permiten a los mandos sobre el terreno disponer de un «margen de maniobra sustancial», pese a estar sometidos a claras jerarquías nacionales; un acusado descenso de la importancia de la ideología y un gran interés en ejercer control político sobre las comunidades locales, la tierra, el comercio, la mediación en disputas y el castigo a los detractores para garantizar el dominio territorial.<sup>244</sup>

Según Indepaz, en 2021 y durante el primer semestre de 2022 las configuraciones de los grupos armados evolucionaron, las AGC reafirmaron su condición de principal grupo sucesor paramilitar, los grupos disidentes surgidos tras la disolución de las FARC pasaron de la atomización a la convergencia bajo varias estructuras globales con diversos grados de coordinación, y el ELN se mantuvo como grupo guerrillero. Las principales acciones de estos grupos en 2021-2022 fueron las operaciones militares utilizando pequeños grupos armados y la subcontratación de acciones delictivas a «oficinas», bandas o grupos delictivos locales,

---

<sup>240</sup> Observación de la EUAA sobre los desafíos de la investigación.

<sup>241</sup> Norway, Landinfo, Temanotot – Colombia: Vaepnede grupper etter fredsavtalen, 6 April 2022, [url](#), p. 6; Analista político, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>242</sup> Norway, Landinfo, Temanotot – Colombia: Vaepnede grupper etter fredsavtalen, 6 April 2022, [url](#), p. 6; Analista político, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>243</sup> Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), p. 8, 10; International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), pp. 4-5

<sup>244</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 5

tanto en zonas urbanas como rurales.<sup>245</sup> Estos temas se explican con más detalle en las secciones siguientes.

## 5.1. Presencia

En Colombia continúan actuando grupos armados y organizaciones delictivas ilegales, a pesar del acuerdo de paz alcanzado con las FARC-EP. Estos grupos son responsables de violaciones de los derechos humanos y actos de violencia como asesinatos, violencia sexual, ejecuciones, uso de minas antipersonal, confinamientos y desplazamiento forzado, extorsión, secuestros, torturas, masacres, trata de seres humanos, tráfico de drogas y explotación ilegal de recursos naturales.<sup>246</sup> Desde la firma del acuerdo de paz, el Gobierno no ha respondido plenamente al reto territorial de proporcionar una presencia integral del Estado y ha buscado soluciones militares que han sido insuficientes para frenar el aumento progresivo de la presencia de grupos armados.<sup>247</sup> En el momento de la firma del acuerdo de paz en 2016, las FARC-EP, la guerrilla y los grupos paramilitares se encontraban activos principalmente en unos 300 de los 1 123 municipios de Colombia. En agosto de 2022, la Defensoría del Pueblo clasificó 290 municipios como de «riesgo extremo» de abusos por parte de grupos armados ilegales debido a las disputas territoriales. El Instituto Estadounidense de Paz (USIP, por sus siglas en inglés) señaló que tanto las AGC como el ELN han más que duplicado su presencia territorial desde la desmovilización de las FARC-EP.<sup>248</sup> En abril de 2022, Pares informó de que 420 municipios han reportado la presencia de grupos armados; la superficie total de dichos municipios representa el 37 % del territorio nacional colombiano.<sup>249</sup>

Estos grupos armados también «ejercen control territorial en algunas zonas de las ciudades», como Medellín y Bogotá, y su presencia se manifiesta en forma de actividades económicas ilegales y control social.<sup>250</sup> La violencia suele concentrarse en regiones del país en las que la presencia del Estado es limitada.<sup>251</sup> Sin embargo, Jeremy McDermott señala que esto no es así en los entornos urbanos, en los que existe presencia del Estado, ni en zonas como Urabá, región de origen de las AGC, donde el Estado y las fuerzas de seguridad tienen una presencia significativa y, a pesar de ello, el grupo sigue operando allí.<sup>252</sup> Los asesinatos selectivos tienden a ser más numerosos en zonas con presencia de múltiples grupos armados y en las que existe rivalidad entre ellos.<sup>253</sup> Además, dado que Colombia es el país con mayor producción de cocaína del mundo, la industria del cultivo de la coca y del narcotráfico alimenta el conflicto armado y los múltiples actores delictivos compiten entre ellos, a menudo por las zonas donde se cultiva la coca como Norte de Santander, Nariño, Putumayo, Cauca y

---

<sup>245</sup> Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 9

<sup>246</sup> Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#); Freedom House, Colombia 2022, February 2022, [url](#); USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#); UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#)

<sup>247</sup> Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), p. 58

<sup>248</sup> USIP, Colombia's New Administration Raises Hopes for 'Total Peace', 12 July 2022, [url](#)

<sup>249</sup> Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), p. 10

<sup>250</sup> DRC, Colombia: Quarterly Report-Protection Monitoring (October-December 2020), December 2020, [url](#), p. 22

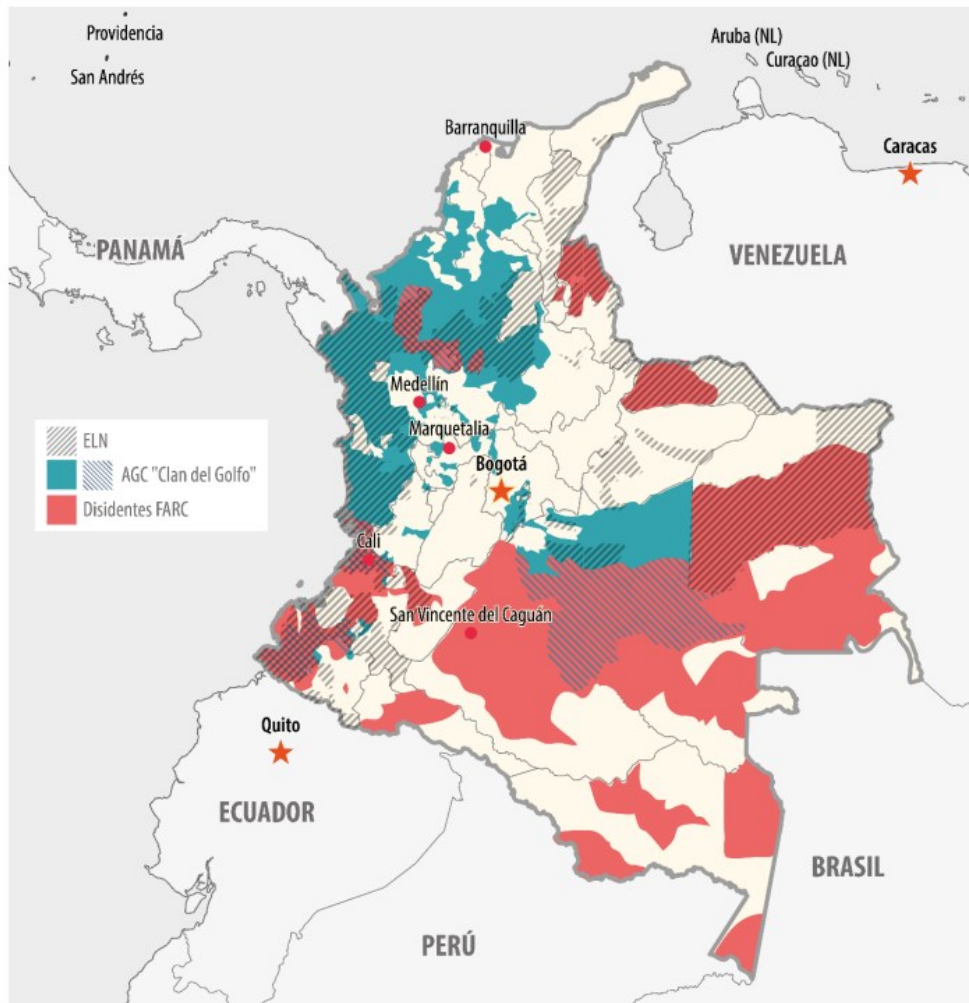
<sup>251</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), para. 3

<sup>252</sup> McDermott, J., observación realizada durante la revisión del presente informe, 14 November 2022.

<sup>253</sup> OCCO, A Criminal Peace. Mapping the Murders of Ex-FARC Combatants, November 2020, [url](#), p. 22

Antioquia. Los grupos armados también se concentran en zonas en las que existen explotaciones mineras legales e ilegales,<sup>254</sup> así como en puntos de importancia estratégica como los puertos, los corredores de acceso que atraviesan el territorio, las costas y las fronteras.<sup>255</sup>

La presencia de estos grupos también se superpone, como muestra este mapa de 2018 elaborado por el Servicio de Estudios del Parlamento Europeo.<sup>256</sup>



Fuente: EPRS a partir de datos del Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz (INDEPAZ), «[illegal armed groups' activity in Colombia \(maps\)](#)», *Colombia Reports: Data*, 15 de marzo de 2019.

**Figura 3: Mapa de presencia de grupos armados ilegales en Colombia, 2018<sup>257</sup>**

<sup>254</sup> Pares, Plomo es lo que hay, April 2022, [url](#), p. 46-50

<sup>255</sup> Analista político, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>256</sup> EU, EPRS, Peace and Security in 2019 – Evaluating the EU’s efforts to support peace in Colombia, May 2019, [url](#), p. 46

<sup>257</sup> EU, EPRS, Peace and Security in 2019 – Evaluating the EU’s efforts to support peace in Colombia, May 2019, [url](#), p. 46

Indepaz también elaboró mapas de la presencia de los distintos grupos armados en Colombia en 2020<sup>258</sup> y 2021, como en la representación gráfica que figura a continuación.<sup>259</sup>

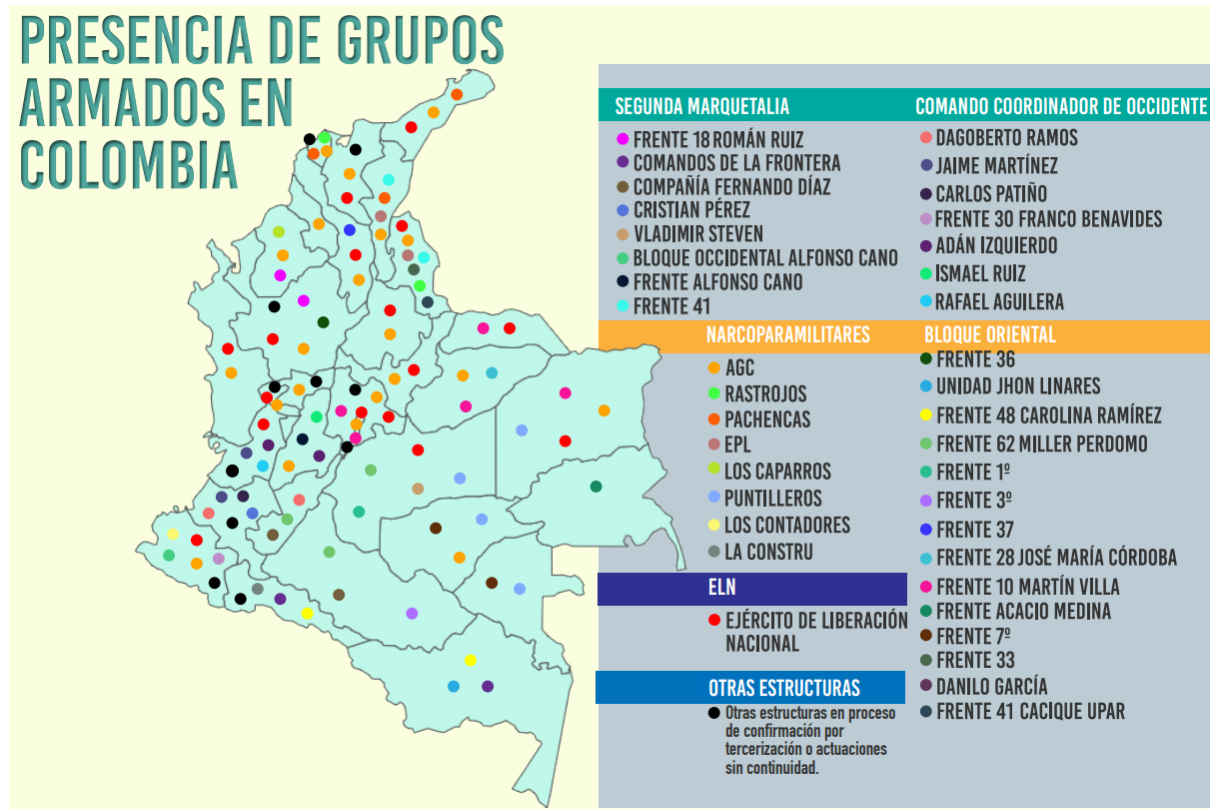


Figura 4: Presencia de los principales grupos armados en Colombia, 2021<sup>260</sup>

<sup>258</sup> Indepaz/Colombia Reports, Colombia's illegal armed groups (maps) (2020), [url](#)

<sup>259</sup> Indepaz, Cifras de la violencia en las regiones 2021, 2022, [url](#), p. 21

<sup>260</sup> Indepaz, Cifras de la violencia en las regiones, 2021, January 2022, [url](#), p. 21

## 5.2. Motivaciones y estrategias para ejercer el control y atacar a la población civil

Todos los grupos delictivos y armados de Colombia están interesados en ejercer el control sobre las comunidades, la tierra y el comercio, así como en garantizar el control territorial a través de la coacción y el control de las poblaciones locales.<sup>261</sup> La violencia ejercida por los grupos armados supera ampliamente los intereses estratégicos económicos y militares, y los enfrentamientos se llevan a cabo para mantener o disputar el poder y el control.<sup>262</sup> En algunas zonas, los grupos armados ilegales se comportan como actores armados tradicionales del conflicto armado, por ejemplo ejerciendo un control social absoluto sobre un territorio, mientras que en otras zonas pueden comportarse como criminales comunes. A título ilustrativo, las AGC se comportan como un actor armado tradicional en Urabá, una de las zonas donde tienen mayor presencia. El ELN también se comporta de este modo a lo largo de la frontera venezolana, donde ejerce un control político y físico, pero en Chocó, por ejemplo, adopta conductas de naturaleza más delictiva. Los disidentes de las FARC también se comportan de esta última forma en el departamento de Nariño, a orillas del Pacífico.<sup>263</sup>

Además, la distinción entre violencia delictiva y política no siempre está clara, puesto que la mayoría de los grupos armados ya no tienen una motivación política y ya no distinguen entre enemigos y aliados sobre esta base, sino según quienes coinciden con sus intereses militares o económicos en la zona local de que se trate en un momento dado. Esto ha alterado las relaciones entre los diferentes grupos. Los grupos armados y delictivos establecen alianzas de conveniencia<sup>264</sup> por razones tácticas y estratégicas.<sup>265</sup> Las AGC se alían con el ELN o con los disidentes de las FARC en función de la zona y de los intereses en juego, mientras que en otros territorios pueden entrar en disputas con estos grupos.<sup>266</sup> Las configuraciones pueden buscar el dominio del territorio, la coexistencia o la disputa del territorio de la otra parte, pero ya no existe una lógica organizativa única para el conflicto, ya que este se ha fragmentado.<sup>267</sup> Los exparamilitares, los disidentes de las FARC, las bandas delictivas y los traficantes de drogas operan a través de redes de oportunismo.<sup>268</sup>

La influencia de la ideología política ha disminuido como factor motivador en favor de la búsqueda de territorio y de mercados ilícitos.<sup>269</sup> Las fuentes consultadas indicaron que lo más probable es que el ELN siga siendo el grupo que ejerza acciones más selectivas debido a su

<sup>261</sup> International Crisis Group, *Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia*, 27 September 2022, url, pp. 5-6; FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>262</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>263</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>264</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA; Gil Ramírez, M., entrevista con la EUAA, 21 November 2022.

<sup>265</sup> Somos Defensores, 12 January 2022, correspondencia archivada en la EUAA.

<sup>266</sup> Somos Defensores, 12 January 2022, correspondencia archivada en la EUAA; FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>267</sup> FIP, 3 November 2022, Interview with EUAA; Gil Ramírez, M., entrevista con la EUAA, 21 November 2022.

<sup>268</sup> CODHES, 14 January 2022, Correspondence on file with EUAA

<sup>269</sup> International Crisis Group, *Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia*, 27 September 2022, url, p. 6; International Crisis Group, *Tackling Colombia's Next Generation in Arms*, 27 January 2022, url; FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

ideología de izquierda,<sup>270</sup> aunque el grado de adhesión de los frentes locales es variable.<sup>271</sup> El analista político señaló, sin embargo, que incluso aquellos actores cuya ideología coincide con la del ELN pueden ser un blanco de sus ataques si se convierten en una amenaza para los objetivos de esta organización.<sup>272</sup>

Los grupos armados «tratan de evitar la confrontación directa con los militares» y, en su lugar, buscan el control y la expansión territorial mediante la intimidación y la cooptación de la población local a través de medios económicos como el reclutamiento remunerado de jóvenes en zonas remotas o la cooptación de agricultores que buscan sustituir cultivos ilícitos. Además, las «medidas coercitivas» incluyen la intimidación a los organismos comunitarios locales como las Juntas de Acción Comunal (JAC).<sup>273</sup> En las zonas urbanas, los grupos de delincuencia organizada también ejercen el control social a través de la extorsión, el reclutamiento de menores, la violencia sexual y los enfrentamientos entre grupos.<sup>274</sup> Las fuentes consultadas indican que, en general, los grupos delictivos actúan contra quienes consideran una molestia o un obstáculo para el logro de sus objetivos económicos en la zona, o quienes van en contra de los intereses del grupo.<sup>275</sup> Los civiles que se consideran un obstáculo para el control del territorio y de las actividades económicas ilícitas son obligados a abandonar sus hogares, y quienes se oponen o resisten al control o la expansión de estos grupos, como líderes sociales o combatientes desmovilizados de las FARC-EP, son objeto de ataques.<sup>276</sup> Los objetivos de estos ataques pueden incluir a toda una comunidad en un ámbito estratégico, o perfiles específicos como líderes sociales y defensores de los derechos humanos, combatientes desmovilizados de las FARC-EP, comunidades indígenas, NNA, periodistas, funcionarios del Estado y miembros de las fuerzas de seguridad.<sup>277</sup> Del mismo modo, las Naciones Unidas informaron de que uno de los patrones más importantes de los homicidios de defensores de los derechos humanos por parte de grupos no estatales en las zonas rurales consiste en el asesinato de líderes comunitarios con el fin de hacerse con el control de las actividades económicas ilícitas, ejercer actividades económicas ilegales que ofrezcan una rentabilidad adecuada y controlar las rutas del tráfico de drogas y los proyectos de extracción.<sup>278</sup> Los asesinatos de líderes sociales y defensores de los derechos humanos suponen una amenaza para el proceso de paz, ya que las comunidades pierden experiencia,

---

<sup>270</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 6; International Crisis Group, Tackling Colombia's Next Generation in Arms, 27 January 2022, [url](#); Analista político, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>271</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 6; International Crisis Group, Tackling Colombia's Next Generation in Arms, 27 January 2022, [url](#)

<sup>272</sup> Analista político, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>273</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), pp. 6-7

<sup>274</sup> Gil Ramírez, M., entrevista con la EUAA, 21 November 2022.

<sup>275</sup> Un profesor y analista principal de International Crisis Group citado en Canada, IRB, Colombia: Targets of criminal groups (2019-June 2021) [COL200703.E], 13 August 2021, [url](#)

<sup>276</sup> OCCO, A Criminal Peace. Mapping the Murders of Ex-FARC Combatants, November 2020, [url](#), p. 33

<sup>277</sup> Canada, IRB, Colombia: Targets of criminal groups (COL200703.E), 13 August 2021, [url](#)

<sup>278</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), para. 35

relaciones y promotores de la paz; además, estos asesinatos disuaden a otras personas de asumir esas funciones o de cooperar con las autoridades.<sup>279</sup>

Los principales grupos armados tienen capacidad para subcontratar grupos locales más pequeños, en función de la región y de los intereses en juego, con el fin de ampliar su influencia.<sup>280</sup> Según Indepaz, en 2021 y 2022 estos grupos siguieron recurriendo a la subcontratación como estrategia de control territorial. Las estructuras armadas locales, generalmente en zonas urbanas, se han visto amenazadas por este recurso a la subcontratación de actividades delictivas por parte de grupos que operan a escala nacional.<sup>281</sup>

## 5.3. Principales estructuras y actividades

### 5.3.1. Grupos sucesores de los paramilitares, incluidas las Autodefensas Gaitanistas de Colombia

Los grupos sucesores de los paramilitares son grupos armados ilegales, también denominados narcoparamilitares y *bacrim* (bandas criminales), constituidos a partir de grupos reorganizados a través de diferentes generaciones y ciclos de violencia en Colombia.<sup>282</sup> Proceden de organizaciones paramilitares de derecha que participaron en un proceso de desmovilización defectuoso en el período comprendido entre 2003 y 2006.<sup>283</sup> En 2003, el presidente Uribe había llegado a un acuerdo con el grupo paramilitar AUC para desmovilizar a 30 000 combatientes paramilitares, algunos de los cuales se reagruparon,<sup>284</sup> escindieron, reorganizaron y continuaron con su actividad mediante la reconfiguración en nuevos grupos.<sup>285</sup> Indepaz informó de que en 2020 había 22 grupos de este tipo en 27 departamentos y 291 municipios,<sup>286</sup> mientras que Pares señaló que las AGC estaban presentes en 241 municipios.<sup>287</sup> En 2022, el Gobierno declaró que estaban presentes en 253 municipios.<sup>288</sup> En cambio, Indepaz notificó un aumento a 345 municipios de 27 departamentos durante el período 2021-2022.<sup>289</sup>

Human Rights Watch informó de que los grupos sucesores de los paramilitares cometen crímenes de guerra y graves vulneraciones de los derechos humanos, como asesinatos,

<sup>279</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 321

<sup>280</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA; analista político, 2 September 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>281</sup> Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 11

<sup>282</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>283</sup> HRW, World Report 2022 – Colombia, 16 December 2021, [url](#)

<sup>284</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 323

<sup>285</sup> HRW, World Report 2022 – Colombia, 16 December 2021, [url](#)

<sup>286</sup> Indepaz, Los focos del conflicto en Colombia, September 2021, [url](#), p. 6; Véase también: Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), pp. 40-42; FIP, Ni paz ni guerra, May 2022, [url](#), pp. 25-29

<sup>287</sup> Pares, Plomo es lo que hay, April 2022, [url](#), p. 41

<sup>288</sup> UNHCR, Colombia: Monitoreo de protección (enero- junio 2022), June 2022, [url](#)

<sup>289</sup> Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 6 [Tabla 1]

desapariciones forzadas y violaciones sexuales.<sup>290</sup> A menudo estos grupos entran en conflicto entre sí y con otros grupos armados ilegales.<sup>291</sup> Los grupos sucesores de los paramilitares también ofrecen seguridad privada y participan en acciones contra grupos insurgentes; capturan las instituciones del Estado; ejercen justicia privada; se apropian de activos, recursos e ingresos por la fuerza; practican la corrupción de manera sistemática a través de sus negocios y de sus aliados comerciales; y tratan de promover y establecer vínculos con políticos.<sup>292</sup>

En la actualidad, las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC, también denominadas Clan del Golfo<sup>293</sup>, Urabeños<sup>294</sup> o Clan Úsuga<sup>295</sup>) son el mayor grupo sucesor narcoparamilitar,<sup>296</sup> aunque las estimaciones en cuanto a su composición varían de 1 700<sup>297</sup> a 3 260 combatientes.<sup>298</sup> Otros grupos sucesores, algunos de los cuales están asociados a las AGC, son Los Rastrojos, Los Pachencas, el EPL (también denominado Los Pelusos),<sup>299</sup> Los Caparrapos, Los Puntilleros, Los Contadores y La Constru, entre otros.<sup>300</sup> Las AGC son responsables del 80 % de las actividades narcoparamilitares registradas y en 2020 actuaban en 25 departamentos y 237 municipios.<sup>301</sup> Indepaz presentó el siguiente cuadro de actividades de los grupos sucesores de los paramilitares por departamento o municipio en el período 2016-2022:<sup>302</sup>

Año	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Departamentos	31	30	27	27	25	27	27
Municipios	351	310	274	258	292	332	345

Indepaz proporcionó un cuadro en el que se expone el número de departamentos y municipios afectados por los grupos sucesores de los paramilitares en el período 2021-2022.<sup>303</sup>

<sup>290</sup> HRW, World Report 2022 – Colombia, 16 December 2021, [url](#)

<sup>291</sup> Indepaz, Los focos del conflicto en Colombia, September 2021, [url](#), p. 43

<sup>292</sup> Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 9

<sup>293</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/513), 27 June 2022, [url](#), 11

<sup>294</sup> OCCO, A Criminal Peace. Mapping the Murders of Ex-FARC Combatants, November 2020, [url](#), p. 6

<sup>295</sup> Colombia Reports, Gaitanista Self-Defense Forces of Colombia (AGC) / Gulf Clan, 25 October, 2021, [url](#); Indepaz, Los focos del conflicto en Colombia, September 2021, [url](#), p. 49; InSight Crime, Urabeños – Gulf Clan, 24 October 2021, [url](#)

<sup>296</sup> HRW, World Report 2022 – Colombia, 16 December 2021, [url](#); Indepaz, Los focos del conflicto en Colombia, September 2021, [url](#), p. 43

<sup>297</sup> Indepaz, Los focos del conflicto en Colombia, September 2021, [url](#), p. 43

<sup>298</sup> Pares, Plomo es lo que hay, April 2022, [url](#), p. 41

<sup>299</sup> OCCO, A Criminal Peace. Mapping the Murders of Ex-FARC Combatants, November 2020, [url](#), p. 6

<sup>300</sup> Indepaz, Cifras de la violencia en las regiones 2021, 2022, [url](#), p. 21, 43; Véase también for a full list of other smaller narcoparamilitaries: Indepaz, Los focos del conflicto en Colombia, September 2021, [url](#), p. 56

<sup>301</sup> Indepaz, Los focos del conflicto en Colombia, September 2021, [url](#), p. 43

<sup>302</sup> Para una lista detallada de las zonas afectadas, véase el informe completo, incluidos los anexos. Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 10

<sup>303</sup> Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 11

Grupo	Número de departamentos en 2021	Número de municipios en 2021	Número de departamentos en 2022 (primer semestre)	Número de municipios en 2022 (primer semestre)
AGC	25	279	25	326
EPL	4	26	3	9
La Oficina	5	19	5	16
Los Pachencas	4	17	4	11
Los Puntilleros	3	14	2	6
Los Rastrojos	5	15	4	7
Los Caparrapos	2	11	1	2
Los Consteños	1	9	1	7
Los Pachelly	1	9	1	4
La Constru	1	6	1	1
Los Contadores	1	3	1	1
Los Shotas	2	3	1	2
Los Espartanos	1	2	1	2

Cabe señalar que las «Águilas Negras» era un antiguo grupo vinculado a las AUC, pero tras la desmovilización de 2006 este nombre comenzó a ser utilizado como marca por diversas organizaciones delictivas para proferir amenazas de muerte, aunque en la actualidad no parece funcionar como grupo. Sin embargo, se informa de que las amenazas siguen profiriéndose bajo esta denominación en 20 de los 32 departamentos de Colombia.<sup>304</sup> El profesor Gil Ramírez afirma que algunos miembros de las fuerzas de seguridad también utilizan este nombre para lanzar amenazas contra objetivos políticos y sociales, incluidas las personas que trabajan en la industria del sexo, y para ejecutar acciones de «limpieza social» contra personas consideradas inmorales. No se ha encontrado un centro logístico de este grupo, pero se siguen publicando panfletos amenazantes bajo esta denominación.<sup>305</sup>

Las AGC, el mayor grupo sucesor de los paramilitares, suele actuar subcontratando a grupos más pequeños.<sup>306</sup> Funciona como una red delictiva; algunas de sus células se encuentran sometidas al control directo de la organización y otras actúan como miembros semiautónomos de la «franquicia»<sup>307</sup> o con un alto grado de autonomía.<sup>308</sup> El grupo cuenta con un núcleo fuerte en Urabá que se extiende a otras zonas del país mediante la subcontratación de estructuras delictivas locales que utilizan la marca y controlan actividades como el narcotráfico y los asesinatos por encargo.<sup>309</sup> El tamaño de las AGC aumentó tras la

<sup>304</sup> Colombia.com, Las Águilas Negras: ¿Qué se sabe de este temido grupo criminal?, 27 January 2022, [url](#); Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 14; Véase también: InSight Crime, Águilas Negras, 3 September 2017, [url](#); para obtener información específica sobre las Águilas Negras y la utilización de la marca Águilas Negras por parte de los grupos paramilitares que las sucedieron y de otros actores armados, véase: Canada, IRB, Colombia: The Black Eagles (COL201106.E), 13 July 2022, [url](#)

<sup>305</sup> Gil Ramírez, M., entrevista con la EUAA, 21 November 2022.

<sup>306</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>307</sup> InSightCrime, Urabeños – Gulf Clan, 24 October 2021, [url](#)

<sup>308</sup> FIP, Ni paz ni guerra, May 2022, [url](#), pp. 25-29

<sup>309</sup> FIP, Ni paz ni guerra, May 2022, [url](#), pp. 25-29; Pares, Plomo es lo que hay, April 2022, [url](#), p. 41

desmovilización de las FARC-EP y en la actualidad este grupo tiene presencia en gran parte del norte de Colombia, desde Chocó hasta la región de Catatumbo.<sup>310</sup>

Las AGC mantienen enfrentamientos con el ELN, los disidentes de las FARC y otros grupos sucesores de los paramilitares.<sup>311</sup> Las AGC tienen fuerte presencia en Urabá<sup>312</sup> y sus actividades se concentran en los departamentos costeros del Caribe y del Pacífico, Córdoba, Sucre, Bolívar, Atlántico, Magdalena, San Andrés, Chocó y Antioquia.<sup>313</sup> El grupo mantiene la capacidad de regular la vida cotidiana en las comunidades sobre las que tiene poder o una fuerte presencia militar (como Urabá, Chocó o el sur de Córdoba), imponiendo un sistema de justicia paralela y resolviendo disputas.<sup>314</sup> Su «arraigado poder» y sus actividades tienen repercusiones profundas en la sociedad, como el blanqueo de capitales a través de la financiación de campañas políticas, la creación de empresas pantalla (por ejemplo, desde estaciones de servicio hasta empresas de construcción), la financiación de futbolistas o de espectáculos relacionados con este deporte y el establecimiento de vínculos con algunas alcaldías de la región de Urabá. Las AGC regulan asimismo la actividad agrícola, ofrecen préstamos a agricultores y campesinos, financian empresas e infraestructuras locales y provocan desplazamientos forzados para controlar territorio.<sup>315</sup> También participan en el tráfico transnacional de drogas, la minería ilegal y la extorsión.<sup>316</sup> La red delictiva de las AGC se extiende a otros países por medio de vínculos con cárteles mexicanos y europeos.<sup>317</sup> Las AGC han sido el grupo más afectado por las operaciones del Estado y las campañas militares que, durante el período 2020-2021, debilitaron su estructura de mando con la captura y el asesinato de algunos de sus líderes, aunque el grupo se ha recompuesto.<sup>318</sup>

El líder del grupo, Dairo Antonio Úsuga (alias Otoniel), fue capturado en 2021.<sup>319</sup> En mayo de 2022, el Gobierno decidió extraditar a Otoniel a los Estados Unidos. A modo de represalia, las AGC llevaron a cabo un paro armado de cinco días «durante el cual hubo reportes de violencia generalizada en 178 municipios de 11 de los 32 departamentos de Colombia. Según la Unidad de Investigación y Acusación de la Jurisdicción Especial para la Paz, se produjeron más de 300 actos de violencia contra civiles, incluido el asesinato de 24 personas, y 22 ataques contra la Fuerza Pública, en los que murieron dos de sus miembros».<sup>320</sup> Otras bandas asociadas a las AGC en Medellín también llevaron a cabo el paro armado, que consistió en

---

<sup>310</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 4

<sup>311</sup> InSight Crime, United They Stand, Divided They Fall – Urbanos Losign Grip in Colombia, 27 April 2022, [url](#)

<sup>312</sup> Canada, IRB, Whether armed groups such as the National Liberation Army (Ejército de liberación nacional, ELN) or the Gulf Clan (Clan del Golfo) [also known as the Gaitanista Self-Defence Forces of Colombia (Autodefensas Gaitanistas de Colombia, AGC), Los Urabeños and Clan Úsuga] use non-members to carry out bombings or recruit minors on their behalf (2018–May 2022) (COL201062.E), 16 June 2022, [url](#)

<sup>313</sup> Indepaz, Los focos del conflicto en Colombia, September 2021, [url](#), p. 49

<sup>314</sup> FIP, Ni paz ni guerra, May 2022, [url](#), pp. 25-29; Véase también: InSight Crime, United They Stand, Divided They Fall - Urabeños Losing Grip in Colombia, 27 April 2022, [url](#)

<sup>315</sup> Indepaz, Los focos del conflicto en Colombia, September 2021, [url](#), p. 50

<sup>316</sup> InSight Crime, Urabeños – Gulf Clan, 24 October 2021, [url](#)

<sup>317</sup> Reuters, Colombia's Clan del Golfo gang network extends to 28 countries, November 2021, [url](#); La Prensa, Honduras, entre los 28 países donde el Clan del Golfo envía 20 toneladas de cocaína mensuales, 3 November 2021, [url](#)

<sup>318</sup> FIP, Ni paz ni guerra, May 2022, [url](#), pp. 25-29

<sup>319</sup> InSight Crime, What does Otoniel's arrest really mean for Colombia, 25 October 2021, [url](#); BBC, Colombia's most wanted drug lord Otoniel captured, 24 October 2021, [url](#)

<sup>320</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/513), 27 June 2022, [url](#), para. 12

asesinatos, intentos de asesinato, bloqueos de carreteras, desconexión de servicios, cierres de medios de comunicación, amenazas y ataques a comisarías de policía.<sup>321</sup> El paro armado afectó principalmente a los departamentos septentrionales, especialmente Antioquia, Bolívar, Córdoba, Magdalena y Sucre.<sup>322</sup> Los analistas señalaron que el paro armado de las AGC fue más violento y generalizado que los realizados en el pasado y por otros grupos armados como el ELN.<sup>323</sup> La colaboración entre los grupos armados ilegales y las fuerzas de seguridad ha disminuido, pero todavía existen informes de organizaciones defensoras de los derechos humanos según los cuales hay funcionarios que toleran a los grupos sucesores de los paramilitares en algunas zonas.<sup>324</sup> En 2017 se mantuvieron conversaciones de paz con las AGC durante el gobierno de Santos; sin embargo, estas se interrumpieron bajo el mandato del presidente Duque tras una importante ofensiva de las AGC dirigida a ampliar su territorio.<sup>325</sup> Para obtener más información sobre los acontecimientos recientes, véanse las secciones sobre el plan [Paz Total](#). Indepaz elaboró un mapa de la intensidad de las actividades de los grupos sucesores de los paramilitares en 2021:

---

<sup>321</sup> Colombia Reports, AGC kill 26 during 4-day terror campaign in northern Colombia, 9 May 2022, [url](#); Wradio, JEP advierte que la totalidad del Chocó y La Guajira fueron afectados por el paro armado, 9 May 2022, [url](#)

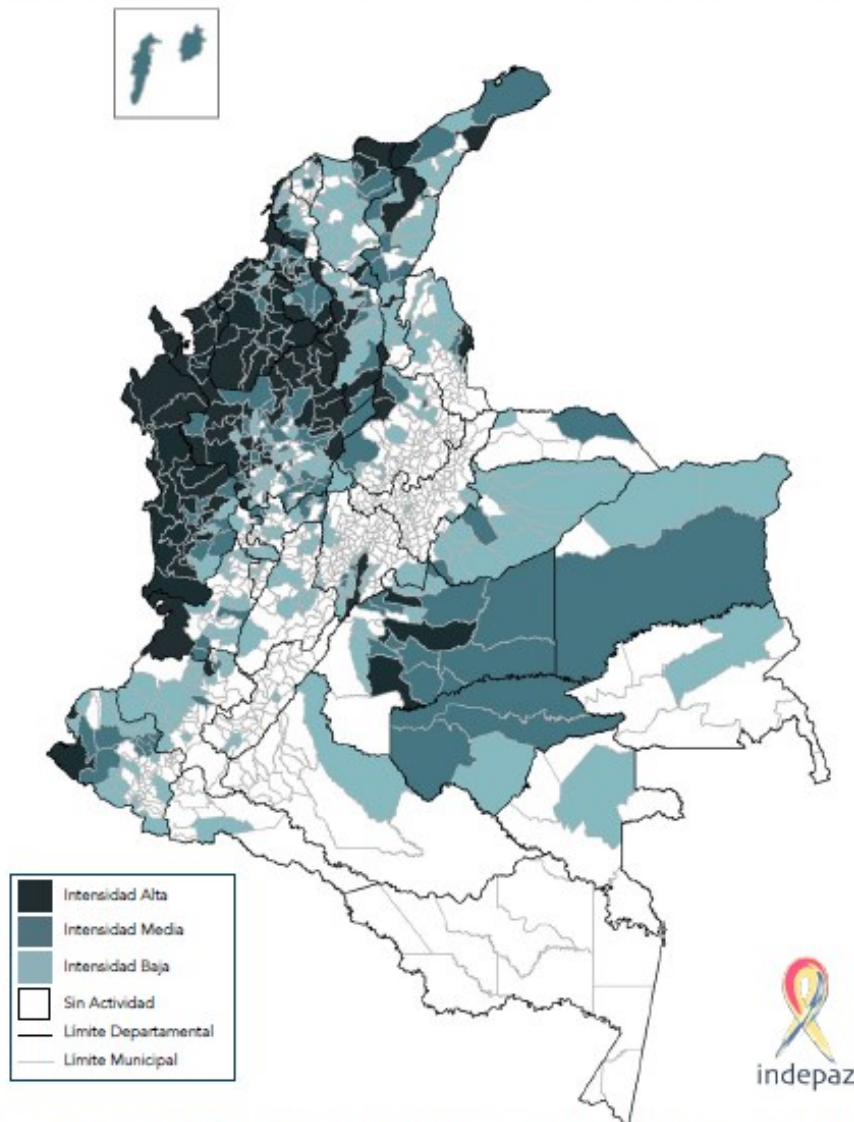
<sup>322</sup> France24, Colombia: Violence continues even after cartel's 'armed strike' ends, 20 May 2022, [url](#)

<sup>323</sup> France24, Colombia: Violence continues even after cartel's 'armed strike' ends, 20 May 2022, [url](#)

<sup>324</sup> Freedom House, Colombia – 2022, February 2022, [url](#)

<sup>325</sup> Colombia Reports, Peace talks with Colombia's ELN guerrillas 'about to be resumed': Petro, 8 August 2022, [url](#)

Continuidad actividades Autodefensas Gaitanistas de Colombia 2016-2021 (Ver anexos Tabla 4)



Fuente: Observatorio de Conflictividades y DDHH de Indepaz | Elaborado por: Carlos Eduardo Espitia Cueca; Investigador de Indepaz

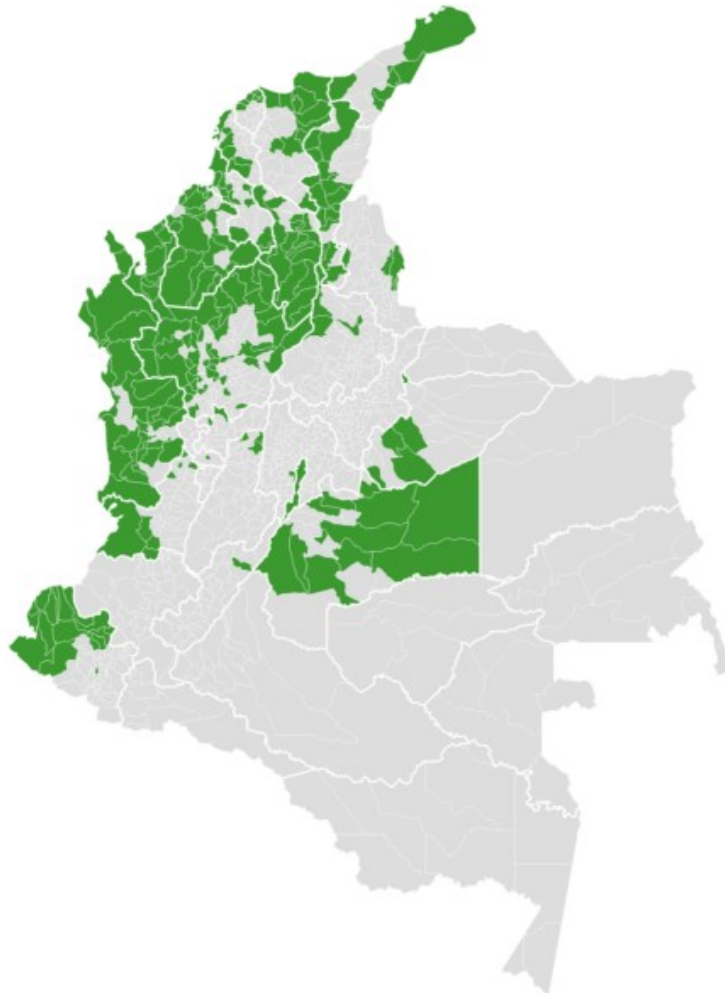
**Figura 5: Mapa de intensidad de las actividades de los grupos sucesores de los paramilitares, 2016-2021<sup>326</sup>**

<sup>326</sup> Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 51

Pares elaboró un mapa de la presencia de las AGC/Clan del Golfo en marzo de 2022:

### Presencia del Clan del Golfo-2022

Municipios  
de influencia



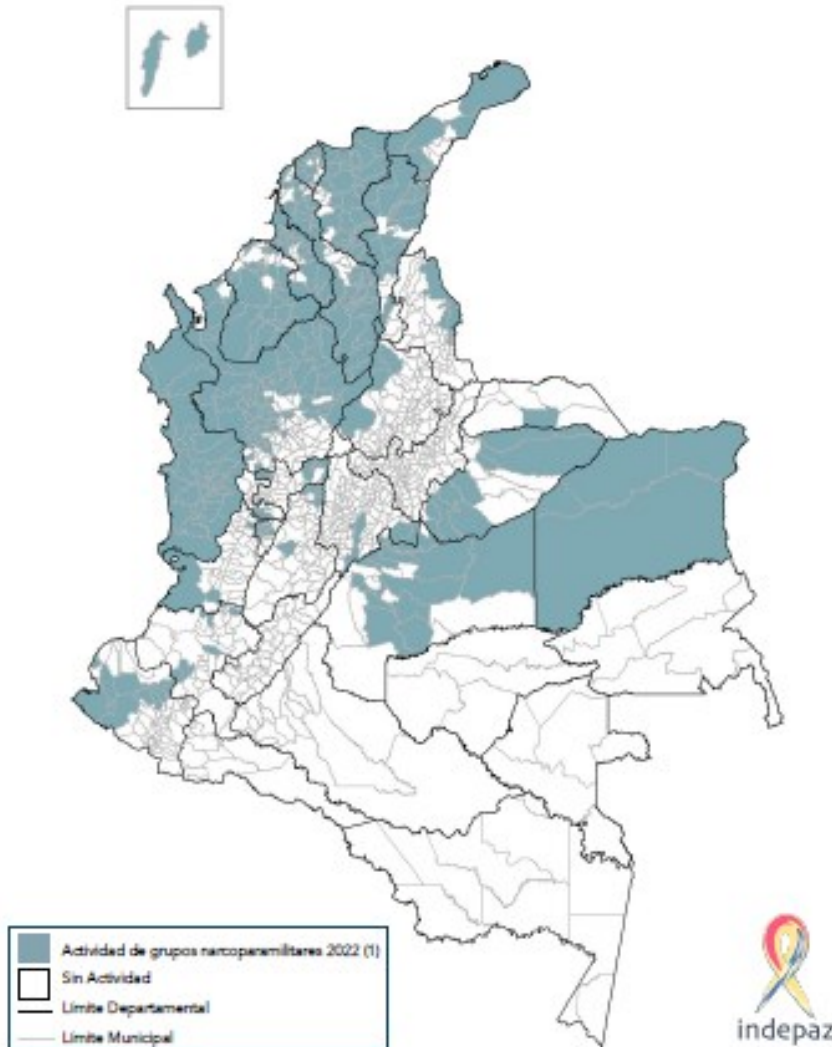
Fuente: Fundación Paz & Reconciliación • Creado con Datawrapper

**Figura 6: Presencia de las AGC (Clan del Golfo), marzo de 2022<sup>327</sup>**

<sup>327</sup> Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), p. 40

Indepaz elaboró asimismo un mapa de municipios afectados por la actividad de las AGC en 2022:

Afectación por actividades de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia 2022 (1) (Ver anexo Tabla 6)



Fuente: Observatorio de Conflictividades y DDHH de Indepaz | Elaborado por: Carlos Eduardo Espitia Cueca; Investigador de Indepaz

**Figura 7: Municipios afectados por las AGC, 2022<sup>328</sup>**

<sup>328</sup> Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 57

### 5.3.2. Ejército de Liberación Nacional

Con la desmovilización de las FARC-EP, el Ejército de Liberación Nacional (ELN) se ha convertido en el último grupo guerrillero activo que queda en Colombia.<sup>329</sup> El ELN es un grupo designado como terrorista por la Unión Europea.<sup>330</sup> Se trata de un grupo guerrillero de ideología marxista-leninista que inició su actividad en la década de 1960, pero que actualmente se centra en mayor medida en actividades ilícitas como el narcotráfico, la extorsión, el secuestro y el control de la producción de coca y cocaína.<sup>331</sup> También se dedica a atacar infraestructuras, en consonancia con su ideología marxista e insurgente, con el objetivo de socavar el capitalismo extranjero.<sup>332</sup> InSight Crime afirma que en la actualidad el ELN es el «grupo delictivo más poderoso en Colombia y Venezuela»; el grupo se expandió rápidamente tras la desmovilización de las FARC-EP.<sup>333</sup> Es el único grupo restante que lucha explícitamente contra el Estado colombiano.<sup>334</sup>

El ELN cuenta con un «Comando Central» (COCE) y mantiene ocho «frentes de guerra»<sup>335</sup> o divisiones de combate activas en Colombia (con otras subdivisiones locales) que operan con un alto grado de autonomía.<sup>336</sup> El ELN se describe como un grupo «altamente descentralizado»,<sup>337</sup> «radical y no sujeto a control centralizado», y muchos de sus dirigentes pertenecen a una generación de edad avanzada que viven en Cuba y ejercen una influencia limitada sobre las unidades locales que operan en áreas rurales de Colombia.<sup>338</sup> El ELN cuenta con entre 2 400 y 4 000 combatientes y redes de milicias.<sup>339</sup> En los últimos años ha ampliado su presencia en los municipios tras el acuerdo de paz con las FARC.<sup>340</sup> Las fuentes consultadas indican que el ELN opera en 16 de los 32 departamentos de Colombia, incluidas las grandes ciudades, así como en la frontera con Venezuela, especialmente en sus bastiones

<sup>329</sup> Axios, Colombia to restart peace talks with last remaining major rebel group, 11 October 2022, [url](#); International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 4

<sup>330</sup> EU, Council Implementing Regulation (EU) 2021/138, 5 February 2021, [url](#)

<sup>331</sup> InSight Crime, ELN, 11 January 2022, [url](#); InSight Crime, ELN show of force confirms its unmatched criminal presence in Colombia, 2 March 2022, [url](#)

<sup>332</sup> McDermott, J., observación realizada durante la revisión del presente informe, 14 November 2022.

<sup>333</sup> InSight Crime, ELN, 11 January 2022, [url](#); InSight Crime, ELN show of force confirms its unmatched criminal presence in Colombia, 2 March 2022, [url](#)

<sup>334</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 8

<sup>335</sup> Indepaz, Los focos del conflicto en Colombia, September 2021, [url](#), p. 6; Indepaz ofrece un desglose detallado de la estructura militar de los múltiples «frentes de guerra» y subestructuras del ELN, incluidos los departamentos en los que opera. Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 95

<sup>336</sup> InSight Crime, ELN, 11 January 2022, [url](#); Indepaz, Balance sobre las dinámicas del Ejército de Liberación Nacional -ELN- en Colombia 2018-2020, January 2021, [url](#), p. 2, 6-7; Pares, Seguridad en tiempos de pandemia, 14 September 2020, [url](#), p. 22; Para más información sobre los antecedentes del ELN, véase: NACLA, Colombia's Longest Insurgency and the Last Chance for Peace? 23 December 2019, [url](#); SWP, Colombia's Path to "Total Peace", September 2022, [url](#); Pares, Plomo es lo que hay, 7 April 2022, [url](#), p. 43

<sup>337</sup> SWP, Colombia's Path to "Total Peace", September 2022, [url](#), p. 2

<sup>338</sup> Reuters, Colombia advances towards restarting peace talks with ELN, 12 August 2022, [url](#)

<sup>339</sup> Las estimaciones varían: Reuters, Colombia advances towards restarting peace talks with ELN, 12 August 2022, [url](#); Al Jazeera, Colombia and ELN rebels agree to restart peace talks, 4 October 2022, [url](#); Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), p. 43

<sup>340</sup> Indepaz, Balance sobre las dinámicas del Ejército de Liberación Nacional -ELN- en Colombia 2018-2020, January 2021, [url](#), p. 2, 6-7; InSight Crime, ELN show of force confirms its unmatched criminal presence in Colombia, 2 March 2022, [url](#)

costeros del Pacífico de Chocó, Cauca, Valle del Cauca y Nariño,<sup>341</sup> Norte de Santander (sobre todo en Catatumbo y Cúcuta), Arauca y Vichada, entre otros.<sup>342</sup> De manera similar, Pares informó en 2020 de que el grupo operaba en 17 departamentos de 167 municipios,<sup>343</sup> y en 2021, en 183 municipios.<sup>344</sup> El Gobierno de Colombia emitió la Alerta Temprana 004 indicando que en 2022 tenía presencia en 189 municipios.<sup>345</sup> Indepaz reportó que a principios de 2022 el grupo estaba presente en 19 departamentos y 162 municipios.<sup>346</sup> Asimismo, en Venezuela, el ELN está protegido y arraigado «de forma ostensible como aliado del Gobierno venezolano».<sup>347</sup> El ELN ha ido ampliando rápidamente su presencia en las zonas fronterizas de Colombia y en Venezuela, especialmente en los estados de Zulia, Táchira, Apure y Anzoátegui.<sup>348</sup>

El grupo ha participado en el tráfico de drogas, la minería ilegal, los secuestros,<sup>349</sup> violaciones de los derechos humanos, crímenes de guerra y graves abusos contra civiles, como asesinatos y desplazamiento forzado.<sup>350</sup> Ha llevado a cabo ataques contra civiles, asesinado a líderes sociales, participado en reclutamiento forzado e imponiendo el control social.<sup>351</sup> También ha participado en actos de violencia armada contra otros grupos armados ilegales<sup>352</sup> y contra las fuerzas armadas.<sup>353</sup> El ELN realiza intentos armados y políticos de reclutar a otras personas que se adhieran a la ideología del grupo.<sup>354</sup> Se han producido enfrentamientos violentos con otros actores armados como las AGC, los disidentes de las FARC y el EPL;<sup>355</sup> cabe destacar, en particular, los enfrentamientos contra las AGC en Bolívar, Chocó, Norte de Santander y Antioquia.<sup>356</sup> Entre julio de 2018 y mayo de 2021 se produjo una reducción constante de la violencia del ELN, que posteriormente aumentó en los últimos cinco meses del año 2021; sin embargo, la cifra anual de enfrentamientos (42 en 2021) siguió siendo la más baja desde marzo de 2018.<sup>357</sup> En 2021 y 2022, las «acciones armadas ofensivas» y los enfrentamientos o combates del ELN aumentaron durante el período en torno al paro armado

<sup>341</sup> InSight Crime, ELN, 11 January 2020, [url](#)

<sup>342</sup> Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), p. 44

<sup>343</sup> Pares, Seguridad en tiempos de pandemia, 14 September 2020, [url](#), pp. 24-25

<sup>344</sup> Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), p. 43

<sup>345</sup> UNHCR, Colombia: Monitoreo de protección (enero- junio 2022), June 2022, [url](#), p.10

<sup>346</sup> Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), pp. 14; 90-99

<sup>347</sup> InSight Crime, ELN show of force confirms its unmatched criminal presence in Colombia, 2 March 2022, [url](#)

<sup>348</sup> InSight Crime, ELN, 11 January 2022, [url](#)

<sup>349</sup> Indepaz, Balance sobre las dinámicas del Ejército de Liberación Nacional -ELN- en Colombia 2018-2020, January 2021, [url](#); Reuters, Colombia advances towards restarting peace talks with ELN, 12 August 2022, [url](#); InSight Crime, ELN, 11 January 2022, [url](#)

<sup>350</sup> HRW, World Report 2022, 13 January 2022, [url](#)

<sup>351</sup> Pares, Seguridad en tiempos de pandemia, [url](#), pp. 24-26

<sup>352</sup> Pares, Seguridad en tiempos de pandemia, [url](#), pp. 24-26; Para obtener información sobre la rivalidad del ELN con las facciones de disidentes de las FARC-EP, véase: Ex-FARC Mafia vs. ELN: a fight too far at Colombia-Venezuela border? 11 January 2022, [url](#); CERAC, Reporte del conflicto con ELN (Reporte mensual número 19 – Período de monitoreo: del 1 al 30 noviembre 2021, 3 January 2022, [url](#)

<sup>353</sup> CERAC, Reporte del conflicto con ELN (Reporte mensual número 19 – Período de monitoreo: del 1 al 30 noviembre 2021, 3 January 2022, [url](#)

<sup>354</sup> Indepaz, Balance sobre las dinámicas del Ejército de Liberación Nacional -ELN- en Colombia 2018-2020, January 2021, [url](#), p. 8

<sup>355</sup> Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), pp. 44-46; See for example: InSight Crime, ELN and Urabeños War Again in Northern Colombia, 16 August 2022, [url](#)

<sup>356</sup> InSight Crime, ELN and Urabeños War Again in Northern Colombia, 16 August 2022

<sup>357</sup> CERAC, Reporte del conflicto con ELN (Reporte mensual número 19 – Período de monitoreo: del 1 al 30 noviembre 2021, 3 January 2022, [url](#); Véase también el gráfico de tendencias incluido en la misma fuente.

del ELN de febrero de 2022.<sup>358</sup> Entre los ejemplos de actos y ataques armados recientes del ELN cabe citar los siguientes:

- En enero de 2022, un bombardeo del ELN en Cali causó lesiones a trece agentes de policía,<sup>359</sup> y tres ataques simultáneos del ELN contra bases militares hirieron a veinte personas;<sup>360</sup>
- En enero de 2022, los combates entre el ELN y los disidentes de las FARC dejaron al menos veintitrés personas muertas y varias docenas de desplazados en Arauca, a lo largo de las zonas fronterizas con Venezuela;<sup>361</sup>
- En febrero de 2022, un «paro armado» de tres días de duración incluyó ataques contra la infraestructura, restricciones de circulación, incendios intencionados de automóviles y la colocación de bombas que hirieron a ocho personas, en protesta contra las políticas sociales y económicas del Gobierno.<sup>362</sup> En toda Colombia se registraron 65 incidentes, la mayoría de los cuales se concentraron en Norte de Santander, Cauca y Nariño;<sup>363</sup>
- En agosto de 2022 se reanudaron los combates entre el ELN y las AGC en Bolívar, lo que provocó el desplazamiento forzado de 600 familias.<sup>364</sup>

En cuanto a las conversaciones de paz, la administración de Duque las había interrumpido hace varios años tras el ataque con bomba perpetrado por el ELN en Bogotá en 2019, que causó la muerte a veintidós cadetes de policía.<sup>365</sup> Posteriormente, con el cambio de Gobierno en agosto de 2022, los líderes del ELN en Cuba se reunieron con los nuevos representantes del gobierno de Petro para reanudar las conversaciones de paz.<sup>366</sup> El CERAC señaló que la tendencia general indicaba una reducción generalizada en septiembre de los conflictos armados provocados por el ELN.<sup>367</sup> Sin embargo, a pesar de las promesas del grupo de participar en las conversaciones de paz iniciadas en noviembre de 2022, desde octubre de ese año el ELN continuó en combates contra los disidentes de las FARC en Arauca (un bastión clave).<sup>368</sup> Los mapas elaborados por Pares e Indepaz muestran la presencia del ELN y los municipios más afectados por sus actividades en 2022.

<sup>358</sup> CERAC, Acciones ofensivas atribuidas al ELN y combates con participación de esa guerrilla 2021-2022 (mensual) [Graph], 30 September 2022, [url](#)

<sup>359</sup> Reuters, Colombia's leftist ELN rebels claim responsibility for bombing, 8 January 2022, [url](#)

<sup>360</sup> AA, Soldier killed, more than 20 wounded in attacks on Colombian military bases, 27 January 2022, [url](#)

<sup>361</sup> Al Jazeera, At least 23 dead in clashes between armed rebel groups, [url](#)

<sup>362</sup> Reuters, ELN rebels blow up bridge, injure eight in attacks across Colombia, 23 February 2022, [url](#)

<sup>363</sup> InSight Crime, ELN show of force confirms its unmatched criminal presence in Colombia, 2 March 2022, [url](#);

Indepaz, Acciones de ELN durante el paro armado febrero 2022, [url](#)

<sup>364</sup> InSight Crime, ELN and Urabeños War Again in Northern Colombia, 16 August 2022, [url](#)

<sup>365</sup> Reuters, Colombia advances towards restarting peace talks with ELN, 12 August 2022, [url](#)

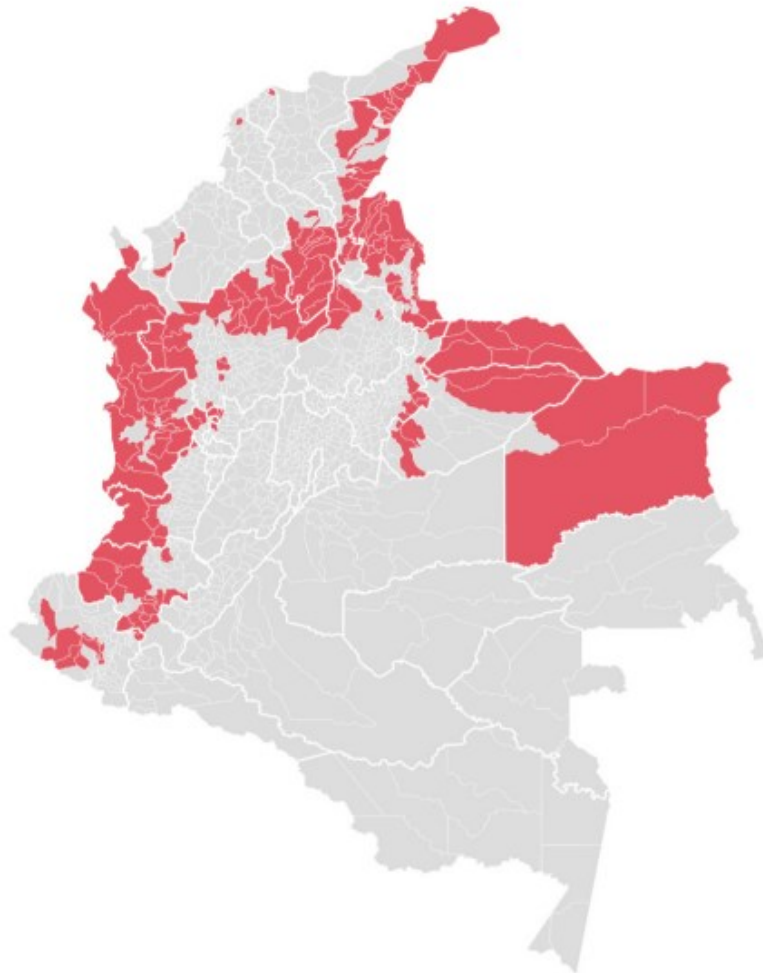
<sup>366</sup> Reuters, Colombia advances towards restarting peace talks with ELN, 12 August 2022, [url](#)

<sup>367</sup> CERAC, Reporte del conflicto con El ELN, 4 October 2022, [url](#);

<sup>368</sup> InSight Crime, ELN keeps fighting in key state despite peace talk plans with Colombia government, 14 October 2022, [url](#)

### Presencia del ELN-2022

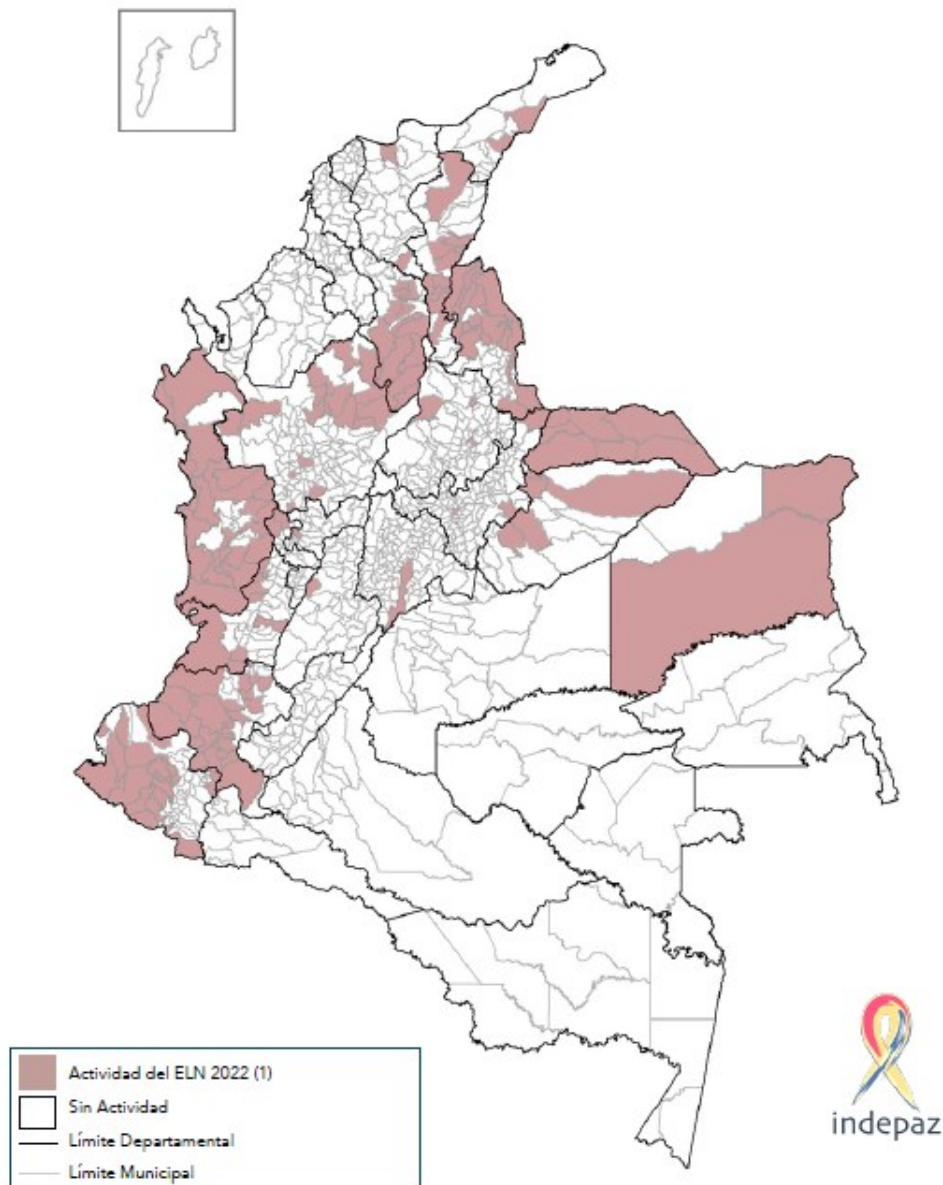
Municipios de influencia



Fuente: Fundación Paz & Reconciliación • Creado con Datawrapper

**Figura 8: Presencia del ELN, 2022<sup>369</sup>**

<sup>369</sup> Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), p. 43



**Figura 9: Municipios más afectados por las actividades del ELN, 2022<sup>370</sup>**

<sup>370</sup> Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 99

### 5.3.3. Grupos disidentes de las FARC

Los grupos disidentes de las FARC (también denominados mafia ex-FARC o grupos post-FARC-EP) son grupos armados cuyos dirigentes rechazaron el acuerdo de paz de 2016 y siguen combatiendo contra el Gobierno, entre ellos y contra otros grupos armados ilegales,<sup>371</sup> en particular contra el ELN y las AGC.<sup>372</sup> Formados y liderados principalmente por antiguos mandos de rango intermedio, sus intereses se centran, en particular, en actividades y negocios ilícitos.<sup>373</sup> Existen al menos dos docenas de grupos disidentes de las FARC que operan en Colombia, aunque estos grupos presentan «una coherencia ideológica limitada y conexiones volátiles entre sí» y están formados principalmente por miembros recién reclutados.<sup>374</sup> Las estimaciones referentes a su presencia en los municipios varían entre 132 (2020),<sup>375</sup> 161<sup>376</sup> y 164 (2022).<sup>377</sup> Sin embargo, en la Alerta Temprana 004 emitida por la Defensoría del Pueblo en 2022 se afirmaba que estos grupos estaban presentes en 230 municipios.<sup>378</sup> La tendencia general desde el acuerdo de paz ha sido creciente.<sup>379</sup> Las estimaciones de Pares con respecto al número de miembros de estos grupos se situaban en 2 764 combatientes y 1 887 colaboradores en 2022 (4 651 miembros en total), mientras que la inteligencia colombiana calculaba un total de 4 284 miembros.<sup>380</sup>

Entre 2021 y 2022 fueron asesinados numerosos líderes clave de grupos disidentes de las FARC. Esto ha suscitado preocupación por la creciente fragmentación de estos grupos.<sup>381</sup> Sin embargo, Indepaz informó de que, en el período 2021-2022, los grupos disidentes de las FARC se reconfiguraron, pasando de ser agrupaciones atomizadas a convertirse en estructuras convergentes: Segunda Marquetalia, Bloque Suroriental y Comando Coordinador de Occidente.<sup>382</sup> Otras fuentes describen que buena parte de las dos docenas de estructuras disidentes de las FARC que se calcula que existen, están organizadas bajo dos estructuras principales que compiten entre sí: Segunda Marquetalia y el Primer Frente, liderado por Iván Mordisco.<sup>383</sup> Otra categoría de disidentes de las FARC, además del Primer Frente y Segunda

<sup>371</sup> Insight Crime, 1st Front (Ex-FARC Mafia), 13 July 2019, [url](#). Puede consultarse una explicación completa sobre los grupos disidentes post-FARC en las páginas 58 a 103 de: Indepaz, Los focos del conflicto en Colombia, September 2021, [url](#) y también en Pares, Grupos Armados PosFarc: Un nueva espiral de violencia en Colombia, August 2021, [url](#)

<sup>372</sup> Insight Crime, Urabeños – Gulf Clan, 24 October 2021, [url](#)

<sup>373</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 4

<sup>374</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 11

<sup>375</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 11

<sup>376</sup> Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 12

<sup>377</sup> Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), p. 35

<sup>378</sup> UNHCR, Colombia: Monitoreo de protección (enero- junio 2022), June 2022, [url](#)

<sup>379</sup> Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 12

<sup>380</sup> Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), p. 35

<sup>381</sup> InSight Crime, Decimation of Ex-FARC Mafia Leadership May Continue with Death of Ivan Marquez, 5 July 2022, [url](#)

<sup>382</sup> Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 9

<sup>383</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 4; Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), p. 35

Marquetalia, son lo que Jeremy McDermott denomina grupos «FARCRIM»,<sup>384</sup> que son grupos puramente delictivos con raíces o vínculos con disidentes de las FARC.<sup>385</sup> Pares también hace referencia a disidentes «dispersos» de las FARC, ubicados principalmente en el sur de la región del Pacífico.<sup>386</sup> De igual modo, Indepaz menciona la existencia de aproximadamente cinco grupos disidentes calificados de «independientes».<sup>387</sup> Las estructuras disidentes de las FARC mantienen enfrentamientos entre ellas, especialmente en las regiones de Caquetá y Meta, alegando que son los propietarios legítimos de activos que pertenecían a las FARC-EP,<sup>388</sup> en Cauca y a lo largo de la costa del Pacífico,<sup>389</sup> en Nariño, Putumayo, Antioquia, Arauca y Catatumbo,<sup>390</sup> así como en Norte de Santander.<sup>391</sup> Las actividades de los grupos post-FARC-EP incluyen asesinatos, secuestros, amenazas, desapariciones forzadas,<sup>392</sup> producción de cocaína y tráfico de drogas, ataques y asesinatos de líderes sociales,<sup>393</sup> desplazamiento forzado<sup>394</sup> y ataques contra exmiembros de las FARC-EP.<sup>395</sup>

### (a) Primer Frente / Bloque Oriental / Comando Coordinador de Occidente

Indepaz identificó que Bloque Oriental tenía al menos siete subestructuras y que Comando Coordinador de Occidente tenía diez subestructuras.<sup>396</sup> Néstor Gregorio Vera Fernández (alias Iván Mordisco) es uno de los más destacados líderes disidentes de las FARC<sup>397</sup> y está al mando del Primer Frente. El Primer Frente es uno de los grupos disidentes más numerosos y «posiblemente el más fuerte» de las FARC; surgió en 2016 con 400 miembros<sup>398</sup> y en 2022 es la facción «de más rápido crecimiento» con la consolidación de facciones de menor tamaño y presencia permanente en Vaupés, Vichada, Caquetá y Putumayo que conforman un corredor estratégico hacia los departamentos suroccidentales de Nariño y Cauca. También tiene una

<sup>384</sup> InSight Crime, Ex-FARC Mafia: The New Player in Colombian Organized Crime, 9 March 2018, [url](#)

<sup>385</sup> McDermott, J., observación realizada durante la revisión del presente informe, 14 November 2022.

<sup>386</sup> Pares, Grupos Armados PosFarc: Una nueva espiral de violencia en Colombia, August 2021, [url](#), p. 4

<sup>387</sup> Indepaz menciona a Frente 33, Frente 36, Frente Oliver Sinisterra (FOS), Guerrillas Unidas del Pacífico (GUP), Frente 4. Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 13

<sup>388</sup> InSight Crime, FARC Dissidents Want Old Land Back in Colombia's Caquetá and Meta, 23 July 2021, [url](#)

<sup>389</sup> International Crisis Group, A Fight by Other Means, 30 November 2021, [url](#), p.28

<sup>390</sup> WOLA, FARC Dissident Groups, 24 April 2020, [url](#)

<sup>391</sup> InSight Crime, FARC dissidents patrol streets in broad daylight on Colombia-Venezuela border, 21 July 2022, [url](#)

<sup>392</sup> Pares, Seguridad en tiempos de pandemia, 14 September 2020, [url](#), p. 35

<sup>393</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#)

<sup>394</sup> Pares, Grupos Armados PosFarc: Una nueva espiral de violencia en Colombia, August 2021, [url](#), p. 20

<sup>395</sup> WOLA, FARC Dissident Groups, 24 April 2020, [url](#)

<sup>396</sup> Bloque Suroriental: Frente 62 Miller Perdomo, Frente Carolina Ramírez, Unidad Jhon Linares, Frente Comandante Jorge Suárez Briceño, Frente Madre (agrupa frentes 1,7,16 y 40), Frente 28, Frente 10, Frente Edison Cinco Mil y Frente 45; Comando Coordinador de Occidente: Compañía Adán Izquierdo, la Columna Móvil Dagoberto Ramos, el Frente Ismael Ruiz, el Frente Carlos Patiño, la Columna Móvil Franco Benavides, la Columna Móvil Urías Rondón, la Columna Móvil Jaime Martínez, el Frente Rafael Aguilera, la Columna Móvil Jhonier Toro Arenas y la Compañía Alan Rodríguez, ubicada en Cauca, Huila, Nariño, Putumayo, Tolima y Valle del Cauca situados en los departamentos de Cauca, Huila, Nariño, Putumayo, Tolima y Valle del Cauca. Tanto la Columna Móvil Jhonier Toro Arenas como la Compañía Alan Rodríguez surgieron en 2022, la primera a través de panfletos que se distribuyeron entre el corregimiento de Jardines de Sucumbíos en Ipiales (Nariño), Piamonte (Cauca) y Villagarzón, Puerto Caicedo y Orito (Putumayo). La Compañía Alan Rodríguez tiene influencia en Roberto Payán y Olaya Herrera, en Nariño. Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 13

<sup>397</sup> InSight Crime, Iván Mordisco's Reappearance Brings New Challenges to 'Total Peace' in Colombia, 18 October 2022, [url](#)

<sup>398</sup> InSight Crime, 1st Front (Ex-FARC Mafia), 13 July 2019, [url](#)

presencia significativa en el nordeste.<sup>399</sup> El Primer Frente se encuentra inmerso en un conflicto abierto con la facción ex-FARC Segunda Marquetalia.<sup>400</sup> Se creía que Mordisco había sido asesinado en una operación durante el verano de 2022, pero reapareció en octubre de 2022 y declaró que estaba interesado en participar en el plan Paz Total del presidente Petro.<sup>401</sup> Su reaparición plantea un reto para el plan «Paz Total» de Petro, dada la influencia que ejerce Mordisco sobre la participación o no de los grupos disidentes bajo su control.<sup>402</sup>

## **(b) Segunda Marquetalia**

Segunda Marquetalia fue fundada por Luciano Marín Arango (alias Iván Márquez),<sup>403</sup> el antiguo negociador principal de las FARC-EP.<sup>404</sup> Abandonó el proceso de paz en 2019, cuando los Estados Unidos lo vincularon con el tráfico de drogas.<sup>405</sup> Márquez resultó gravemente herido en un atentado en Venezuela en julio de 2022 y, al parecer, se recuperaba en un hospital de Caracas bajo la protección de Venezuela.<sup>406</sup> Segunda Marquetalia se expandió a 61 municipios durante la presidencia de Duque, de 2018 a 2022.<sup>407</sup>

Indepaz indicó que el grupo tiene al menos once subestructuras.<sup>408</sup> El grupo cuenta con una base sólida en Apure (Venezuela) y sus tropas controlan gran parte del tráfico de drogas a lo largo de la frontera entre Colombia y Venezuela, concretamente en Arauca y Apure. Gran parte de sus líderes han sido asesinados en operaciones llevadas a cabo en Venezuela, incluidos sus tres mandos principales. Este hecho debilita significativamente al grupo y genera incertidumbre acerca del modo en que controlará el territorio, aunque todavía controla importantes rutas de tráfico de drogas.<sup>409</sup> El grupo cuenta con subgrupos y facciones como Comandos de la Frontera-Ejército Bolivariano,<sup>410</sup> y mantiene enfrentamientos frecuentes con el grupo disidente de las FARC Primer Frente y con las fuerzas de seguridad colombianas y venezolanas.<sup>411</sup> En otros lugares establece alianzas, como en Nariño, donde Segunda Marquetalia se ha aliado con el ELN y con grupos sucesores de los paramilitares con el objetivo de controlar territorios.<sup>412</sup> InSight Crime indicó que es «improbable» que este grupo consiga «amplios logros políticos» a pesar de su debilitamiento.<sup>413</sup>

<sup>399</sup> Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), p. 35

<sup>400</sup> InSight Crime, Néstor Gregorio Vera Fernández, alias 'Iván Mordisco', 17 October 2022, [url](#)

<sup>401</sup> InSight Crime, Iván Mordisco's Reappearance Brings New Challenges to 'Total Peace' in Colombia, 18 October 2022, [url](#)

<sup>402</sup> InSight Crime, Iván Mordisco's Reappearance Brings New Challenges to 'Total Peace' in Colombia, 18 October 2022, [url](#)

<sup>403</sup> InSight Crime, Luciano Marín Arango, alias 'Iván Márquez', 29 September 2022, [url](#)

<sup>404</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 4

<sup>405</sup> McDermott, J., observación realizada durante la revisión del presente informe, 14 November 2022.

<sup>406</sup> El Colombiano, El dossier de armas y comandos de la "Segunda Marquetalia" de Márquez, 18 July 2022, [url](#)

<sup>407</sup> Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), p. 9

<sup>408</sup> Los subgrupos enumerados son: Compañía Fernando Díaz, Columna Móvil Teófilo Forero/Unidad Oscar Mondragón, Frente Acacio Medina, Bloque Occidental Alfonso Cano, Frente Alfonso Cano, Frente Diomer Cortés, Frente 18, Frente 41 Cacique Upar, Comando Danilo García, Columna Móvil Cristian Pérez, Comandos Bolivarianos de la Frontera y Frente 37. Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 13

<sup>409</sup> InSight Crime, Luciano Marín Arango, alias 'Iván Márquez', 29 September 2022, [url](#)

<sup>410</sup> McDermott, J., observación realizada durante la revisión del presente informe, 14 November 2022.

<sup>411</sup> InSight Crime, Luciano Marín Arango, alias 'Iván Márquez', 29 September 2022, [url](#)

<sup>412</sup> Infobae, Macabre alliance between the Second Marquetalia, ELN and paramilitaries in Nariño, 11 April 2022, [url](#)

<sup>413</sup> InSight Crime, Luciano Marín Arango, alias 'Iván Márquez', 29 September 2022, [url](#)

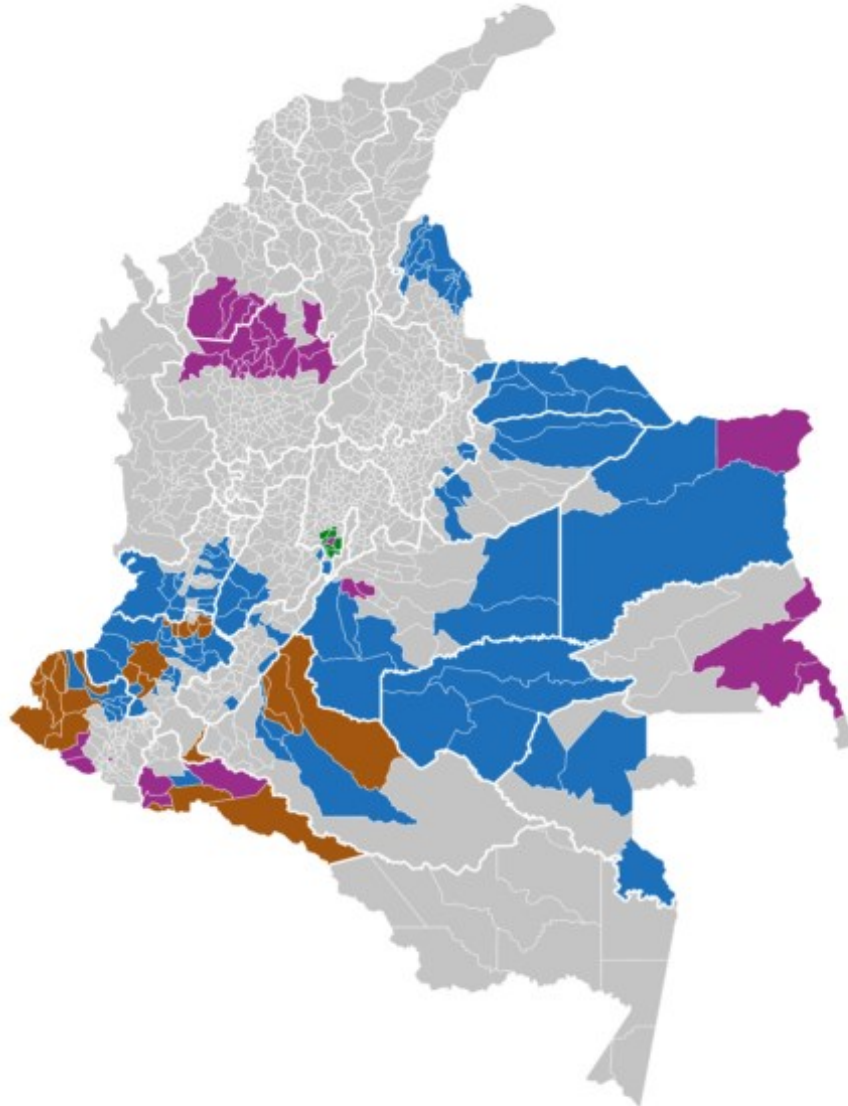
Pares publicó un mapa de la presencia de grupos disidentes de las FARC en 2022 (nota: en este informe, Gentil Duarte se denomina Primer Frente):

### Presencia de GAPF o disidencias-2022



Municipios de influencia

■ Gentil Duarte (GD) ■ Segunda Marquetalia (SD) ■ GD y SM ■ Indeterminado

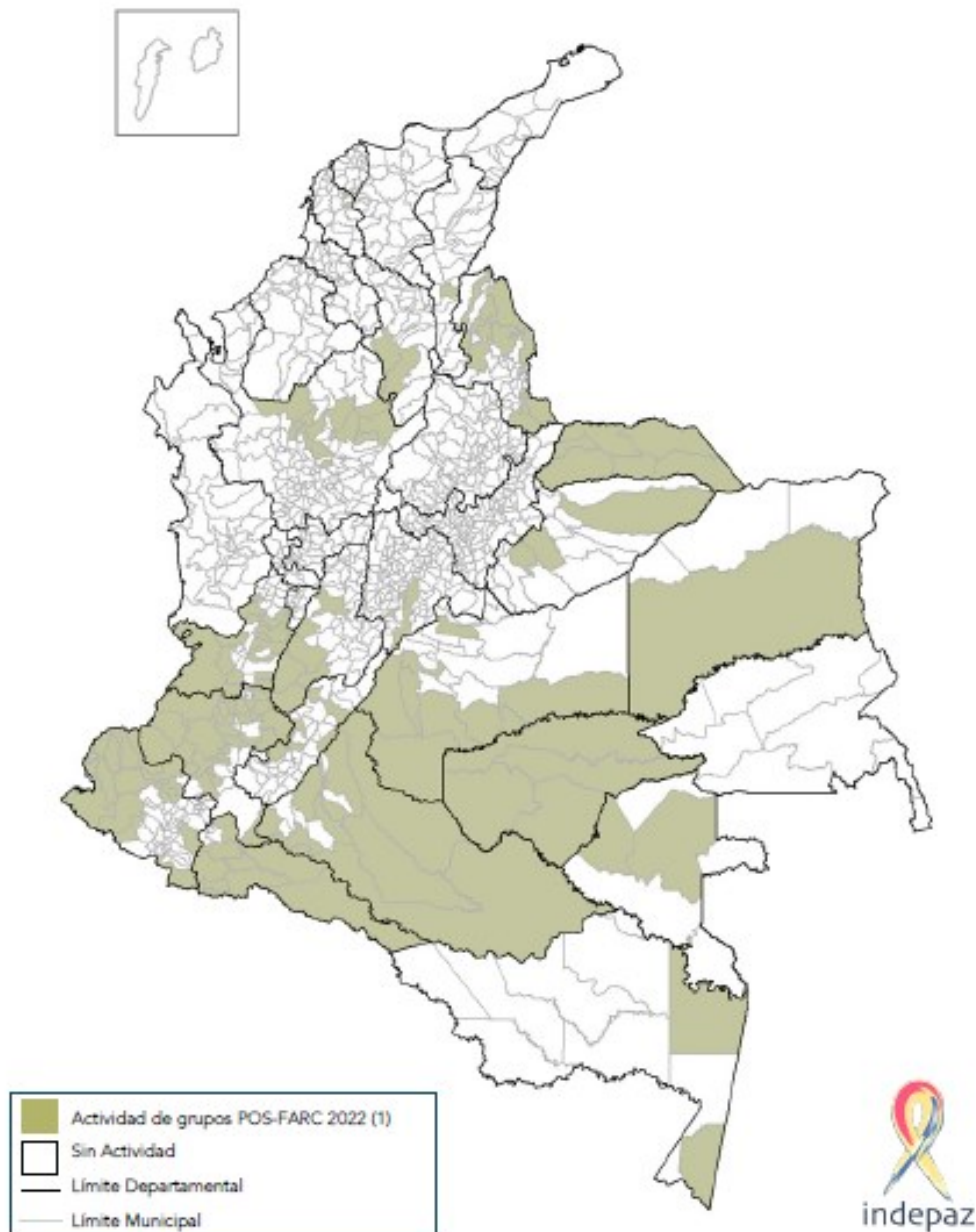


Fuente: Fundación Paz & Reconciliación - Creado con Datawrapper

Figura 10: Presencia de grupos post-FARC y disidentes de las FARC, 2022<sup>414</sup>

<sup>414</sup> Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), p. 34

Indepaz también elaboró un mapa de los municipios más afectados por las actividades de los grupos disidentes post-FARC en 2022:



Fuente: Observatorio de Conflictividades y DDHH de Indepaz | Elaborado por: Carlos Eduardo Espitia Cueca; Investigador de Indepaz

**Figura 11: Municipios más afectados por los grupos disidentes post-FARC, 2022<sup>415</sup>**

<sup>415</sup> Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, url, p. 71; consúltese también la lista completa de presencia municipal en los anexos de Indepaz.

### 5.3.4. Otros grupos delictivos, delincuencia organizada y bandas callejeras urbanas

En las grandes zonas urbanas, los grupos de delincuencia organizada ejercen el control mediante la extorsión, el desplazamiento forzado, el reclutamiento de menores, la explotación sexual y los enfrentamientos armados entre grupos. Algunas bandas delictivas urbanas tienen un largo historial, especialmente en Medellín y, en menor medida, en Cali.<sup>416</sup> En la década de 1980, Pablo Escobar creó la primera «oficina de cobro» en el municipio de Envigado, en Medellín.<sup>417</sup> Las dinámicas son muy diferentes entre Medellín, Cali y Bogotá: el funcionamiento de los grupos armados y delictivos varía según la ciudad. Medellín está tradicionalmente dividida por diferentes grupos con un largo historial, como la Oficina de Envigado y La Terraza. Cali tiene una tradición similar, pero el nivel de organización en esta ciudad es menor, y aunque en Bogotá no existe esa tradición, la presencia del Estado en algunas zonas suburbanas es reducida, como en Ciudad Bolívar.<sup>418</sup>

Las bandas callejeras dedicadas a la delincuencia urbana representan una proporción cada vez mayor de la violencia en Colombia. Estos grupos también suelen ser contratados por otros de mayor tamaño, como las AGC y el ELN, para explotar sus «rutas de tráfico urbano».<sup>419</sup> Las AGC se distinguen especialmente por la venta de «franquicias» a bandas, por lo general más pequeñas y con menor rango de acción territorial, para que operen bajo su nombre<sup>420</sup> con un alto grado de autonomía como bandas «subcontratadas».<sup>421</sup> Según Indepaz, los *combos* o bandas delictivas locales prestan servicio a estructuras de mayor envergadura (como las AGC y otros grupos menores como el EPL, Los Rastrojos, etc.), así como a las estructuras guerrilleras y a los grupos disidentes de las FARC que se dedican al tráfico de drogas y al blanqueo de capitales. Estos grupos locales se ven reforzados por los procesos de subcontratación de las estructuras más grandes. Su reconfiguración territorial se ha producido principalmente por la búsqueda de ingresos.<sup>422</sup> Las bandas activas en las ciudades han seguido creciendo como consecuencia de los disturbios sociales provocados por las protestas y la falta de oportunidades económicas a raíz de la pandemia.<sup>423</sup>

En Medellín, las estimaciones varían entre 93 y 350 bandas activas (incluidas 15 «superbandas» que coordinan agrupaciones flexibles de bandas callejeras)<sup>424,425</sup> Según un

<sup>416</sup> McDermott, J., observación realizada durante la revisión del presente informe, 14 November 2022.

<sup>417</sup> InSight Crime, Oficina de Envigado, 28 October 2020, [url](#)

<sup>418</sup> McDermott, J., observación realizada durante la revisión del presente informe, 14 November 2022.

<sup>419</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 5

<sup>420</sup> InSight Crime, United they stand, divided they call – Urabeños losing grip in Colombia, 27 April 2022, [url](#); Para obtener información específica sobre las Águilas Negras y la utilización de dicha marca por parte de los grupos que las sucedieron y de otros actores armados, véase: Canada, IRB, Colombia: The Black Eagles (COL201106.E), 13 July 2022, [url](#)

<sup>421</sup> Colombiano (El), Así se juega el ajedrez del crimen organizado en el Valle de Aburrá, 1 November 2021, [url](#)

<sup>422</sup> Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, [url](#), p. 40

<sup>423</sup> WSJ, In Colombian city, gangs thrive amid protests and anarchy, 9 June 2021, [url](#); Colombia Reports, Medellín gangs gave as many members as the ELN in all Colombia, 6 July 2021, [url](#); Véase también: Guardian (The), Colombia's 'capital of horror' despairs amid new wave of gang violence, 23 February 2021, [url](#)

<sup>424</sup> Blattman, C., The terrible trade-off: Why less violent cities often means more powerful and organized crime, 11 May 2022, [url](#)

<sup>425</sup> Colombia Reports, Medellín gangs gave as many members as the ELN in all Colombia, 6 July 2021, [url](#)

estudio reciente, en prácticamente todos los barrios de renta media y baja de Medellín existe una banda callejera (*combo*); se calcula que hay 400 *combos* en total (de 8 000 a 12 000 hombres), organizados en *razones* de nivel superior (de 250 a 500 hombres) y alianzas jerárquicas que coordinan la actividad ilícita.<sup>426</sup>

Los grupos delictivos son responsables de la mayoría de los homicidios urbanos y participan en el reclutamiento de jóvenes<sup>427</sup> (especialmente de migrantes venezolanos), la extorsión, el blanqueo de capitales y el tráfico de drogas,<sup>428</sup> además de ser utilizados por los propietarios de inmuebles para ejecutar desahucios y participar en desplazamientos forzados urbanos.<sup>429</sup> Un estudio de estas bandas en Medellín reveló que están integradas en la economía local y que se dedican a extraer diversos tipos de «rentas» del territorio en el que operan: venta de drogas al por menor, protección y extorsión de comercios minoristas locales y líneas de autobuses, préstamos en condiciones de usura («gota a gota»), asesinatos por encargo, cobro de deudas, robos y participación como intermediarios en la venta de bienes de consumo.<sup>430</sup> Además, el mismo estudio constató que, en muchos barrios, los *combos* son las autoridades locales en las zonas de renta media y baja; prestan servicios y ejercen funciones propias del Estado. La fortaleza de la gobernanza delictiva está correlacionada con las altas tasas de extorsión y con préstamos «gota a gota», lo que sugiere que la extracción de rentas es una de las motivaciones principales de las bandas para controlar territorios.<sup>431</sup> Las AGC también tienen presencia activa en Medellín y se han aliado con bandas locales<sup>432</sup> y entidades asociadas situadas en zonas periféricas al norte y al oeste de la ciudad.<sup>433</sup> La Oficina de Envigado, que en sus inicios fue la primera agencia de cobro de deudas delictivas de Escobar, es la banda mafiosa más influyente de Medellín.<sup>434</sup> Se ha descrito como «la federación mafiosa que regula casi toda la actividad delictiva en Medellín».<sup>435</sup> Jeremy McDermott señaló que la «Oficina de Envigado» es una etiqueta útil para la mafia de Medellín, que ha aparecido bajo denominaciones diferentes (recientemente como Cuerpo Colegiado La Oficina) y que funciona más bien como una coordinadora de mafias independientes que prestan servicios delictivos.<sup>436</sup> Estos servicios incluyen la extorsión, la venta local de drogas, los robos, el tráfico sexual, el contrabando y los préstamos «gota a gota» en condiciones de usura.<sup>437</sup> La mayoría de las «oficinas» de Medellín ofrecen servicios de asesinato.<sup>438</sup> En el área metropolitana de Medellín, las AGC y La Oficina se reparten el control de la mayoría de los 350 *combos* de la región, aunque también existen algunas bandas que se declaran independientes.<sup>439</sup> Otros grupos importantes son La Terraza, Los Chatas y La Sierra; esta

---

<sup>426</sup> Blattman, et. al, Understanding criminal organisations: the Gangs of Medellin, Colombia, May 2022, [url](#)

<sup>427</sup> Gil Ramírez, M., entrevista con la EUAA, 21 November 2022.

<sup>428</sup> Colombia Reports, Medellin gangs gave as many members as the ELN in all Colombia, 6 July 2021, [url](#)

<sup>429</sup> Colombia Reports, Medellin landlords and gangs skyrocket displacement, 15 April 2021, [url](#)

<sup>430</sup> Blattman, et. al, Understanding criminal organisations: the Gangs of Medellin, Colombia, May 2022, [url](#)

<sup>431</sup> Blattman, et. al, Gobierno criminal en Medellín: Panorama general del fenómeno y evidencia empírica sobre cómo enfrentarlo, October 2020, [url](#), pp. 2-3, 6, 11

<sup>432</sup> Colombia Reports, Crime and security in Medellin, 9 August 2022, [url](#)

<sup>433</sup> Colombia Reports, AGC kill 26 during 4-day terror campaign in northern Colombia, 9 May 2022, [url](#)

<sup>434</sup> El Colombiano, Así se juega el ajedrez del crimen organizado en el Valle de Aburrá, 1 November 2021, [url](#)

<sup>435</sup> InSight Crime, Oficina de Envigado, 28 October 2020, [url](#)

<sup>436</sup> McDermott, J., observación realizada durante la revisión del presente informe, 14 November 2022.

<sup>437</sup> InSight Crime, For Medellín's Oficina Capos, the Shuffle is Part of the Game, 24 May 2019, [url](#)

<sup>438</sup> McDermott, J., observación realizada durante la revisión del presente informe, 14 November 2022.

<sup>439</sup> El Colombiano, Así se juega el ajedrez del crimen organizado en el Valle de Aburrá, 1 November 2021, [url](#)

última es también una banda subcontratada asociada a las AGC.<sup>440</sup> En Medellín existe una presencia de bandas criminales y de grupos del ELN y las AGC. La mayoría de las bandas activas en Medellín están controladas por la Oficina de Envigado y el resto de los grupos se encuentran bajo el control de diez agrupaciones de menor tamaño,<sup>441</sup> como Los Triana y La Terraza.<sup>442</sup>

En Bogotá, el Tren de Aragua y Los Maracuchos son dos bandas formadas en Venezuela que han perpetrado una serie de asesinatos violentos y se han enfrentado a otros grupos delictivos por el control de los ingresos procedentes de actividades ilícitas en la ciudad.<sup>443</sup> El Tren de Aragua tiene su origen en Aragua (Venezuela), su base de poder, y realiza secuestros, extorsiones, homicidios y robos,<sup>444</sup> delitos con armas, tráfico de drogas<sup>445</sup> y trata de seres humanos con migrantes venezolanos.<sup>446</sup> International Crisis Group señaló que, de acuerdo con múltiples fuentes, el Tren de Aragua lleva a cabo algunas operaciones en Colombia, en la frontera con Venezuela, en Norte de Santander y en Bogotá, si bien «la presencia del Tren de Aragua en la capital y en otras grandes ciudades no va más allá de pequeñas células que operan junto a grupos locales ilegales»; existen indicios de que colabora con la AGC en Norte de Santander.<sup>447</sup>

### 5.3.5. Cáteles mexicanos

Los cárteles mexicanos colaboran con grupos armados colombianos en el tráfico y la producción de drogas en el territorio<sup>448</sup> desde 2010, una colaboración que se intensificó tras las negociaciones de paz y el acuerdo de paz de 2016.<sup>449</sup> El Instituto Brookings señaló que el Cártel de Sinaloa y el cártel Jalisco Nueva Generación estaban implicados en la creación de alianzas con grupos armados ilegales en Colombia.<sup>450</sup> En el período 2020-2021, los cárteles mexicanos de drogas enviaron una cantidad cada vez mayor de armas de fuego de gran potencia a grupos armados en Colombia a cambio de cocaína, lo que otorga a los grupos armados una ventaja frente a las fuerzas y cuerpos de seguridad.<sup>451</sup> Estos cárteles se concentran principalmente en áreas de interés estratégico para el tráfico de drogas, como las

<sup>440</sup> El Colombiano, Así se juega el ajedrez del crimen organizado en el Valle de Aburrá, 1 November 2021, [url](#)

<sup>441</sup> Colombia Reports, Crime and security in Medellín, 9 August 2022, [url](#)

<sup>442</sup> Colombia Reports, Medellín's violent crime statistics drop significantly, 17 August 2022, [url](#)

<sup>443</sup> CBS News, "Packaged" corpses sow terror in Colombian capital, 17 September 2022, [url](#); OCCRP, Colombia Dismantles the Los Maracuchos Gang, 15 September 2022, [url](#)

<sup>444</sup> InSight Crime, Venezuela's Tren de Aragua Gang Muscling into Colombia Border Area, 10 July 2019, [url](#); El Espectador, Presuntos cabecillas del Tren de Aragua en Bogotá, a esperar el juicio en prisión, 20 October 2022, [url](#)

<sup>445</sup> El Colombiano, Otro golpe al Tren de Aragua: 19 integrantes fueron capturados, 14 October 2022, [url](#)

<sup>446</sup> International Crisis Group, Hard Times in a Safe Haven: Protecting Venezuelan Migrants in Colombia, 9 August 2022, [url](#), p. 16

<sup>447</sup> International Crisis Group, Hard Times in a Safe Haven: Protecting Venezuelan Migrants in Colombia, 9 August 2022, [url](#), p. 16

<sup>448</sup> GITOC, Organized Crime Index – Colombia 2021, [url](#), p. 4

<sup>449</sup> Brookings Institute, The Foreign Policies of the Sinaloa Cartel and CJNG, 22 July 2022, [url](#)

<sup>450</sup> Brookings Institute, The Foreign Policies of the Sinaloa Cartel and CJNG, 22 July 2022, [url](#)

<sup>451</sup> Reuters, Mexican cartels swap arms for cocaine, fueling Colombia violence, 13 April 2022, [url](#)

zonas costeras del Pacífico de Nariño, Norte de Santander (Catatumbo), Magdalena,<sup>452</sup> sur de Córdoba y en determinados puntos de Antioquia.<sup>453</sup>

### 5.3.6. Actores armados venezolanos

Venezuela ha sido un refugio seguro para los grupos guerrilleros colombianos al menos desde 1998.<sup>454</sup> En las zonas fronterizas entre Colombia y Venezuela, varios grupos armados operan abiertamente,<sup>455</sup> como los disidentes de las FARC y el ELN.<sup>456</sup> La inteligencia colombiana informó en febrero de 2022 de que había hasta 1 600 disidentes del ELN y las FARC implicados en disputas armadas a lo largo de la frontera.<sup>457</sup> Las fuerzas de seguridad venezolanas han actuado como cómplices de algunos grupos armados ilegales colombianos en las zonas fronterizas, han llevado a cabo operaciones conjuntas con el ELN y han estado implicadas en violaciones «sistemáticas» de los derechos humanos contra civiles, además de provocar desplazamientos forzados entre ambos países.<sup>458</sup> Las fuerzas de seguridad venezolanas también han luchado contra otras facciones colombianas que se han convertido en «indeseables» en la región. Los disidentes del ELN y de las FARC que operan en territorio venezolano son «objeto de una ofensiva sostenida por parte de las fuerzas de seguridad venezolanas». En las zonas de Venezuela en las que se producen enfrentamientos entre las fuerzas de seguridad venezolanas y las guerrillas colombianas hay «ataques aéreos, combates con armas de fuego, asesinatos, minas antipersonales, secuestros, desapariciones forzadas, detenciones arbitrarias, torturas y abusos».<sup>459</sup> En las zonas fronterizas en las que se han hecho fuertes los disidentes del ELN y las FARC, se han convertido en las autoridades *de facto*: imponen reglas y normas sociales, regulan la economía local y aplican mecanismos de justicia paralela. InSight Crime ha elaborado un mapa de la presencia de guerrilleros colombianos en las regiones fronterizas de Colombia y Venezuela en 2022.<sup>460</sup> La *megabanda* venezolana Tren de Aragua desarrolla algunas operaciones en Colombia.<sup>461</sup>

## 5.4. Dinámicas de interacción entre grupos armados

Como se describe en el capítulo sobre la dinámica del conflicto, los grupos armados ilegales y las organizaciones delictivas siguieron «multiplicándose, expandiéndose y utilizando la violencia» en varias regiones «a pesar de la creciente presencia de las fuerzas de seguridad», lo que provocó desplazamientos forzados en diversos lugares como consecuencia de los

<sup>452</sup> Pares, Radiografía de la ominosa presencia de los carteles mexicanos, 10 June 2020, [url](#), p. 4

<sup>453</sup> McDermott, J., observación realizada durante la revisión del presente informe, 14 November 2022.

<sup>454</sup> InSight Crime, Rebels and Paramilitaries: Colombia's Guerrillas in Venezuela, 3 October 2022, [url](#)

<sup>455</sup> HRW, Venezuela: Security Force Abuses at Colombia Border, 26 April 2021, [url](#)

<sup>456</sup> InSight Crime, Rebels and Paramilitaries: Colombia's Guerrillas in Venezuela, 3 October 2022, [url](#)

<sup>457</sup> ACLED, Regional Overview - South America (12-18 February 2022), 24 February 2022, [url](#), pp. 2-3; El Nacional, Más de 1.600 integrantes de las disidencias y el ELN están en Venezuela, 13 January 2022, [url](#)

<sup>458</sup> HRW, Colombia/Venezuela: Border Area Abuses by Armed Groups, 28 March 2022, [url](#); HRW, Venezuela: Security Force Abuses at Colombia Border, 26 April 2021, [url](#)

<sup>459</sup> InSight Crime, Rebels and Paramilitaries: Colombia's Guerrillas in Venezuela, 3 October 2022, [url](#)

<sup>460</sup> InSight Crime, Rebels and Paramilitaries: Colombia's Guerrillas in Venezuela, 3 October 2022, [url](#)

<sup>461</sup> International Crisis Group, Hard Times in a Safe Haven: Protecting Venezuelan Migrants in Colombia, 9 August 2022, [url](#), p. 16

enfrentamientos.<sup>462</sup> Además del conflicto armado del Estado contra los grupos armados ilegales mencionado en el capítulo 5, el CICR enumera tres conflictos armados internos en curso entre el ELN, las AGC y diferentes grupos disidentes de las FARC-EP.<sup>463</sup> Estos grupos intentan evitar la confrontación directa con el Estado, pero tienen capacidad para combatir entre ellos para hacerse con el control de las actividades ilícitas, la tierra y las rutas de tráfico de drogas, lo que a menudo conduce a confinamientos o desplazamientos forzados de civiles.<sup>464</sup> A menudo, estos grupos luchan entre sí y no tienen necesariamente estrategias alineadas; ningún grupo ha logrado la hegemonía como lo hicieron anteriormente las FARC-EP.<sup>465</sup> Tradicionalmente, los grupos delictivos de base territorial se han convertido en redes flexibles con ramificaciones que abarcan varias jurisdicciones y, en algunos casos, adquieren una dimensión internacional.<sup>466</sup> Pares afirmó que las interacciones entre los grupos armados son fragmentadas y mixtas, y que se producen entre los mismos actores armados en diferentes territorios y configuraciones. Sin proporcionar una lista geográfica exhaustiva, las fuentes consultadas describen distintas formas en que los grupos armados ilegales interactúan entre sí, establecen alianzas o se enfrentan en los territorios en los que están presentes, que no son exclusivas y que a veces se producen de manera simultánea:<sup>467</sup>

El mapa que figura a continuación, elaborado por la FIP, muestra las zonas del país en las que existían puntos de elevada interacción entre grupos armados ilegales en 2018 y 2022:

---

<sup>462</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 32

<sup>463</sup> ICRC, Colombia: Retos humanitarios 2022, 28 March 2022, [url](#), p. 3

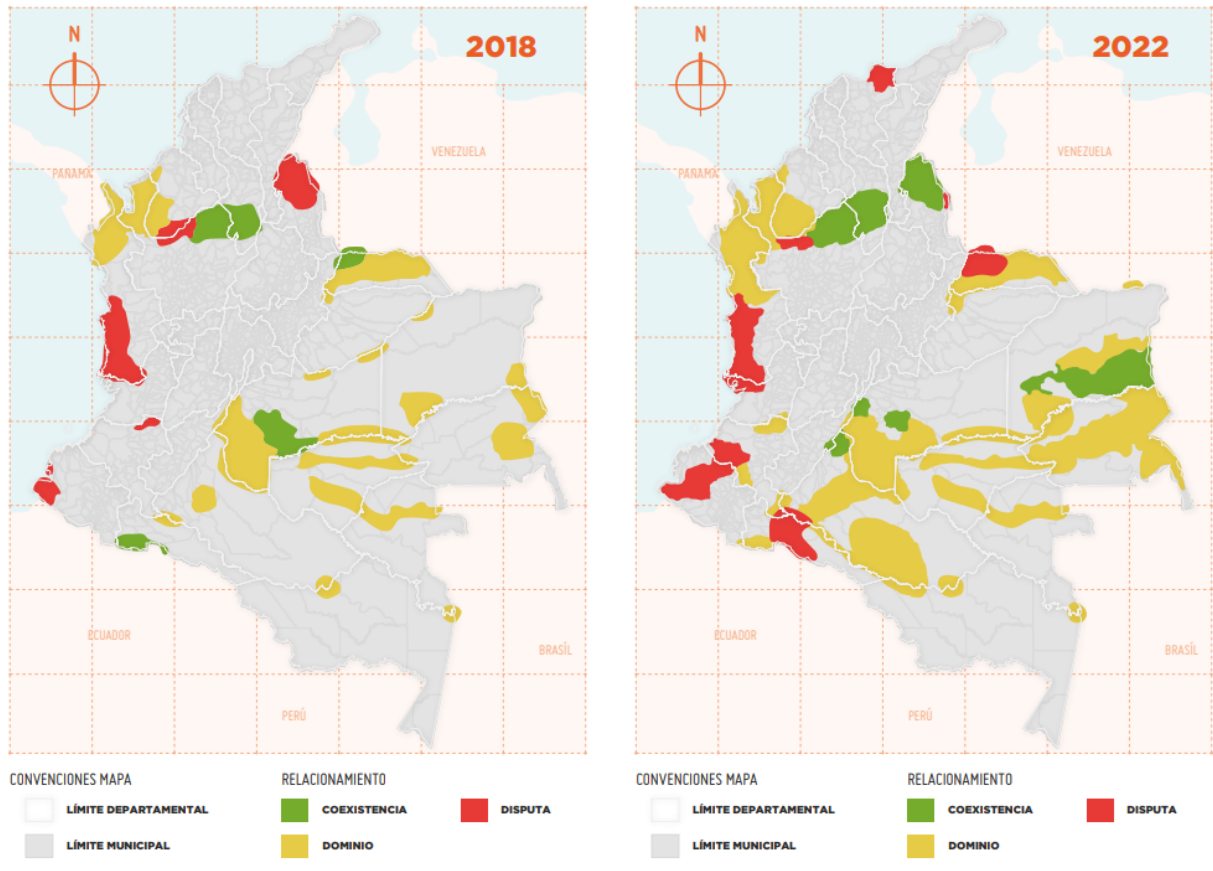
<sup>464</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 8, 9

<sup>465</sup> EU, EPRS, Peace and Security in 2019 – Evaluating the EU’s efforts to support peace in Colombia, May 2019, [url](#), p. 47

<sup>466</sup> EU, EPRS, Peace and Security in 2019 – Evaluating the EU’s efforts to support peace in Colombia, May 2019, [url](#), p. 47

<sup>467</sup> FIP, Ni paz ni guerra, May 2022, [url](#), pp. 16-17; Véase también: Colombia, Comisión de Seguimiento y Monitoreo a la Implementación de la Ley 1448 de 2011, “Ley de Víctimas y Restitución de Tierras”, Noveno informe de seguimiento al Congreso De La República 2021-2022, 22 August 2022, [url](#), pp. 90-93

**NÚCLEOS DE RELACIONAMIENTO (DISPUTA, DOMINIO Y COEXISTENCIA) 2018 Y 2022**



Fuente: Elaboración propia. Este mapa contiene las zonas donde la FIP ha podido corroborar la información de la que dispone. Aunque hay datos de enfrentamientos, reagrupamientos o injerencia de estructuras armadas en otras zonas (como Montes de María, sur del Cesar, Valle y Huila, entre otras), es pronto para plantear que se trata de escenarios de disputa dominio o coexistencia.

**Figura 12: Puntos de elevada interacción entre grupos armados<sup>468</sup>**

A continuación, se describen las zonas de posición dominante, coexistencia y disputa, derivadas del análisis de las interacciones entre grupos armados elaborado por la FIP.<sup>469</sup>

**Zonas de dominio**

- Norte de Cauca: conflictos constantes entre los disidentes de las FARC y las fuerzas de seguridad.
- Catatumbo (Norte de Santander): el ELN ostenta una posición dominante en este territorio y existe en una dinámica de confrontación con el Frente 33, disidente de las FARC; sin embargo, los grupos coexisten con el objetivo de luchar contra las fuerzas de seguridad.
- Norte de Santander (sur de Tibú): el ELN disputa a las AGC el control de la frontera y el acceso al municipio de Cúcuta.

<sup>468</sup> FIP, Ni paz ni guerra, May 2022, [url](#), pp. 16-17

<sup>469</sup> FIP, Ni paz ni guerra, May 2022, [url](#), pp. 16-17

- Departamentos sudorientales de Meta, Guaviare, Caquetá, Guainía, Vaupés y Amazonas: los disidentes de las FARC se hicieron con el control de territorios y corredores estratégicos y son el actor regional dominante, provocando conflictos de baja intensidad y ejerciendo un control significativo de la vida cotidiana de la comunidad.<sup>470</sup>

### Zonas de coexistencia

- Sur de Bolívar: el ELN y las AGC coexisten, pero también hay señales de enfrentamientos entre ellos y con estructuras disidentes de las FARC.
- Norte de Caquetá y sur de Meta: en esta zona coexisten las facciones de Segunda Marquetalia y el Primer Frente.
- Departamentos nororientales y Bajo Cauca: el ELN y las AGC coexisten, con algunas incursiones de grupos disidentes de las FARC. Se trata de áreas de importancia militar estratégica, porque sirven de vínculos geográficos con otras zonas estratégicas.<sup>471</sup>

### Zonas en disputa

- Antioquia: se producen enfrentamientos violentos entre las AGC, los disidentes de las FARC y Los Caparrapos, especialmente en la frontera con Córdoba (Ituango, que conecta Córdoba con Chocó y el acceso al mar).<sup>472</sup>
- Cauca (sur, centro y área del Pacífico): se producen enfrentamientos entre el ELN, las AGC y algunos disidentes residuales de las FARC-EP.<sup>473</sup>
- Chocó: disputas territoriales entre el ELN y las AGC, sobre todo en las zonas del Pacífico sur y San Juan.<sup>474</sup>
- Norte de Santander: conflictos entre el ELN y el EPL; y, en la frontera con Venezuela, enfrentamientos violentos entre el ELN, las AGC y Los Rastrojos.<sup>475</sup>
- Caquetá: los disidentes de las FARC combaten contra Sinaloa/La Mafia (no confundir con el cártel mexicano; se trata de un grupo delictivo local colombiano que ha adoptado el mismo nombre)<sup>476, 477</sup>
- Putumayo: se producen enfrentamientos entre facciones disidentes de las FARC y aliados de Segunda Marquetalia contra facciones y aliados del Primer Frente, formado por disidentes de las FARC.<sup>478</sup> La violencia se ha intensificado desde 2018, cuando los

<sup>470</sup> FIP, Ni paz ni guerra, May 2022, [url](#), pp. 16-17

<sup>471</sup> FIP, Ni paz ni guerra, May 2022, [url](#), pp. 16-17

<sup>472</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 32; Atalayar, Armed groups displace 3,700 farmers in Colombia, 29 July 2021, [url](#); FIP, Ni paz ni guerra, May 2022, [url](#), pp. 16-17

<sup>473</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 322; FIP, Ni paz ni guerra, May 2022, [url](#), pp. 16-17

<sup>474</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 322; FIP, Ni paz ni guerra, May 2022, [url](#), pp. 16-17

<sup>475</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 322

<sup>476</sup> McDermott, J., observación realizada durante la revisión del presente informe, 14 November 2022.

<sup>477</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 322

<sup>478</sup> FIP, Ni paz ni guerra, May 2022, [url](#), pp. 16-17; ACAPS, Colombia Risk Report - Escalation in violence between non-state armed groups in Putumayo significantly increases displacement, confinement, and protection needs, 31 March 2022, [url](#), pp. 2-3

grupos armados adquirieron una presencia creciente. Esto se ha traducido en un aumento del número de víctimas mortales entre la población civil.<sup>479</sup>

- Nariño: enfrentamientos entre el ELN y las AGC,<sup>480</sup> por un lado, y entre el ELN y los disidentes de las FARC rivales.<sup>481</sup> La región del Pacífico de Nariño es «la región más volátil del país», con constantes reconfiguraciones de grupos. Tras intensos períodos de disputa entre los grupos armados, reorganización e intervención de las fuerzas de seguridad, se ha producido una reducción de las confrontaciones de grupos armados. Persisten las disputas entre facciones de disidentes de las FARC.<sup>482</sup>
- Arauca: enfrentamientos entre el ELN y disidentes de las FARC.<sup>483</sup> El ELN y los disidentes de las FARC habían coexistido hasta 2021, pero a principios de 2022 se rompió su pacto de no agresión, lo que dio lugar a combates y asesinatos. Los enfrentamientos se concentran en territorio venezolano, con repercusiones en Colombia.<sup>484</sup> Las confrontaciones han causado desplazamientos forzados a gran escala y víctimas civiles.<sup>485</sup>

## 5.5. Enfrentamientos con las fuerzas de seguridad

El Índice global de crimen organizado señala que Colombia ha adoptado una línea dura de actuación contra la delincuencia organizada y el tráfico de drogas, y que ha conseguido limitar el poder de los grupos de delincuencia organizada; sin embargo, «queda mucho trabajo por hacer».<sup>486</sup> Los esfuerzos del Estado dirigidos a hacer frente a los grupos armados ilegales han consistido principalmente en respuestas militares que no han logrado impedir la expansión de estos grupos ni la violencia generada.<sup>487</sup> Por el momento, las acciones del Estado no han alterado las condiciones subyacentes que permitieron que los grupos armados ilegales y las organizaciones delictivas se expandieran y prosiguieran con sus actividades. Entre dichos factores cabe citar las fuentes de financiación y el blanqueo de capitales, la corrupción, el tráfico de armas, el reclutamiento de NNA y la falta de alternativas de desarrollo para impedir que los jóvenes se adhieran a estos grupos.<sup>488</sup> Se han llevado a cabo operaciones contra grupos armados, se ha detenido a muchos de sus integrantes y se ha capturado y asesinado a dirigentes de estos grupos, aunque los niveles de delincuencia no han disminuido.<sup>489</sup>

<sup>479</sup> ACAPS, Colombia Risk Report - Escalation in violence between non-state armed groups in Putumayo significantly increases displacement, confinement, and protection needs, 31 March 2022, [url](#), pp. 2-3

<sup>480</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 322

<sup>481</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 8; Pares, Plomo es lo que hay, April 2022, [url](#), p. 41

<sup>482</sup> FIP, Ni paz ni guerra, May 2022, [url](#), pp. 16-17

<sup>483</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 322

<sup>484</sup> FIP, Ni paz ni guerra, May 2022, [url](#), pp. 16-17; InSight Crime, The Battle for Apure: Chavismo and the exFARC, 13 October 2021, [url](#)

<sup>485</sup> ACAPS, Violence in Arauca Department, 31 January 2022, [url](#), pp. 1-2

<sup>486</sup> GITOC, Organized Crime Index – Colombia 2021, [url](#), p. 4

<sup>487</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), paras. 7-8; International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 14

<sup>488</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), paras. 79-80

<sup>489</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

A pesar de contar con un amplio contingente militar formado por 300 000 personas, el ejército colombiano se enfrenta a retos organizativos que socavan su capacidad para dismantlar los grupos armados, en particular la dependencia al alistamiento, las limitaciones presupuestarias, la corrupción, las violaciones de los derechos humanos y la percepción de falta de eficacia y legitimidad por parte de los ciudadanos.<sup>490</sup> Colombia es un país geográficamente amplio, con extensas zonas remotas, lo que deja a la población civil «a merced» de los grupos armados.<sup>491</sup> A menudo las fuerzas militares y policiales están ausentes en las zonas afectadas por conflictos, excepto en los centros urbanos, y las poblaciones locales suelen rechazar tácticas militares como las patrullas periódicas, las operaciones de búsqueda y captura (vivos o muertos) y los ataques dirigidos contra la economía local.<sup>492</sup> El Estado ha llevado a cabo numerosas acciones contra todos los tipos de grupos armados ilegales y delictivos, con importantes resultados. Sin embargo, las Naciones Unidas informaron de que las comunidades han expresado su preocupación por la falta de medidas oportunas por parte de las fuerzas de seguridad y por el hecho de que estos grupos sean capaces de pasar por puestos de control y de seguridad, así como de que se les permita el paso de maquinaria pesada con fines de minería ilegal y de insumos para el tratamiento de drogas o cultivos. Esta inacción facilita que estos grupos mantengan su presencia y el control del territorio.<sup>493</sup>

Existen zonas en las que se producen confrontaciones abiertas entre los grupos armados ilegales y las fuerzas de seguridad pública, en particular en las subregiones del Valle de Aburrá, Bajo Cauca, Norte, Nordeste y Oeste de Antioquia, Alto Sinú y San Jorge de Córdoba, así como en Alto, Bajo y Medio Atrato en Chocó.<sup>494</sup>

Aunque el ELN sigue siendo el único grupo que lucha explícitamente contra el Estado, por lo general los grupos armados evitan el enfrentamiento directo con el ejército y prefieren recurrir a una táctica que se ha convertido en habitual, consistente en lanzar ataques a menor escala, oportunistas y asimétricos contra las fuerzas de seguridad, por ejemplo atentando contra comisarías de policía y puestos militares utilizando armas de fuego y explosivos.<sup>495</sup> En algunas zonas, estos ataques asimétricos se han vuelto suficientemente comunes como para impedir que el ejército patrulle y lleve a cabo operaciones ofensivas, lo que implica una reducción de la presencia y la eficacia visibles de las fuerzas del Estado en los municipios.<sup>496</sup> El año 2021 se ha descrito como el de mayor número de víctimas mortales entre las fuerzas de seguridad desde el acuerdo de paz de 2016 debido al aumento de los ataques y

---

<sup>490</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 19

<sup>491</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 25

<sup>492</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 25

<sup>493</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), p. 38

<sup>494</sup> Colombia, Comisión de Seguimiento y Monitoreo a la Implementación de la Ley 1448 de 2011, “Ley de Víctimas y Restitución de Tierras”, Noveno informe de seguimiento al Congreso de la República 2021-2022, 22 August 2022, [url](#), p. 90

<sup>495</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 8

<sup>496</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 8; véase también: UNHCR, Colombia: Monitoreo de protección (enero- junio 2022), June 2022, [url](#)

asesinatos de agentes de policía cometidos por grupos armados ilegales, principalmente las AGC, seguidas por los disidentes de las FARC, el ELN y autores desconocidos. En 2021, 148 miembros de la policía y las fuerzas armadas fueron asesinados por ataques de grupos armados, lo que supone un aumento del 57 % con respecto a 2020<sup>497</sup> y el año de mayor violencia desde 2016.<sup>498</sup> En julio de 2022 fueron asesinados 61 miembros de la fuerza policial, 34 de ellos en el ejercicio de sus funciones; seis agentes de policía murieron ese mes en el marco de una oleada de asesinatos cometida en julio por francotiradores y sicarios motorizados de las AGC.<sup>499</sup> El Ministerio de Defensa declaró que entre enero y junio de 2022 resultaron asesinados 77 miembros de las fuerzas de seguridad.<sup>500</sup>

Las AGC ofrecieron recompensas en dinero por asesinar a agentes de policía y, antes de la elección de Petro, habían intensificado sus ofensivas contra la policía en julio de 2022. Entre otros motivos de la violencia se han descrito la venganza por las acciones policiales contra la delincuencia organizada, una señal de fortaleza por parte de los grupos paramilitares, la expansión territorial de los grupos armados y los fracasos de las políticas de seguridad y paz de la administración de Duque,<sup>501</sup> así como la presión sobre las autoridades antes de posibles conversaciones de paz.<sup>502</sup>

## 5.6. Colusión entre las fuerzas del Estado y los grupos armados ilegales y delictivos

Actos de colusión entre las autoridades y los grupos armados ilegales y delictivos han sido documentados por las fuentes.<sup>503</sup> Los grupos armados han «adquirido la habilidad de penetrar en el ejército para recopilar información estratégica», incluso mediante la realización de cuantiosos pagos a miembros de menor rango de las fuerzas de seguridad. El ELN, las AGC y los disidentes de las FARC han logrado cooptar a algunos militares para obtener información sobre operaciones o para que ignoren determinadas actividades ilícitas en sus territorios.<sup>504</sup> También se ha informado de la existencia de actos de colusión entre empresas y grupos armados, en particular en relación con la oposición a proyectos de desarrollo o de extracción por parte de activistas locales.<sup>505</sup>

La FIP explicó que la colusión ha evolucionado con el conflicto a lo largo de los años. Durante los años de conflicto anteriores al acuerdo de paz, la colusión conllevó relaciones de alto nivel entre grupos de las AUC y paramilitares, por un lado, y el Gobierno, por otro. Sin

---

<sup>497</sup> Reuters, Mexican cartels swap arms for cocaine, fueling Colombia violence, 13 April 2022, [url](#)

<sup>498</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 8

<sup>499</sup> City Paper (The), Colombia's National Police face killing spree by Gulf Clan, 28 July 2022, [url](#)

<sup>500</sup> UNHCR, Colombia: Monitoreo de protección (enero- junio 2022), June 2022, [url](#)

<sup>501</sup> Colombia Reports, Colombia's paramilitaries put target on police, 36 killed so far this year, 28 July 2022, [url](#)

<sup>502</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 8

<sup>503</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), paras. 7-8, 109-116;

Colombia Reports, Colombia accuses former army captain of drug trafficking, 19 October 2022, [url](#)

<sup>504</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 8

<sup>505</sup> Al Jazeera, Colombian environmental activists deluged by threats, 9 May 2022, [url](#)

embargo, en la actualidad la colusión se produce de manera informal y local, dependiendo de la corrupción y de los intereses de las fuerzas de seguridad locales. Las relaciones de colusión tienen lugar en dos niveles:

1) Corrupción de bajo nivel en las filas del ejército.<sup>506</sup> Los tipos más comunes de infiltración del ejército implican corrupción de bajo nivel en la que un grupo armado paga a soldados por sus servicios, como el suministro de información estratégica, el desvío de patrullas o el hecho de ignorar las actividades de trata de seres humanos. Los grupos armados también intentan reclutar a exmiembros del ejército, que conocen las redes militares y pueden introducirse en ellas.<sup>507</sup> En 2022, por ejemplo, varios soldados del ejército y un general que supuestamente formaba parte de La Cordillera, un grupo armado vinculado a las AGC, reclutó a militares en activo y retirados para participar en actividades ilícitas.<sup>508</sup> Al parecer, en 2019 este general fue director del Plan de Acción Oportuna de prevención y protección para los defensores de derechos humanos, líderes sociales, comunales y periodistas (PAO), y la Fiscalía General de la Nación ha abierto una investigación preliminar.<sup>509</sup>

2) Cooperación basada en relaciones de conveniencia, por ejemplo, las AGC y las fuerzas de seguridad trabajan conjuntamente contra el ELN.<sup>510</sup> Por ejemplo, en febrero de 2022 se investigó y retuvo a múltiples oficiales, entre ellos un coronel del ejército de alto rango, por haber colaborado con las AGC en Nariño con el fin de derrotar al ELN y facilitar la producción de coca y drogas en el departamento.<sup>511</sup>

La FIP explicó que también hay casos de colusión en los que no existe una relación explícita, pero en los que los grupos armados instrumentalizan a las fuerzas de seguridad para sus propios fines. Por ejemplo, pueden llegar a asesinar a un líder social en una zona perteneciente a otro grupo para llamar la atención de las fuerzas de seguridad e instigar una operación en la zona para expulsar al otro grupo rival.<sup>512</sup> La colusión entre las fuerzas de seguridad y los grupos armados incide también en la población, creando desconfianza en las fuerzas de seguridad.<sup>513</sup>

## 5.7. Civiles atrapados entre las partes en conflicto

Como se explica en el capítulo sobre los [grupos armados ilegales](#), estos grupos también pueden establecer alianzas de conveniencia para promover sus objetivos ilícitos y, seguidamente, romper dichas alianzas provocando enfrentamientos armados. Esto tiene

<sup>506</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>507</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict, 27 September 2022, [url](#), p. 22

<sup>508</sup> El Espectador, Excomandante de las Fuerzas Militares sería parte de tentáculo del Clan del golfo, 15 February 2022, [url](#); UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), para. 115; Colombia Reports, Colombia accuses former army captain of drug trafficking, 19 October 2022, [url](#)

<sup>509</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), para. 115

<sup>510</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>511</sup> Infobae, A la cárcel oficial del Ejército relacionado con el clan del Golfo, 15 February 2022, [url](#)

<sup>512</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>513</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

consecuencias para la población civil,<sup>514</sup> ya que se traduce en asesinatos, desapariciones y reclutamientos forzados.<sup>515</sup> También es frecuente que los grupos armados maten a civiles que piensan que apoyan a la otra parte o a los que acusan de hacerlo,<sup>516</sup> en particular a líderes sociales comunitarios, a fin de recordar a la población quién tiene el control y así garantizar dicho control.<sup>517</sup> La situación se complica cuando el ejército interviene en enfrentamientos entre grupos armados, utilizando a veces la intervención como excusa para intensificar aún más sus propias operaciones.<sup>518</sup> Sin embargo, la derrota de un grupo por parte del ejército puede generar entre los grupos armados la percepción de que existe colusión entre la población rural local y los militares.<sup>519</sup> En las zonas en las que se producen enfrentamientos entre el Estado y los grupos armados existe «riesgo de estigmatización» de la población civil acusada de colaborar con dichos grupos. Las personas que facilitan información al Estado han sido objeto de represalias (que incluyen el asesinato) por parte de grupos armados.<sup>520</sup> Tras las operaciones de seguridad también es frecuente que se produzcan represalias contra la comunidad por percibir que sus miembros actúan como informadores. Ha habido casos en los que se ha impedido a los líderes sociales abandonar su territorio porque los grupos armados creen que transmitirán información a las fuerzas de seguridad, por lo que imponen confinamientos.<sup>521</sup>

Por ejemplo:

- En enero de 2022, a lo largo de la frontera entre Colombia y Venezuela, estallaron enfrentamientos entre el ELN y el Primer Frente para hacerse con el control del territorio y las actividades ilegales en el departamento de Arauca (Colombia) y el estado de Apure (Venezuela). Guerrilleros de ambos lados, anteriormente aliados, y también miembros de las fuerzas armadas venezolanas (que apoyan al ELN), han cometido «brutales abusos» en zonas fronterizas. Según la información disponible, los grupos habrían asesinado a «docenas de personas» y los enfrentamientos habrían provocado el desplazamiento forzado de cerca de 4 000 personas en Colombia y más de 3 300 en Venezuela.<sup>522</sup>
- En marzo de 2022, el ejército llevó a cabo una operación en Putumayo para capturar a un dirigente de Comandos de la Frontera mientras se celebraba un mercadillo civil al que asistían entre treinta y cincuenta personas, incluidos niños. En la operación

---

<sup>514</sup> HRW, Colombia/Venezuela: Border Area Abuses by Armed Groups, 28 March 2022, [url](#); Insight Crime, ELN and Urabeños War Again in Northern Colombia, 16 August 2022, [url](#); International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 12

<sup>515</sup> HRW, Colombia/Venezuela: Border Area Abuses by Armed Groups, 28 March 2022, [url](#); HRW, “The Guerrillas Are the Police,” 22 January 2020, [url](#)

<sup>516</sup> HRW, Colombia/Venezuela: Border Area Abuses by Armed Groups, 28 March 2022, [url](#); Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 322; International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 8

<sup>517</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 322

<sup>518</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 9

<sup>519</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 9

<sup>520</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 33

<sup>521</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>522</sup> HRW, Colombia/Venezuela: Border Area Abuses by Armed Groups, 28 March 2022, [url](#)

murieron once personas y otras cuatro resultaron heridas; la mayoría de las víctimas eran civiles.<sup>523</sup>

- En Bolívar, una «región muy codiciada por los grupos delictivos» debido a su riqueza mineral y a las rutas de tráfico de drogas, la relativa calma entre el ELN y las AGC, dos de los principales grupos armados, se vio alterada en agosto de 2022. El ELN y las AGC han participado en hostilidades en varios departamentos como Chocó, Norte de Santander y Antioquia. En Bolívar, tras la desmovilización de las FARC-EP, las AGC se trasladaron a esta región tradicionalmente dominada por el ELN y lucharon durante tres años. Finalmente, los combates concluyeron con el establecimiento de una alianza para mantener fuera de la zona a otros actores legales e ilegales y proseguir con la actividad ilícita. Al cabo de varios años, en agosto de 2022, volvieron a producirse enfrentamientos armados entre esos grupos, causando el desplazamiento forzado de 600 familias, a pesar de las promesas públicas del grupo de participar en los procesos de paz bajo el mandato del nuevo presidente Petro.<sup>524</sup>

El ejército colombiano tiene un legado histórico de «atrocidades», abusos y un uso excesivo de la fuerza contra las comunidades rurales, a menudo gozando de impunidad, lo que genera desconfianza entre la población local. Las reformas introducidas posteriormente en el marco del acuerdo de paz permiten ahora que los abusos cometidos por los militares antes de 2016, como los casos de «falsos positivos», se juzguen en el sistema de justicia transicional, mientras que los abusos cometidos en el marco de operaciones son investigados por la Fiscalía General de la Nación y no por la justicia militar.<sup>525</sup> A lo largo de 2021, las Naciones Unidas recibieron acusaciones de «privaciones arbitrarias de la vida» por parte de las fuerzas de seguridad pública en zonas afectadas por el conflicto; dichas acusaciones incluían al menos 6 de los 27 casos verificados en los que se produjeron muertes de personas durante operaciones contra estos grupos. En 2022 se recibieron 45 acusaciones, que se están tramitando en la actualidad.<sup>526</sup> También se han conocido informes locales de militares venezolanos que prestan ayuda logística al ELN y a Segunda Marquetalia para luchar contra las facciones disidentes de las FARC alineadas con el Primer Frente.<sup>527</sup>

## 5.8. Capacidad y voluntad de los grupos armados ilegales de rastrear y localizar objetivos

Diversas fuentes indican que los grupos armados ilegales amplían su presencia e influencia a través de la subcontratación a grupos más pequeños y bandas delictivas,<sup>528</sup> además de operar a escala internacional mediante la participación en redes delictivas internacionales.<sup>529</sup>

<sup>523</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), p. 36

<sup>524</sup> Insight Crime, ELN and Urabeños War Again in Northern Colombia, 16 August 2022, [url](#); véase también: El Tiempo, Más de 600 familias desplazadas dejan comates entre ilegales en sur de Bolívar, 10 August 2022, [url](#)

<sup>525</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 22-23

<sup>526</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), p. 36

<sup>527</sup> ACLED, Regional Overview: South America 12-18 February 2022, 24 February 2022, [url](#), p. 3

<sup>528</sup> Analista político, 2 September 2022, entrevista con la EUAA; FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA; Gil Ramírez, M., entrevista con la EUAA, 21 November 2022.

<sup>529</sup> Analista político, 2 September 2022, entrevista con la EUAA.

Las fuentes consultadas por la Comisión de Inmigración y Refugiados de Canadá declararon que «los grupos delictivos son “claramente” capaces de rastrear objetivos individuales». Dichas fuentes señalaron que este rastreo se produce principalmente a través del «boca a boca» y de redes de «colaboradores urbanos» a escala nacional o mediante la contratación de contactos urbanos locales.<sup>530</sup> En cuanto a las diferencias de capacidad de los distintos actores armados para llevar a cabo este rastreo, como por ejemplo entre los grupos de mayor tamaño y los más reducidos, dos fuentes expresaron opiniones similares, según las cuales, pese a que casi todos los grupos armados y grupos disidentes pueden rastrear y localizar objetivos, en general, cuanto mayor sea el alcance nacional del grupo, más probable será que rastree a alguien. Por lo tanto, la capacidad de una facción disidente de las FARC, el ELN o las AGC para llevar a cabo esta tarea sería superior a la de una organización delictiva local. Sin embargo, esto no excluye que un pequeño grupo pueda rastrear a alguien, sobre todo si se tiene en cuenta que muchas de estas bandas de menor tamaño son contratadas por organizaciones más grandes y, por lo tanto, tienen acceso a extensas redes nacionales.<sup>531</sup> Asimismo, el analista político señaló que las AGC o ELN tienen mayor probabilidad de realizar acciones coordinadas, mientras que los pequeños grupos que actúan en comunidades remotas tienen un alcance más limitado. Sin embargo, la fuente consultada señaló que, si un grupo ha identificado a una persona concreta como objetivo, tiene la capacidad, dentro de sus redes delictivas, para ejecutar eficazmente una amenaza. Según dicha fuente, «es muy difícil saber en qué medida los grupos armados pueden ampliar su capacidad de rastreo de una área localizada hacia un centro urbano».<sup>532</sup>

El analista de conflictos entrevistado por la Comisión de Inmigración y Refugiados de Canadá hizo hincapié en que estos grupos se llevarían más fácilmente a cabo el rastreo de personas a través de vínculos familiares o preguntando a miembros de las comunidades en lugar de intentar acceder a información gubernamental para tales fines.<sup>533</sup> Un profesor entrevistado por la Comisión de Inmigración y Refugiados de Canadá en 2021 indicó que, además de utilizar redes delictivas en todo el país, los grupos criminales «rastrean a sus víctimas a través de informantes, contactos en agencias de inteligencia y el ejército».<sup>534</sup> Corroborando parcialmente esta información, el analista de conflictos entrevistado por la EUAA subrayó que «la infiltración en las instituciones locales sí se lleva a cabo» y, aunque el analista no conocía casos concretos, indicó que los grupos armados podrían estar recurriendo a esta estrategia.<sup>535</sup>

En cuanto a los factores que influyen en si un grupo armado rastrea o localiza a una persona en diferentes regiones, el analista político indicó que «es muy difícil generalizar».<sup>536</sup> Del mismo modo, el profesor Gil Ramírez destacó que no existe una lógica generalizada para localizar o

---

<sup>530</sup> Immigration and Refugee Board of Canada, Colombia: Targets of criminal groups, 13 August 2021, [url](#); McDermott, J., observaciones realizadas durante la revisión del presente informe, 14 November 2022.

<sup>531</sup> Analista de conflictos, 25 February 2022, correspondencia con la EUAA; Gil Ramírez, M., entrevista con la EUAA, 21 November 2022.

<sup>532</sup> Analista político, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>533</sup> Analista de conflictos, 25 February 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>534</sup> Analista de conflictos, 25 February 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>535</sup> Analista de conflictos, 4 November 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>536</sup> Analista político, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

atacar a alguien; el mundo delictivo no sigue patrones de violencia establecidos y una persona amenazada por una banda local en un lugar puede ser objeto de nuevos ataques, mientras que otra persona puede alejarse sin problemas de una amenaza de las AGC. Todo depende, en gran medida, de factores locales, y la eficacia de la protección y la capacidad de reubicación dependen en gran medida de la naturaleza del grupo que profiere las amenazas y de las motivaciones por las que lo hace.<sup>537</sup> El analista declaró que es necesario estudiar el perfil específico de la situación local y política de la persona amenazada, las amenazas a las que se enfrenta, los casos que ha denunciado o en los que ha estado involucrada, los posibles vínculos con grupos delictivos o armados o con el propio Estado, así como si la persona procede de una zona geográfica de riesgo y la dinámica local de la zona en la que ha sufrido amenazas.<sup>538</sup> Del mismo modo, el analista de conflictos señaló que un grupo delictivo o armado puede rastrear un objetivo individual o dejar de hacerlo si «se elimina la molestia».<sup>539</sup> Jeremy McDermott comenta que cada situación de selección de objetivos puede ser diferente, dependiendo del grupo, la ubicación y el perfil, incluso en grandes ciudades como Medellín, Cali y Bogotá, en cada una de las cuales las estructuras armadas siguen una dinámica diferente.<sup>540</sup>

Las fuentes citadas en el informe de la Comisión de Inmigración y Refugiados de Canadá indican que los grupos armados ilegales tienen mayores probabilidades de rastrear a personas con un perfil elevado, que siguen trabajando en defensa de sus comunidades después de verse desplazadas por la fuerza o que son capaces de limitar las operaciones del grupo o de hacerse fuertes en su territorio.<sup>541</sup> El analista político declaró que los factores que influyen en el seguimiento de un objetivo incluye el impedimento material u operativo que la persona pueda tener contra la capacidad del grupo para lograr los objetivos previstos. Por ejemplo, una persona podría facilitar información a las autoridades para que las operaciones del grupo fueran menos eficaces.<sup>542</sup> Del mismo modo, el analista de conflictos señaló que:

«Por lo general, cuanto más grave sea la amenaza (para la persona) a nivel local, mayor será la probabilidad de ser objeto de persecución en otras ciudades. Algunos ejemplos frecuentes de delitos “graves”, según un grupo armado, serían acusar a un líder social o a una persona amenazada de actuar como informante (ya sea suministrando información al ejército o a otro grupo armado), intentar evitar el reclutamiento en un grupo (por ejemplo, un NNA y su familia) o la percepción de que alguien tiene una deuda con un grupo armado. (...) a veces las élites económicas amenazan a las personas o tienen poderosos contactos políticos y militares que les brindaría aún más medios para seguir a alguien».<sup>543</sup>

---

<sup>537</sup> Gil Ramírez, M., entrevista con la EUAA, 21 November 2022.

<sup>538</sup> Analista político, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>539</sup> Canada, IRB, Colombia: Targets of criminal groups (2019-June 2021) [COL200703.E], 13 August 2021, [url](#)

<sup>540</sup> McDermott, J., observaciones realizadas durante la revisión del presente informe, 14 November 2022.

<sup>541</sup> Canada, IRB, Colombia: Targets of criminal groups (2019-June 2021) [COL200703.E], 13 August 2021, [url](#)

<sup>542</sup> Analista político, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>543</sup> Analista de conflictos, 25 February 2022, correspondencia con la EUAA.

Del mismo modo, Jeremy McDermott recalcó que:

«Para llegar a una persona que un grupo armado considera de valor o perfil elevado, si se obtiene una respuesta positiva sobre esa persona, hay “oficinas” locales en la mayoría de las ciudades, por lo que, si el interés o los fondos de los que dispone son suficientes, el grupo puede encontrar a alguien casi en cualquier lugar; pero debe querer asesinar a la persona en cuestión. En la mayoría de los casos, el grupo simplemente quiere que la persona problemática abandone su actividad. Si el objetivo dispone de información estratégica o táctica sobre un grupo, este grupo tal vez esté dispuesto a invertir una suma importante para asesinarlo. A menudo, un grupo puede encontrar personas rastreando sus redes sociales y presionando a amigos y familiares de la zona para localizar a la persona contra la que desean actuar».<sup>544</sup>

En cuanto a la cuestión de si se han perseguido objetivos en otros lugares, el analista de conflictos declaró que su organización era «conocedora de numerosos casos de defensores de los derechos humanos desplazados por la fuerza de zonas rurales a Bogotá y que posteriormente han sido contactados por el mismo grupo en esa ciudad con amenazas, fotos de sus actividades y pruebas claras de que se les está vigilando de nuevo. Lo hacen a través de sus redes de combatientes o de actores armados repartidos por todo el país a los que pagan por hacer este trabajo».<sup>545</sup> El analista de conflictos observó que «la eficiencia del rastreo a una persona depende del grupo, de quién es la persona objetivo, de cuánto desea el grupo localizarla y de si los familiares de esa persona están dispuestos a compartir información sobre su paradero (o se les presiona para que lo hagan)».<sup>546</sup> Del mismo modo, Dejusticia señaló que la eficacia de la reubicación de un líder social dependerá de su perfil, señalando que, en algunos casos, las organizaciones criminales las siguen incluso en grandes ciudades, y brindó el ejemplo de un líder campesino que se trasladó a Bogotá en 2022 y seguía recibiendo amenazas durante su estancia en un hotel de dicha ciudad.<sup>547</sup>

Las fuentes consultadas afirmaron que personas de zonas rurales tienen muchas más dificultades para trasladarse a otro lugar huyendo de una amenaza que personas que viven en zonas urbanas, donde el Estado es más accesible;<sup>548</sup> sin embargo, el analista político señaló que la capacidad del Estado en las zonas urbanas sigue siendo limitada y que la capacidad de trasladarse a una zona urbana depende en gran medida de la persona de que se trate.<sup>549</sup> Dejusticia, una organización colombiana dedicada a la investigación, la promoción y el fortalecimiento del Estado de Derecho, la justicia social y medioambiental y los derechos humanos, que supervisa la eficacia judicial, comentó en una entrevista con la EUAA realizada en el marco de la elaboración del presente informe que «cuando un líder social desarrolla una actividad amplia y variada en todo el país o, al menos, en varios departamentos, aumenta la probabilidad de que sufra ataques o amenazas constantes, con independencia de dónde se

---

<sup>544</sup> McDermott, J., observaciones realizadas durante la revisión del presente informe, 14 November 2022.

<sup>545</sup> Analista de conflictos, 25 February 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>546</sup> Analista de conflictos, 25 February 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>547</sup> Dejusticia, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>548</sup> CONPA, 17 January 2022, correspondencia archivada en la EUAA; analista político, 2 September 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>549</sup> Analista político, 2 September 2022, entrevista con la EUAA.

encuentre». También se producen casos de reubicación, pero los líderes sociales no suelen tener suficiente dinero para vivir en una gran ciudad y perderían sus conexiones con las comunidades locales donde trabajan. Por este motivo, al cabo de poco tiempo suelen regresar a los lugares en los que fueron atacados y encuentran que la pérdida de conexiones con sus familias profundiza las dificultades psicológicas.<sup>550</sup> En cuanto a la situación de revictimización, el profesor Ramírez afirmó que, en el caso de las víctimas de desplazamiento forzado intraurbano, la Unidad para las Víctimas no las considera «víctimas» y, a pesar de una decisión del Tribunal Constitucional (T 268 de 2003),<sup>551</sup> las solicitudes de las víctimas de este tipo de desplazamiento se estaban rechazando y, debido a la falta de asistencia oficial, las víctimas se ven obligadas a rehacer sus vidas sin el apoyo del Estado y apoyándose en medidas de autoprotección. También es habitual que una persona se traslade a otro lugar y entre en nuevas dinámicas con actores o grupos armados nuevos o diferentes.<sup>552</sup> De manera similar, el analista de conflictos señaló que «es muy difícil que un desplazamiento forzado intraurbano sea reconocido por autoridad alguna». Sin proporcionar información específica sobre la Unidad para las Víctimas, el analista manifestó que «es tan común y habitual que las autoridades rara vez se lo toman en serio».<sup>553</sup> Dejusticia afirmó que el traslado como medida de seguridad depende de varios factores, como la disponibilidad de obtener un empleo digno (para obtener un medio de subsistencia), la posibilidad de vivir con familiares y la existencia de unas condiciones de seguridad duraderas.<sup>554</sup>

---

<sup>550</sup> Dejusticia, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>551</sup> Colombia, Corte Constitucional, Sentencia T-268/03, 2003, [url](#)

<sup>552</sup> Gil Ramírez, M., entrevista con la EUAA, 21 November 2022.

<sup>553</sup> Analista de conflictos, correspondencia con la EUAA, 4 November 2022.

<sup>554</sup> Dejusticia, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

## 6. Repercusiones en la población civil

El CICR informó de que en el período 2021-2022 la población civil se vio sometida a una «presión creciente» derivada de la reconfiguración de los grupos armados, la intensificación de sus enfrentamientos, el control social y las disputas de territorio.<sup>555</sup> Las fuentes consultadas indican los principales tipos de violencia a los que se enfrenta la población civil y las personas que se abstienen de participar en las hostilidades:

- Control social por parte de grupos armados<sup>556</sup> o «limpieza social» mediante la imposición de reglamentos «morales»,<sup>557</sup>
- amenazas<sup>558</sup> (normalmente a través de panfletos, llamadas telefónicas, mensajes de texto, redes sociales o intermediarios),<sup>559</sup>
- homicidios<sup>560</sup> y feminicidios,<sup>561</sup>
- masacres,
- asesinatos selectivos de líderes sociales, defensores de los derechos humanos y signatarios del acuerdo de paz,
- agresión por parte de las fuerzas de seguridad durante acciones de control de los disturbios o protestas sociales,
- enfrentamientos entre grupos armados ilegales y con las fuerzas de seguridad,<sup>562</sup>
- privación arbitraria de la libertad: secuestros, tomas de rehenes, desapariciones forzadas,
- restricciones de circulación y confinamiento,
- desplazamiento forzado, incluso a gran escala, y desplazamiento forzado de individuos o familias,
- reclutamiento forzado,
- violencia sexual,
- impactos con artefactos explosivos, como minas antipersonal,<sup>563</sup>
- percepción de que una persona coopera con el Estado o con grupos armados.<sup>564</sup>

<sup>555</sup> ICRC, Colombia: Retos humanitarios 2022, 28 March 2022, [url](#), p. 3

<sup>556</sup> HRW, “The Guerrillas Are the Police,” 22 January 2022, [url](#); ICRC, Colombia: Retos humanitarios 2022, 28 March 2022, [url](#), p. 3

<sup>557</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 19

<sup>558</sup> ICRC, Colombia: Retos humanitarios 2022, 28 March 2022, [url](#), p. 3; Indepaz, Cifras de la violencia en las regiones 2021, 2022, [url](#), p. 20; OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 55

<sup>559</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), para. 39; véase también: Canada, IRB, Colombia: Pamphlets produced by criminal groups declaring a person to be a “military target” (COL200906.E), 9 February 2022, [url](#)

<sup>560</sup> ICRC, Colombia: Retos humanitarios 2022, 28 March 2022, [url](#), p. 3; Indepaz, Cifras de la violencia en las regiones 2021, 2022, [url](#), p. 20

<sup>561</sup> New Humanitarian (The), A Colombian town’s spike in femicides is linked to armed groups, 12 April 2022, [url](#)

<sup>562</sup> Indepaz, Cifras de la violencia en las regiones 2021, 2022, [url](#), p. 20

<sup>563</sup> ICRC, Colombia: Retos humanitarios 2022, 28 March 2022, [url](#), p. 3; Indepaz, Cifras de la violencia en las regiones 2021, 2022, [url](#), p. 20

<sup>564</sup> Wesche, P., Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 333

La violencia y las violaciones de los derechos afectan particularmente a las personas que se han visto históricamente afectadas por la violencia en Colombia, como las personas indígenas y afrocolombianas, campesinos, mujeres y NNA.<sup>565</sup>

## 6.1. Homicidios

La Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad considera los asesinatos de personas durante el conflicto armado en Colombia como homicidios.<sup>566</sup> Dicha Comisión constató que alrededor de 450 666 homicidios cometidos entre 1985 y 2018 estaban relacionados con el conflicto armado. Esta cifra incluye tanto civiles como combatientes, en particular las personas asesinadas durante los enfrentamientos, ya que en determinadas bases de datos no fue posible desglosar esta variable.<sup>567</sup>

El Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF) está adscrito a la FGN y también lleva a cabo un seguimiento de los homicidios perpetrados en Colombia. En cuanto al seguimiento de los homicidios, el citado Instituto observa que el homicidio se define como la muerte causada a una persona por otra, lo que constituye una expresión de la violencia que ha marcado la historia de Colombia desde hace décadas. El INMLCF no clasifica los motivos de los homicidios; esta tarea le compete a la FGN.<sup>568</sup> Los homicidios se producen en numerosos contextos; los más frecuentes en 2020 fueron: 1) la violencia interpersonal, que implica ajustes de cuentas, intervenciones de la justicia y combates, y 2) la violencia sociopolítica. Sin embargo, las formas más frecuentes de conflicto en el territorio colombiano provienen de grupos armados ilegales y de acciones militares.<sup>569</sup>

El INMLCF documentó una disminución de la tasa de homicidios entre 2011 y 2016, seguida de un aumento en 2018 y una ligera disminución en 2019-2020 debido a las restricciones relacionadas con la pandemia.<sup>570</sup> Las estadísticas del Ministerio de Defensa reflejaron un aumento en 2021: se produjeron 13 362 homicidios de civiles no uniformados, la cifra más alta desde 2014. Por su parte, en 2022 se registraron 11 021 muertes por homicidio hasta el mes de octubre.<sup>571</sup> El INMLCF informó de que la mayoría de las víctimas de homicidios eran hombres (especialmente indígenas y afrodescendientes), y la mayor parte de estos homicidios se produjo como consecuencia de tiroteos (más del 75 %) y apuñalamientos (15 %).<sup>572</sup> La tasa de homicidios más elevada en 2020 correspondió al archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Cauca y Valle del Cauca. Asimismo, los municipios con mayores tasas de homicidios fueron Puerto Santander (Norte de Santander), Algeria (Cauca) y Cairo (Valle del Cauca).<sup>573</sup> El siguiente mapa de delitos de InSight Crime muestra las tasas de homicidios

<sup>565</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), para. 3; UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#)

<sup>566</sup> Colombia, CEV, Hasta la guerra tiene límites, August 2022, [url](#), p. 49

<sup>567</sup> Colombia, CEV, Hasta la guerra tiene límites, August 2022, [url](#), p. 49

<sup>568</sup> Colombia, INMLCF, Forensis: Datos Para La Vida 2020, April 2022, [url](#), p. 85

<sup>569</sup> Colombia, INMLCF, Forensis: Datos Para La Vida 2020, April 2022, [url](#), p. 85

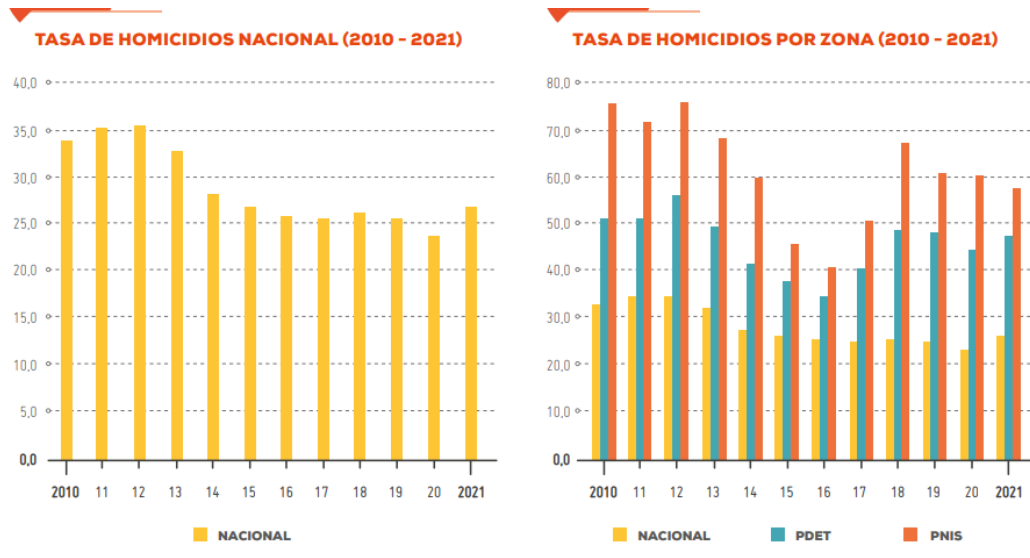
<sup>570</sup> Colombia, IFMLCF, Forensis: Datos Para La Vida 2020, April 2022, [url](#), p. 85

<sup>571</sup> Colombia, Ministerio de Defensa Nacional, Logros de la política de defensa y seguridad, [Last updated October 2022], [url](#), p. 9

<sup>572</sup> Colombia, INMLCF, Forensis: Datos Para La Vida 2020, April 2022, [url](#), p. 99

<sup>573</sup> Colombia, INMLCF, Forensis: Datos Para La Vida 2020, April 2022, [url](#), p. 83

basadas en los datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), que indican que Cauca, Valle del Cauca, Arauca y Caquetá presentaban las tasas de homicidios más elevadas en marzo de 2022:<sup>574</sup> La FIP también proporcionó información sobre los homicidios, señalando que 2020 fue un año atípico debido a las restricciones relacionadas con la pandemia; sin embargo, la cifra registrada en 2021 fue la más alta desde 2016. Por lo general, en las zonas de los PDET y PNIS se registraban tasas de homicidios superiores a la media nacional, como se indica en el gráfico que figura a continuación, elaborado por la FIP con base en estadísticas policiales.<sup>575</sup>



Fuente: Elaboración propia con cifras de la Policía Nacional

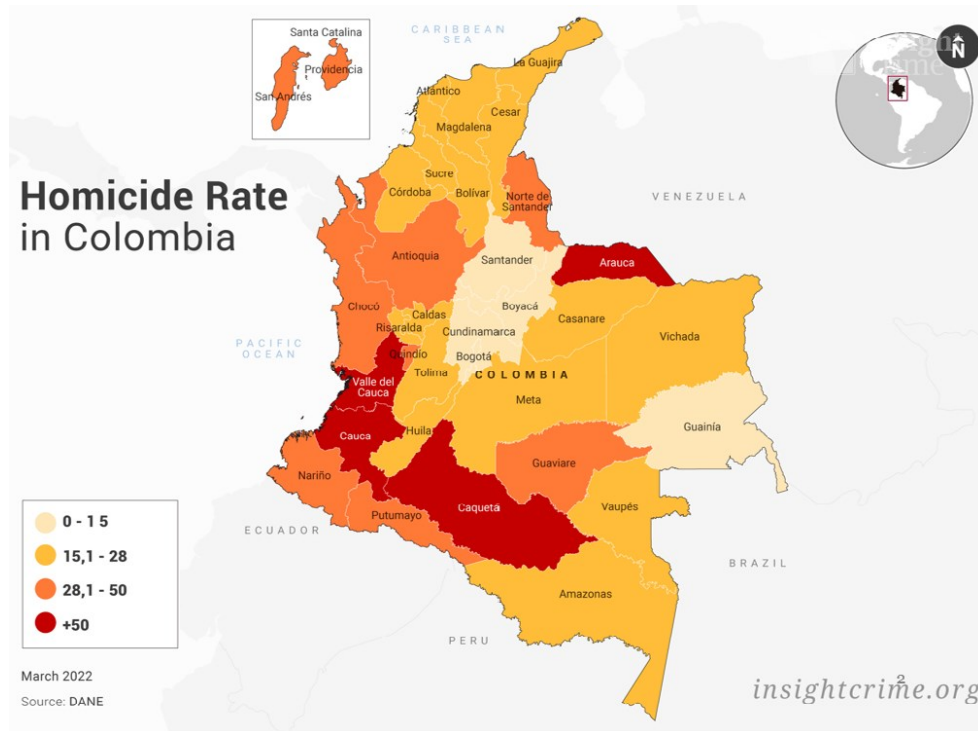
**Figura 13: Tasas de homicidios de 2010 a 2021, incluidas las zonas de los PDET y PNIS<sup>576</sup>**

<sup>574</sup> InSight Crime, Homicide Rate in Colombia, March 2022, information provided to EUAA

<sup>575</sup> FIP, Ni Paz Ni Guerra, May 2022, [url](#), p. 33

<sup>576</sup> FIP, Ni Paz Ni Guerra, May 2022, [url](#), p. 33

InSight Crime proporcionó a la EUAA un mapa de tasas de homicidios en 2022:



**Figura 14: Tasa de homicidios en Colombia según las estadísticas del DANE, marzo de 2022<sup>577</sup>**

Futuros Urbanos, un centro de pensamiento colombiano centrado en el análisis de temas urbanos, elaboró en 2022 un informe sobre los homicidios por encargo cometidos por sicarios (*sicariatos*) en las grandes ciudades y señaló que, según los datos que maneja la policía, los asesinatos por encargo son el tipo de homicidio más importante que afecta a la seguridad de las principales ciudades de Colombia. El informe indicaba que este tipo de asesinato ha registrado un «crecimiento constante» desde 2017.<sup>578</sup> Las ciudades de la región del Caribe mostraron un «incremento considerable» del número de homicidios por encargo e indican una tendencia al alza.<sup>579</sup> Las principales causas son el tráfico de drogas, las disputas por el control territorial, el control de la venta de drogas y los ajustes de cuentas entre organizaciones delictivas. El asesinato por encargo tiene múltiples causas y se debe a muchos factores como los expuestos anteriormente, así como a problemas familiares, venganzas, la obtención de un beneficio, problemas personales o ajustes de cuentas, entre otros.<sup>580</sup> Entre 2017 y 2021, los homicidios cometidos por sicarios se duplicaron, pasando de 4 080 a 8 161 casos.<sup>581</sup> En 2021, más de 1 000 de esos asesinatos se produjeron en las cinco ciudades más grandes de Colombia.<sup>582</sup> Hasta el momento, el 61 % de los homicidios registrados en 2022 se llevó a cabo mediante asesinatos por encargo, principalmente utilizando armas de fuego. Los *sicariatos* se concentraron en cinco grandes ciudades según

<sup>577</sup> InSight Crime, Homicide Rate in Colombia, March 2022, information provided to EUAA

<sup>578</sup> Futuros Urbanos, Panorama Del Sicariato En Las Principales Ciudades Del País, August 2022, [url](#), p. 3, 4

<sup>579</sup> Futuros Urbanos, Panorama Del Sicariato En Las Principales Ciudades Del País, August 2022, [url](#), p. 8

<sup>580</sup> Futuros Urbanos, Panorama Del Sicariato En Las Principales Ciudades Del País, August 2022, [url](#), p. 3

<sup>581</sup> Futuros Urbanos, Panorama Del Sicariato En Las Principales Ciudades Del País, August 2022, [url](#), p. 3

<sup>582</sup> Colombia Reports, Assassinations driving increase in Colombia's homicides: report, 29 August 2022, [url](#)

el nivel de impacto: Cali, Bogotá, Cartagena, Medellín y Barranquilla.<sup>583</sup> Las víctimas fueron en su mayoría varones jóvenes (94 %).<sup>584</sup>

Por lo que respecta a las tasas de homicidios en los centros urbanos, Jeremy McDermott señaló que, cuando existe un grupo que ostenta una hegemonía total, las tasas de asesinatos tienden a ser reducidas porque el grupo, en razón de su dominio, no necesita matar a personas, no se enfrenta a tantas disputas, colabora con las entidades locales y no desea llamar la atención. Si un grupo es poderoso en una zona, ningún otro puede actuar y el grupo dominante adquiere un mayor arraigo en la economía local; nadie se inclina a perturbar su hegemonía.<sup>585</sup> De manera similar, el profesor Gil Ramírez y un informe elaborado por la alcaldía de Medellín también afirmaron que en barrios en los que un actor armado se ha hecho con el control y ha establecido un poder hegemónico, los homicidios y el uso excesivo de la violencia tienden a disminuir, mientras que los grupos utilizan los desplazamientos para evitar llamar la atención de las autoridades civiles o de las fuerzas de seguridad.<sup>586</sup>

### 6.1.1. Ataques armados, operaciones militares y muertes de civiles

Esta sección debe leerse junto con las secciones sobre las dinámicas del conflicto y los capítulos sobre las dinámicas de interacción, así como sobre los homicidios, en particular las definiciones en las que se explica cómo se documentan en Colombia las muertes de civiles relacionadas con el conflicto armado. Según el analista de conflictos entrevistado en el marco de la elaboración de este informe, «no existe una forma oficial de contabilizar las muertes de civiles, y se observan diferencias entre el ejército, la policía, la sociedad civil y las organizaciones internacionales. Incluso entre las instituciones del Estado, los recuentos oficiales pueden diferir».<sup>587</sup>

Los enfrentamientos entre grupos armados se encuentran en su nivel más alto desde la firma del acuerdo de paz en 2016. El año 2021 fue el más violento desde la firma de los acuerdos, según el CICR.<sup>588</sup> La Jurisdicción Especial para la Paz (JEP) de Colombia, tribunal encargado de enjuiciar los crímenes de guerra, determinó que el año 2021 fue el más violento desde que el Gobierno y las FARC-EP firmaron el acuerdo, ya que en dicho año se registraron las mayores cifras de masacres, desplazamiento forzado masivo, enfrentamientos armados entre las fuerzas de seguridad y los grupos armados, acoso a las fuerzas de seguridad y reclutamiento de menores.<sup>589</sup> Las operaciones de las fuerzas del Estado destinadas a luchar contra los grupos armados pueden tener un efecto muy negativo en la población civil, ya que los miembros de los grupos armados pueden capturar a civiles y a menudo provocan olas de represalias violentas y desplazamientos forzados. Incluso cuando las operaciones tienen

<sup>583</sup> Colombia Reports, Assassinations driving increase in Colombia's homicides: report, 29 August 2022, [url](#)

<sup>584</sup> Futuros Urbanos, Panorama Del Sicariato En Las Principales Ciudades Del País, August 2022, [url](#), p. 3

<sup>585</sup> McDermott, J., Comment made during the review of this report, 14 November 2022

<sup>586</sup> Medellín, El desplazamiento forzado intraurbano en Medellín: Categorización de un fenómeno complejo, 2019, [url](#), pp. 69, 70; Gil-Ramírez, M., entrevista con la EUAA, 21 November 2022.

<sup>587</sup> Analista de conflictos, correspondencia con la EUAA, 4 November 2022.

<sup>588</sup> New York Times (The), Deep in Colombia, Rebels and Soldiers Fight for the Same Prize: Drugs, 20 April 2022, [url](#); New Humanitarian (The), Why Colombia's next president will have to hit the humanitarian ground running, 15 June 2022, [url](#); ICRC, Colombia, Living in the shadow of armed conflict, 23 March 2022, [url](#)

<sup>589</sup> Colombia Reports, Armed conflict resurged throughout Colombia: war crimes tribunal, 19 February 2022, [url](#); Véase también: Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), pp. 9-11

éxito, los grupos armados toman represalias contra la población civil y acusan a los locales de colaborar con el ejército. A menudo, los militares también tienen dificultades para distinguir a los colaboradores o combatientes de los auténticos civiles.<sup>590</sup> Durante el período de referencia de este informe, se conocieron informes de civiles asesinados durante las operaciones militares y debido a los ataques de grupos armados ilegales en 2022, como:

- En marzo de 2022, once personas murieron en una operación en Putumayo que, según las declaraciones del Gobierno, iba dirigida contra grupos armados; sin embargo, las comunidades locales y grupos de la sociedad civil informaron posteriormente de que las personas asesinadas eran civiles y líderes sociales.<sup>591</sup>
- En mayo de 2022 las AGC realizaron un «paro armado» de cuatro días para protestar contra la extradición de su antiguo dirigente, Otoniel (Dairo Antonio Úsaga),<sup>592</sup> que fue extraditado a los Estados Unidos para someterlo a un juicio federal.<sup>593</sup> El ataque armado afectó principalmente a los departamentos de Antioquia, Bolívar, Córdoba y Sucre.<sup>594</sup> Según las Naciones Unidas, provocó una «violencia generalizada» que afectó a 178 comunidades en 11 departamentos; hubo más de 300 actos de violencia contra civiles, que incluyeron el asesinato de 24 personas; y 22 ataques contra las fuerzas de seguridad que provocaron 2 muertes.<sup>595</sup>

## 6.2. Masacres

Se ha continuado documentando masacres tras la firma del acuerdo de paz, incluso en comunidades indígenas y afrocolombianas, y se utilizan como forma de violencia extrema para intimidar a las poblaciones locales.<sup>596</sup> Las masacres, cuyo objetivo es «mantener a raya ciudades enteras», también son utilizadas por los grupos armados ilegales para castigar a personas que se considera que trabajan o parecen colaborar con un rival, así como para vengarse de ellas.<sup>597</sup> Las estadísticas del Ministerio de Defensa sobre «homicidios colectivos» mostraron una tendencia al alza desde 2016,<sup>598</sup> y las Naciones Unidas informaron de que el número oficial de masacres aumentó un 200 % entre 2016 y 2021.<sup>599</sup> Indepaz documentó 91

<sup>590</sup> International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, [url](#), p. 27; Al Jazeera, 'A massacre': Deadly Colombia military operation sparks outrage, 7 April 2022, [url](#)

<sup>591</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/513), [url](#), para. 10; New York Times (The), Deep in Colombia, Rebels and Soldiers Fight for the Same Prize: Drugs, 20 April 2022, [url](#)

<sup>592</sup> Otoniel formerly controlled large areas of Colombia's coastline and led the Clan del Golfo's global cocaine distribution chain; there were 500 open legal cases against him in Colombia for crimes committed 2007-2021, including a 40-year sentence for a massacre of 30 civilians by paramilitaries in 1997. Insight Crime, Otoniel's Extradition Heralds End for a Generation of Colombian Traffickers, 5 May 2022, [url](#)

<sup>593</sup> Reuters, Colombia's Clan del Golfo attacks vehicles to protest Otoniel extradition, 2 May 2022, [url](#); UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/513), [url](#), para. 12; France24, Colombia: Violence continues even after cartel's 'armed strike' ends, 20 May 2022, [url](#)

<sup>594</sup> Reuters, Colombia's Clan del Golfo attacks vehicles to protest Otoniel extradition, 2 May 2022, [url](#)

<sup>595</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/513), 27 June 2022, [url](#), para. 12

<sup>596</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), pp. 17-18; New York Times (The), Colombia Sees Surge in Mass Killings Despite Historic Peace Deal, 13 September 2020, [url](#)

<sup>597</sup> New York Times (The), Deep in Colombia, Rebels and Soldiers Fight for the Same Prize: Drugs, 20 April 2022, [url](#)

<sup>598</sup> Colombia, Ministerio de Defensa Nacional, Logros de la política de defensa y seguridad, [Last updated October 2022], [url](#), pp. 10-11

<sup>599</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), pp. 17-18

masacres en 2020, que afectaron a 381 víctimas; 96 masacres en 2021, en las que resultaron muertas 338 personas, y 87 masacres con 274 víctimas hasta el 31 de octubre de 2022.<sup>600</sup> Los departamentos más afectados han sido Antioquia, Cauca, Valle del Cauca, Nariño, Norte de Santander y Putumayo.<sup>601</sup>

### 6.3. Secuestros

El secuestro fue intensamente problemático durante el punto álgido del conflicto colombiano, en la década de 1990,<sup>602</sup> y especialmente entre 2003 y 2012, tanto en zonas urbanas como rurales. Estos secuestros financiaron la expansión de las FARC en la década de 1990; sin embargo, esta práctica ha disminuido desde 2012, especialmente tras la desmovilización en 2016.<sup>603</sup> El ELN sigue recurriendo a esta práctica, pero no en la misma medida que en la década de 1990; los índices han disminuido de forma drástica desde 2002. En más del 75 % de los casos de secuestro no se llega a identificar a ningún autor.<sup>604</sup> Se registraron 207 secuestros en 2016, 195 en 2017, 176 en 2018, 163 en 2019, 192 en 2020, 160 en 2021 y 154 desde enero a octubre de 2022.<sup>605</sup> Determinados grupos armados, como el ELN y los disidentes de las FARC, siguen secuestrando a civiles como castigo por violar las normas del grupo o para someterlos a trabajos forzados.<sup>606</sup> También se documentaron secuestros con fines de extorsión en las ciudades.<sup>607</sup>

### 6.4. Desapariciones forzadas

Todos los grupos armados recurren a las desapariciones forzadas para atemorizar a la población y garantizar el control social.<sup>608</sup> En 2021 se reportó un nuevo caso de desaparición forzada cada dos días en Colombia, con un total de 168 casos a lo largo del año (145 civiles y 23 miembros de las fuerzas del Estado o de grupos armados).<sup>609</sup> Entre 2016 y 2019, las desapariciones aumentaron a nivel nacional y en las zonas afectadas por el conflicto, para posteriormente disminuir en 2020 y 2021.<sup>610</sup> Las zonas con mayor número de desapariciones forzadas en el período 2016-2021 fueron Nariño, Antioquia, Cauca, Norte de Santander y

---

<sup>600</sup> Indepaz, Masacres en Colombia durante el 2020, 2021, y 2022, [Last updated: 31 October 2022], [url](#); For example, see: Telesur, Colombia: Indepaz Denounces New Massacre in Cauca, 2 August 2022, [url](#); Telesur, 83rd Massacre in Colombia's Cali, 4 October 2022, [url](#)

<sup>601</sup> Indepaz, Masacres en Colombia durante el 2020, 2021, y 2022, [Last updated: 31 October 2022], [url](#); UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), pp. 17-18

<sup>602</sup> McDermott, J., Comment made during the review of this report, 14 November 2022

<sup>603</sup> Colombia Reports, Kidnapping and extortion, 8 June 2022, [url](#); Véase también: Colombia, Ministerio de Defensa Nacional, Logros de la política de defensa y seguridad, [Last updated October 2022], [url](#), p. 13

<sup>604</sup> Colombia Reports, Kidnapping and extortion, 8 June 2022, [url](#);

<sup>605</sup> Colombia, Ministerio de Defensa Nacional, Logros de la política de defensa y seguridad, [Last updated October 2022], [url](#), p. 13

<sup>606</sup> HRW, "The Guerrillas Are the Police", 22 January 2020, [url](#)

<sup>607</sup> Futuros Urbanos, Comportamiento Del Delito Extorsivo En Las 10 Principales Ciudades Del Pais, October 2022, [url](#), p. 3-4

<sup>608</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), paras. 45-46; ICRC, Colombia: Retos humanitarios 2022, 28 March 2022, [url](#), p. 6

<sup>609</sup> ICRC, Colombia: Retos humanitarios 2022, 28 March 2022, [url](#), p. 6

<sup>610</sup> Pares, Plomo es lo que hay, 22 April 2022, [url](#), p. 17

Putumayo.<sup>611</sup> En los departamentos con fronteras internacionales, la permeabilidad de dichas fronteras aumenta el riesgo de disputas entre grupos armados y de consiguientes desapariciones forzadas. El Estado dispone de un marco jurídico y de sólidos mecanismos institucionales para proteger a las personas contra las desapariciones forzadas. No obstante, existen importantes desafíos que socavan su eficacia, en particular los problemas de acceso a la justicia y los retrasos en el inicio de las investigaciones.<sup>612</sup>

## 6.5. Reclutamiento forzado, incluyendo de NNA

En un estudio de 2022 sobre el reclutamiento de NNA por parte de grupos armados, el Observatorio Colombiano de Crimen Organizado (OCCO), un centro de investigación académico especializado en la delincuencia en Colombia, utilizó el concepto de «reclutamiento ilegal» para describir este fenómeno. Dicho concepto hace referencia a la incorporación a las filas de los grupos armados para cumplir diferentes funciones y satisfacer así las necesidades de la organización, ya sea como combatientes, cocineros, enfermeros u otras funciones, como la recopilación de información, el cobro de extorsiones o la venta de drogas.<sup>613</sup> Según International Crisis Group, «el reclutamiento forzado tanto de nacionales colombianos como de migrantes venezolanos ha ido en aumento desde 2017 y ha crecido de manera considerable tras el inicio de la pandemia de COVID-19». El reclutamiento forzado por parte de grupos armados y bandas callejeras se dirige a menudo a los migrantes venezolanos, que dependen del trabajo informal y disponen de escasos recursos, y que reciben una paga, comida y alojamiento al ser reclutados. Estos reclutamientos tienen lugar tanto en las zonas fronterizas como en el conjunto del país.<sup>614</sup> El OCCO también informó de que el reclutamiento de jóvenes se produjo tanto en contextos rurales como urbanos, especialmente en barrios pobres y marginados.<sup>615</sup>

En Colombia se sigue denunciando el reclutamiento forzado de menores y, desde el acuerdo de paz de 2016, ha aumentado a medida que los grupos armados ilegales intentan reforzar sus filas en ausencia de las FARC-EP y ante las disputas por el control territorial.<sup>616</sup> Según las Naciones Unidas, los NNA se ven afectados de manera desproporcionada por el conflicto armado y adolecen de falta de perspectivas educativas, de seguridad alimentaria o de medios de subsistencia, lo que los hace vulnerables al reclutamiento por parte de grupos armados.<sup>617</sup>

<sup>611</sup> For a trend graph and map see Pares, Plomo es lo que hay, 22 April 2022, [url](#), pp. 17-19

<sup>612</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), paras. 45-46

<sup>613</sup> OCCO, La niñez reclutada. La participación de niños, niñas y adolescentes en el crimen organizado y conflicto después del Acuerdo de Paz, 2022, [url](#), pp. 5-6

<sup>614</sup> International Crisis Group, Hard Times in a Safe Haven, 9 August 2022, [url](#), p. 12

<sup>615</sup> OCCO, La niñez reclutada. La participación de niños, niñas y adolescentes en el crimen organizado y conflicto después del Acuerdo de Paz, 2022, [url](#), pp. 5-6

<sup>616</sup> OCCO, La niñez reclutada. La participación de niños, niñas y adolescentes en el crimen organizado y conflicto después del Acuerdo de Paz, 2022, [url](#), pp., 5-6; InSight Crime, How Colombia's Lockdown Created Ideal Conditions for Child Recruitment, 28 August 2020, [url](#); InSight Crime, Despite Peace Agreement, Child Recruitment Plagues Colombia, 22 February 2022, [url](#)

<sup>617</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), pp. 54-57; Véase también: OCCO, La niñez reclutada. La participación de niños, niñas y adolescentes en el crimen organizado y conflicto después del Acuerdo de Paz, 2022, [url](#), p. 10; InSight Crime, Despite Peace Agreement, Child Recruitment Plagues Colombia, 22 February 2022, [url](#)

Los grupos armados han estado implicados en el reclutamiento de menores; entre ellos figuraban los grupos disidentes de las FARC (uno de los principales autores de este delito) y el ELN.<sup>618</sup> Las FARC-EP fueron el principal grupo reclutador de menores entre 1960 y 2016, pero tras el acuerdo de paz, el ELN se convirtió en el principal reclutador de NNA.<sup>619</sup> La amenaza de reclutamiento por parte de las bandas urbanas y los *combos* delictivos también provoca desplazamientos forzados intraurbanos.<sup>620</sup> Los NNA son reclutados por grupos armados que les ofrecen dinero y teléfonos, aunque también recurren a la intimidación y la amenaza para conseguir que se unan a ellos.<sup>621</sup> Los grupos armados exponen a NNA a la trata, la explotación y la esclavitud sexual.<sup>622</sup> Las amenazas de reclutamiento de menores obligaron a diversas familias a mudarse a otros lugares, sobre todo en Arauca y Meta.<sup>623</sup>

El número de casos de reclutamiento de menores que se denuncia es inferior al real.<sup>624</sup> La mayoría de los casos denunciados se produjeron en Antioquia, Arauca, Caquetá, Chocó, Córdoba, Guaviare, Nariño, Norte de Santander, Tolima<sup>625</sup> y Putumayo.<sup>626</sup> Un estudio sobre el reclutamiento de menores elaborado por el Observatorio Colombiano de Crimen Organizado (OCCO) reveló que los grupos armados se concentraban en reclutar a niños varones de entre 12 y 15 años, y que estos grupos reclutaron a más de 1 000 jóvenes durante los cuatro años de elaboración del estudio (2017-2020); el mayor riesgo de reclutamiento correspondió a los niños indígenas y afrocolombianos. Diecisiete departamentos concentran el 96 % de los casos, con una proporción significativa (56 %) en los municipios de los PDET.<sup>627</sup> Los casos denunciados de reclutamiento de NNA aumentaron en 2021.<sup>628</sup> En 2021, el ACNUDH recibió 51 presuntos casos de reclutamiento y documentó ocho asesinatos y tres casos de violencia sexual contra NNA. Ese mismo año, el Gobierno informó de que había recibido 98 denuncias de casos de NNA implicados en actividades de grupos armados, y 94 casos de NNA que afirmaron haber sido reclutados por grupos armados ilegales.<sup>629</sup> Entre 2019 y 2021, más de 270 niños indígenas del pueblo nasa, en el norte de Cauca, fueron víctimas de reclutamiento por grupos armados ilegales.<sup>630</sup> En marzo de 2022, las autoridades indígenas informaron de que más de treinta NNA indígenas se habían suicidado en Chocó, Antioquia, Nariño y Cauca para evitar ser reclutados por disidentes de las FARC, el ELN y las AGC.<sup>631</sup> Un estudio realizado en 2022 sobre la participación de los jóvenes en la delincuencia organizada desde

<sup>618</sup> UNSC, Children and armed conflict in Colombia - Report of the Secretary-General (S/2021/1022), 8 December 2021, [url](#)

<sup>619</sup> ACAPS, Colombia – Impact of the armed conflict on children and youth, 31 March 2022, [url](#), p. 3

<sup>620</sup> McDermott, J., Comment made during the review of this report, 14 November 2022

<sup>621</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), pp. 54-57; Guardian (The), Armed groups target Colombia's children as reform process slows, 9 November 2020, [url](#)

<sup>622</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), pp. 54-57

<sup>623</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 27

<sup>624</sup> OCCO, La niñez reclutada. La participación de niños, niñas y adolescentes en el crimen organizado y conflicto después del Acuerdo de Paz, 2022, [url](#), pp. 5-6

<sup>625</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), pp. 54-57. For a more detailed regional analysis, véase también: OCCO, La niñez reclutada. La participación de niños, niñas y adolescentes en el crimen organizado y conflicto después del Acuerdo de Paz, 2022, [url](#)

<sup>626</sup> InSight Crime, How Colombia's Lockdown Created Ideal Conditions for Child Recruitment, 28 August 2020, [url](#)

<sup>627</sup> OCCO, La niñez reclutada. La participación de niños, niñas y adolescentes en el crimen organizado y conflicto después del Acuerdo de Paz, 2022, [url](#), pp. 5-6

<sup>628</sup> UNOCHA, Global Humanitarian Overview 2022 – Colombia, [url](#)

<sup>629</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), pp. 54-57

<sup>630</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), p. 23

<sup>631</sup> Infobae, At least 30 indigenous children in Chocó have committed suicide to avoid being recruited by armed groups, 19 March 2022, [url](#)

la firma de los acuerdos de paz constató que tanto las poblaciones rurales como las urbanas están en riesgo; Montería y Medellín figuran entre los diez municipios con mayor número de casos.<sup>632</sup> Los grupos armados aprovecharon la pandemia de COVID-19 (con el consiguiente cierre de las escuelas y el empeoramiento de las condiciones de vida) para intensificar el control y aumentar el reclutamiento de menores.<sup>633</sup> En agosto de 2022, el Sistema de Alertas Tempranas (SAT), que advierte de las vulneraciones de los derechos humanos, emitió quince alertas relacionadas con el reclutamiento forzado de menores.<sup>634</sup>

## 6.6. Violencia sexual y de género

Entre las formas de violencia sexual utilizadas durante el conflicto se incluyen la violación, la esclavitud sexual, el matrimonio precoz y el embarazo forzado; estos tipos de violencia se emplean como medio de control de la población, para extraer información, a modo de castigo en el contexto del reclutamiento de niñas y jóvenes por parte de grupos armados y con fines de trata y trabajo sexual.<sup>635</sup> Entre 1959 y 2020, el 31 % de las víctimas de violencia sexual en el conflicto armado fueron niñas menores de edad.<sup>636</sup> La violencia sexual contra las mujeres y las niñas en el contexto del conflicto en Colombia se ha documentado como una práctica generalizada, invisible y sistémica<sup>637</sup> que sigue sin conocerse suficientemente.<sup>638</sup> Los niños varones también son víctimas de abusos y se les impide denunciarlos.<sup>639</sup> Aunque está menos documentada, la violencia sexual contra hombres y niños varones en Colombia se silencia aún más que la perpetrada contra mujeres y niñas debido a la vergüenza social y familiar, el miedo a sufrir represalias y la falta de protección por parte de las autoridades.<sup>640</sup> En las zonas con presencia de grupos armados, las víctimas experimentan mayores obstáculos para acceder a las vías de atención institucionales por miedo a las represalias, la estigmatización, la desconfianza en las autoridades, la revictimización, la falta de confidencialidad y los prejuicios por motivos de raza, origen social, género y edad.<sup>641</sup>

<sup>632</sup> OCCO, La niñez reclutada. La participación de niños, niñas y adolescentes en el crimen organizado y conflicto después del Acuerdo de Paz, 2022, [url](#), pp. 5-6

<sup>633</sup> Guardian (The), Armed groups target Colombia's children as reform process slows, 9 November 2020, [url](#); InSight Crime, How Colombia's Lockdown Created Ideal Conditions for Child Recruitment, 28 August 2020, [url](#); New Humanitarian, How Colombia's armed groups are exploiting COVID-19 to recruit children, 10 September 2020, [url](#); OCCO, La niñez reclutada. La participación de niños, niñas y adolescentes en el crimen organizado y conflicto después del Acuerdo de Paz, 2022, [url](#)

<sup>634</sup> Colombia, CERD – Informes periódicos 20° y 21° combinados que la Colombia debía presentar en 2022 en virtud del artículo 9 de la Convención (CERD/C/COL/20-21), 6 October 2022, [url](#), para. 71

<sup>635</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), paras. 51-53

<sup>636</sup> ACAPS, Colombia – Impact of the armed conflict on children and youth, 31 March 2022, [url](#), p. 3

<sup>637</sup> ASP et al., Laying Down Arms Reclaiming Souls: Sexual violence against men and boys in the armed conflict in Colombia, 19 June 2022, [url](#), pp. 9, 12

<sup>638</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), paras. 51-53

<sup>639</sup> ACAPS, Colombia – Impact of the armed conflict on children and youth, 31 March 2022, [url](#), p. 3

<sup>640</sup> ASP et al., Laying Down Arms Reclaiming Souls: Sexual violence against men and boys in the armed conflict in Colombia, 19 June 2022, [url](#), pp. 3, 9-11

<sup>641</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), paras. 51-53; Véase también ASP et al., Laying Down Arms Reclaiming Souls: Sexual violence against men and boys in the armed conflict in Colombia, 19 June 2022, [url](#), p. 24

## 6.7. Minas antipersonal, restos explosivos de guerra y municiones sin explotar

Tras más de cinco décadas de conflicto, Colombia es el país del mundo con el mayor número de víctimas de minas antipersonal. Entre 1999 y 2019, Afganistán y Colombia se alternaron en el primer puesto como país con mayor número de víctimas de las minas antipersonal.<sup>642</sup> Entre 2012 y 2016 se produjo una disminución del número de incidentes con restos explosivos de guerra y de la cifra de víctimas provocadas por ellos.<sup>643</sup> Pese a la reducción del número de incidentes con minas antipersonal y restos explosivos de guerra en el período 2016-2017, posteriormente se ha registrado un aumento de la cifra de víctimas por incidente.<sup>644</sup> A pesar del acuerdo de paz, los grupos armados y los grupos delictivos implicados en el tráfico de drogas y la extracción ilegal de minerales siguen utilizando minas y dispositivos antipersonal improvisados.<sup>645</sup> Los grupos armados utilizan artefactos explosivos y dispositivos mejorados para impedir el avance del enemigo en determinadas zonas.<sup>646</sup> Al parecer se produjeron 15 631 «sucesos» relacionados con estos artefactos entre 2012 y 2022, lo que provocó 1 525 incidentes con resultado de lesiones o muerte y un total de 2 341 personas muertas o heridas.<sup>647</sup> Según el Servicio de Acción contra las Minas de las Naciones Unidas (UNMAS), desde 2017, el número de víctimas ha aumentado de 58 a 179 (2018), 115 (2019), 174 (2020) y 151 (2021).<sup>648</sup> En el caso concreto de las minas antipersonal, el Gobierno de Colombia registró 157 víctimas en 2021 y 89 entre enero y septiembre de 2022.<sup>649</sup> El CICR contabilizó 486 víctimas de artefactos explosivos en 2021, lo que consideró la mayor cifra de los últimos cinco años; en ese período se registraron víctimas en 21 departamentos y 131 municipios.<sup>650</sup> El UNMAS informó de que la mayoría de las víctimas son personas adultas (83,4 %), civiles (60,9 %) y que estos sucesos afectan de manera desproporcionada a afrocolombianos e indígenas (28,5 %).<sup>651</sup> Se considera que Colombia presentaba en 2021 un nivel «medio» de contaminación por minado, el mismo que Somalia y Sudán del Sur.<sup>652</sup> Se estima que existen 260 municipios con contaminación conocida por minado o sobre los que existen sospechas al respecto, de los cuales 138 se consideran inaccesibles o parcialmente inaccesibles.<sup>653</sup> Esta contaminación causa limitaciones en la movilidad, los medios de subsistencia, la salud y la

<sup>642</sup> ICBL-CMC, Land Mine Monitor 2021, 10 November 2021, [url](#), p. 42

<sup>643</sup> ACAPS, Colombia – Antipersonnel mines and explosive remnants of war, 2 June 2022, [url](#), p. 9

<sup>644</sup> Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), p. 21

<sup>645</sup> ICBL-CMC, Land Mine Monitor 2021, 10 November 2021, [url](#), p. 12; ACAPS, Colombia – Antipersonnel mines and explosive remnants of war, 2 June 2022, [url](#)

<sup>646</sup> Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), p. 21

<sup>647</sup> Colombia, Comisión de Seguimiento y Monitoreo a la Implementación de la Ley 1448 de 2011, “Ley de Víctimas y Restitución de Tierras”, Noveno informe de seguimiento al Congreso de la República 2021-2022, 22 August 2022, [url](#), p. 88

<sup>648</sup> UNMAS, Boletín de Noticias, February 2022, [url](#)

<sup>649</sup> Colombia, Estadísticas de asistencia integral a las víctimas de MAP y MUSE, 30 September 2022, [url](#). Véase también: Colombia, Comisión de Seguimiento y Monitoreo a la Implementación de la Ley 1448 de 2011, “Ley de Víctimas y Restitución de Tierras”, Noveno informe de seguimiento al Congreso de la República 2021-2022, 22 August 2022, [url](#), p. 88

<sup>650</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), paras. 58-59

<sup>651</sup> UNMAS, Boletín de noticias, February 2022, [url](#)

<sup>652</sup> ICBL-CMC, Land Mine Monitor 2021, 10 November 2021, [url](#), p. 31

<sup>653</sup> ICBL-CMC, Land Mine Monitor 2021, 10 November 2021, [url](#), p. 32

educación, provocando confinamientos y desplazamiento forzado.<sup>654</sup> Las zonas más afectadas son Nariño, Norte de Santander y Antioquia,<sup>655</sup> así como Cauca y Valle del Cauca.<sup>656</sup>

## 6.8. Ataques contra la infraestructura sanitaria

El CICR informó de que Colombia se ha convertido en un lugar cada vez más peligroso para prestar asistencia sanitaria debido a los ataques cometidos contra trabajadores y centros y vehículos sanitarios, los cuales «han aumentado de forma considerable» en los tres últimos años. Se registraron 218 casos de agresión contra trabajadores y centros sanitarios<sup>657</sup> en 2020 y 553 ataques e incidentes en 2021, lo que supone un incremento del 70 % con respecto a 2020.<sup>658</sup> El personal sanitario ha sufrido ataques de civiles como miembros de la comunidad, pacientes y familiares (66 %), pero también por parte de personas armadas, como aquellas pertenecientes a grupos armados no estatales (17 %). Los incidentes más graves fueron homicidios, privación de libertad, agresiones y amenazas, incluida la extorsión. La mayoría de los incidentes se produjeron en Valle del Cauca, Norte de Santander, Huila, Nariño y Chocó.<sup>659</sup>

## 6.9. Desplazamiento forzado

La situación de conflicto vivida en Colombia durante más de cinco décadas ha dado lugar a una prolongada situación de desplazamiento forzado en la que también es común el desplazamiento secundario.<sup>660</sup> La Unidad para las Víctimas ha reconocido a más de 9,3 millones de colombianos como víctimas de desplazamiento forzado debido al conflicto desde 1985 hasta la actualidad.<sup>661</sup> El ACNUR informó de que la cifra de desplazados internos

---

<sup>654</sup> ACAPS, Colombia – Antipersonnel mines and explosive remnants of war, 2 June 2022, [url](#)

<sup>655</sup> Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [url](#), p. 21; UNMAS, Boletín de noticias, February 2022, [url](#)

<sup>656</sup> UNMAS, Boletín de noticias, February 2022, [url](#)

<sup>657</sup> ICRC, Health care under threat in Colombia 2020, 3 March 2020, [url](#)

<sup>658</sup> ICRC, Colombia: Health care in danger, 23 March 2022, [url](#)

<sup>659</sup> ICRC, Colombia: Health care in danger, 23 March 2022, [url](#)

<sup>660</sup> UNOCHA, Breaking the Impasse: Reducing Protracted Internal Displacement as a Collective Outcome, 22 June 2017, [url](#), pp. 92-93

<sup>661</sup> Colombia, Unidad Para Las Víctimas, [Last checked on 21 November 2022] [url](#)

en Colombia ascendía a 6,8 millones en 2021,<sup>662</sup> solo por detrás de Siria (6,9 millones).<sup>663</sup> Se calcula que hay 2,5 millones de migrantes y refugiados venezolanos viviendo en Colombia.<sup>664</sup>

En Colombia se sigue produciendo el desplazamiento forzado de personas y de grandes grupos de comunidades y familias afectadas debido al conflicto armado.<sup>665</sup> La mayor parte del desplazamiento forzado de zonas rurales a zonas urbanas ocurrió a finales de la década de 1990 y principios de la década de 2000; posteriormente, el número de desplazamientos disminuyó y en la actualidad tiende a producirse a nivel individual o familiar, tanto en las zonas rurales como en las urbanas.<sup>666</sup> El desplazamiento forzado intraurbano es difícil de cuantificar teniendo en cuenta las diferentes variables que inciden en este fenómeno y el hecho de que las víctimas no siempre interponen denuncias al respecto.<sup>667</sup> La CIDH manifestó su preocupación por la magnitud del desplazamiento forzado a nivel individual y de familias, y las organizaciones de la sociedad civil informan de que este tipo de desplazamiento, provocado por las amenazas de los grupos armados, afecta a una cantidad mayor de personas que la mayoría de los desplazamientos forzados, pero debido a su naturaleza es más difícil de registrar.<sup>668</sup>

La CIDH señaló que las causas profundas del desplazamiento forzado de carácter interno siguen estando vinculadas a los escasos avances en la aplicación del acuerdo de paz, en particular en relación con la sustitución de cultivos ilícitos y el desarrollo económico destinado a mitigar las causas subyacentes de la violencia. Otras causas son la expansión de los grupos armados no estatales, las amenazas a las poblaciones locales para expulsarlas de sus territorios, los recortes en los presupuestos de respuesta del Estado y la ausencia de iniciativas de asistencia a las víctimas (o las deficiencias en la respuesta a ellas), lo que hace que las personas regresen a zonas en las que no se han evaluado los riesgos ni existen garantías de un retorno seguro. Diversos grupos de la sociedad civil informan de que, a pesar de los importantes esfuerzos del Estado, la respuesta al desplazamiento forzado ha sido

---

<sup>662</sup> «El Registro Nacional de Víctimas de Colombia (Unidad para las Víctimas) contiene la cifra acumulada histórica de víctimas de desplazamiento forzado, que continúa aumentando, dado que se siguen registrando víctimas en el país. Así, el número total de personas reconocidas [por la Unidad para las Víctimas de Colombia] como víctimas de desplazamiento forzado (...) incluye la cifra de desplazados internos que reciben atención y/o reparación, es decir, aquellos que cumplen los requisitos para acceder a las medidas de atención y reparación establecidas en la Ley n.º 1448 de Colombia (6,8 millones). El número de víctimas de desplazamiento forzado que han fallecido, de desplazados internos que fueron víctimas de homicidios o desapariciones forzadas y otras víctimas que, por diversas razones, no pueden acceder efectivamente a estas medidas, se identifican como no sujetas a atención o reparación y, por tanto, no se incluyen en la cifra de 6,8 millones. Esta cifra se actualiza constantemente, dado que, por definición legal, las víctimas disponen de un plazo máximo de dos años para realizar su declaración y ser incluidas en el sistema del registro». UNCHR, Global Trends Report 2021, [url](#), p. 25

<sup>663</sup> UNCHR, Global Trends Report 2021, [url](#), p. 26

<sup>664</sup> International Crisis Group, Hard Times in a Safe Haven: Protecting Venezuelan Migrants in Colombia, 9 August 2022, [url](#)

<sup>665</sup> ICRC, Colombia: Retos humanitarios 2022, 28 March 2022, [url](#), p. 3; Indepaz, Cifras de la violencia en las regiones 2021, 2022, [url](#), p. 20; UNHCR, Internal Displacement/Colombia: Large-Group Internal Displacement for January to December 2021 [Infographic], 25 February 2022, [url](#)

<sup>666</sup> McDermott, J., Comment made during the review of this report, 14 November 2022

<sup>667</sup> Medellín, El desplazamiento forzado intraurbano en Medellín: Categorización de un fenómeno complejo, 2019, [url](#), pp. 56-57; Verdad Abierta, El desplazamiento forzado, un crimen irreparable, 3 June 2021, [url](#)

<sup>668</sup> OAS, IACHR, IACHR Expresses Concern Over the Notable Increase in Forced Internal Displacement in Colombia, 30 September 2021, [url](#)

insuficiente y no garantiza la protección de los derechos de las personas desplazadas.<sup>669</sup> Las amenazas, el acoso, la extorsión, los homicidios y los asesinatos por parte de grupos armados se incluyeron como las principales causas del desplazamiento forzado masivo en las zonas de riesgo identificadas por la Defensoría del Pueblo.<sup>670</sup> El ACNUDH informó de que algunos líderes sociales explicaron a esta organización que el objetivo de los grupos armados es expulsarlos permanentemente de sus tierras, y que preferirían morir a verse desplazados por la fuerza o a perder sus territorios ancestrales.<sup>671</sup>

Los desplazados internos se enfrentan a violaciones de los derechos humanos, como el derecho a un nivel de vida adecuado, a la libre circulación, la residencia, la vivienda, la sanidad, la educación, el empleo y la vida familiar, y pueden convertirse en nuevos objetivos para grupos armados o para el reclutamiento forzado.<sup>672</sup> Las mujeres desplazadas están especialmente expuestas al riesgo de violencia, explotación sexual, explotación laboral y reclutamiento forzado de sus hijos, además de enfrentarse a obstáculos específicos a la propiedad o la protección de su patrimonio.<sup>673</sup>

El desplazamiento forzado aumentó en 2021 hasta alcanzar el mayor número desde 2016,<sup>674</sup> y el Observatorio de Desplazamiento Interno (IDMC) informó de más de 100 000 desplazamientos forzados y 32 000 desplazamientos relacionados con catástrofes en 2021.<sup>675</sup> Según el ACNUR, a lo largo de 2021, 62 273 personas (21 201 familias) se vieron desplazadas en el marco de 145 desplazamientos forzados en grupo a gran escala, lo que representa un incremento del 151 % en comparación con 2020, con una tendencia al alza continua desde 2017. La mayoría de estos desplazamientos de grandes grupos estuvieron causados principalmente por enfrentamientos entre grupos armados (64 %), seguidos de amenazas (16 %), combates (9 %), MAP y MUSE (4 %), homicidios (3 %), presencia de grupos armados ilegales (3 %), y masacres y reclutamiento (<1 %). Los principales afectados fueron poblaciones afrocolombianas (60 %), campesinos (27 %), comunidades indígenas (13 %) y migrantes venezolanos (<1 %). Las zonas en las que se registraron las mayores cifras de desplazamiento forzado fueron Nariño (39 %), Valle del Cauca (19 %), Cauca (16 %), Antioquia (11 %), Chocó (9 %), Córdoba (3 %) y Norte de Santander (2 %), así como Putumayo y Arauca.<sup>676</sup> OCHA<sup>677</sup> (que notificó 72 000 personas desplazadas por la fuerza) y el Defensor del Pueblo

<sup>669</sup> OAS, IACHR, IACHR Expresses Concern Over the Notable Increase in Forced Internal Displacement in Colombia, 30 September 2021, [url](#); OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), paras. 152-153

<sup>670</sup> Colombia, Defensoría del Pueblo, Boletín de Movilidad Humana Forzada #2 31 de Enero-28 de Febrero, [url](#), p. 1

<sup>671</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), para. 50

<sup>672</sup> OAS, IACHR, IACHR Expresses Concern Over the Notable Increase in Forced Internal Displacement in Colombia, 30 September 2021, [url](#)

<sup>673</sup> OAS, IACHR, IACHR Expresses Concern Over the Notable Increase in Forced Internal Displacement in Colombia, 30 September 2021, [url](#); UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), para. 48

<sup>674</sup> Citando a OCHA, ACNUR y Colombia, en: OAS, IACHR, IACHR Expresses Concern Over the Notable Increase in Forced Internal Displacement in Colombia, 30 September 2021, [url](#); CODHES, 2021, el año con mayor número de víctimas de desplazamiento en 5 años, 22 December 2021, [url](#)

<sup>675</sup> IDMC, Country Profile – Colombia, 19 May 2022, [url](#)

<sup>676</sup> UNHCR, Internal Displacement/Colombia: Large-Group Internal Displacement for January to December 2021, 25 February 2022, [url](#); Véase también: UNHCR, Colombia: Impacto y tendencias humanitarias entre enero y agosto de 2021, 22 September 2021, [url](#)

<sup>677</sup> UNOCHA, Más de 72 mil personas sufrieron desplazamiento forzado en Colombia, 6 January 2022, [url](#)

colombiano<sup>678</sup> informaron de tendencias similares, al igual que CODHES, una ONG que lleva a cabo un seguimiento del desplazamiento.<sup>679</sup><sup>680</sup> Asimismo, el IDMC indicó que la mayor proporción de desplazamientos forzados causados por el conflicto se registra en los departamentos colombianos del Pacífico y, en determinados casos, en varios municipios, por ejemplo Buenaventura, un importante punto de tránsito de estupefacientes en el que la violencia se concentra en la rivalidad de los diferentes grupos armados operando en la zona.<sup>681</sup>

Entre enero y junio de 2022 se produjeron 79 desplazamientos forzados a gran escala que afectaron a 30 866 personas (11 735 familias). Estos desplazamientos estuvieron causados por conflictos o amenazas y afectaron principalmente a Nariño, Putumayo, Cauca, Valle del Cauca, Chocó, Córdoba, Bolívar, Magdalena, Norte de Santander y Arauca, así como a Antioquia y Risaralda.<sup>682</sup>

### 6.9.1. Desplazamiento intraurbano

Los desplazamientos intraurbanos son los que se producen hacia una zona diferente dentro de una misma ciudad.<sup>683</sup> En Colombia, el desplazamiento forzado intraurbano constituye un fenómeno complejo que a menudo se cruza con los proyectos de desarrollo económico, las dinámicas del conflicto armado y las actividades delictivas locales.<sup>684</sup> El desplazamiento forzado intraurbano puede deberse a enfrentamientos armados entre actor armados, generalmente bandas delictivas, para disputarse el territorio o preservar la autonomía de otros actores armados.<sup>685</sup> También se utiliza como táctica por parte de actores armados o poderosos intereses económicos para obtener el control territorial de los barrios y controlar las actividades económicas lícitas e ilícitas, la administración de la justicia y las relaciones e identidades sociales.<sup>686</sup> La violencia en los asentamientos informales está causada principalmente por grupos armados y bandas delictivas, que pueden provocar desplazamientos forzados intraurbanos entre zonas urbanas.<sup>687</sup> Según el IDMC, «los grupos armados ilegales ejercen control social y territorial sobre muchas zonas urbanas de Colombia, y sus actividades obligan a las personas, incluidas las que ya se desplazaron al menos una vez, a huir de un barrio a otro».<sup>688</sup>

---

<sup>678</sup> OAS, IACHR, IACHR Expresses Concern Over the Notable Increase in Forced Internal Displacement in Colombia, 30 September 2021, [url](#); see also: UNHCR, Colombia: Impacto y tendencias humanitarias entre enero y agosto de 2021, 22 September 2021, [url](#)

<sup>679</sup> La Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES) se creó en 1992 con el objetivo de realizar actividades de investigación y defensa que contribuyen a la promoción y protección de los derechos humanos, en particular de la población desplazada internamente en Colombia.

<sup>680</sup> CODHES, 2021, el año con mayor número de víctimas de desplazamiento en 5 años, 22 December 2021, [url](#)

<sup>681</sup> IDMC, Global Report on Internal Displacement 2022, April 2022, [url](#), p. 78

<sup>682</sup> UNHCR, Colombia: Monitoreo de protección (enero - junio 2022), June 2022, [url](#)

<sup>683</sup> InSight Crime, The Nomad Victims: Intra-urban Displacement in Medellín, 10 July 2013, [url](#)

<sup>684</sup> Medellín, El desplazamiento forzado intraurbano en Medellín: Categorización de un fenómeno complejo, 2019, [url](#), pp. 25, 67

<sup>685</sup> Medellín, El desplazamiento forzado intraurbano en Medellín: Categorización de un fenómeno complejo, 2019, [url](#), p. 70; Gil-Ramírez, M., entrevista con la EUAA, 21 November 2022.

<sup>686</sup> Medellín, El desplazamiento forzado intraurbano en Medellín: Categorización de un fenómeno complejo, 2019, [url](#), pp. 60, 67; Gil-Ramírez, M., entrevista con la EUAA, 21 November 2022.

<sup>687</sup> IDMC, Addressing Urban Displacement in Colombia's Informal Settlements, 2020, [url](#), p. 5

<sup>688</sup> IDMC, Addressing Urban Displacement in Colombia's Informal Settlements, 2020, [url](#), p. 5

El 89 % de la población históricamente desplazada en Colombia se desplazó de zonas rurales a urbanas. En los asentamientos urbanos informales existe una elevada densidad de población, con altos niveles de pobreza, desigualdad, viviendas deficientes y escasos servicios.<sup>689</sup> En Medellín, los barrios de expulsión y de destino en el marco del desplazamiento intraurbano se encuentran mayoritariamente en las zonas periféricas<sup>690</sup> debido a la presencia de actores armados que buscan controlar los corredores de entrada y salida de la ciudad para el transporte de drogas y armas.<sup>691</sup> Según un informe sobre desplazamiento intraurbano en Medellín elaborado por la alcaldía de la ciudad, en zonas como el nordeste y el centro-este de Medellín, que también tienden a recibir desplazados internos, pueden producirse situaciones de revictimización,<sup>692</sup> en las que algunas personas pueden verse obligadas a desplazarse en varias ocasiones para huir de amenazas y de la violencia física.<sup>693</sup> Los actores armados tienden a permanecer durante largos períodos en los barrios, lo que facilita la revictimización de las personas que retornan a ellos tras verse desplazadas en el pasado.<sup>694</sup> Diversas fuentes orales indicaron que las víctimas de desplazamientos intraurbano no son reconocidas<sup>695</sup> o que las autoridades no se toman en serio este problema.<sup>696</sup>

Los desplazamientos intraurbanos provocados por bandas también conllevan amenazas de muerte, lo que obliga a los residentes a marcharse para que las bandas puedan obtener beneficios (derivados, por ejemplo, de la extorsión) en determinados territorios.<sup>697</sup> En Medellín, para desplazar por la fuerza a ciertas personas de los barrios, los actores armados recurren al homicidio, al establecimiento de fronteras invisibles, la extorsión, los «cobros de penalidad» por violar los comportamientos sociales impuestos por el grupo armado, el reclutamiento de menores, los enfrentamientos armados abiertos, el acoso, el control social,<sup>698</sup> la exigencia a la población local de utilizar los bienes y servicios que ofrezcan los actores armados y los desalojos forzados con fines ilícitos.<sup>699</sup> El profesor Gil Ramírez afirmó que el desplazamiento intraurbano tienen su origen en «prácticas ilegales de control territorial» por parte de grupos de delincuencia organizada.<sup>700</sup> El Personero de Medellín indicó que, en 2021, su oficina registró 1 940 desplazamientos intraurbanos en la ciudad, lo que

<sup>689</sup> IDMC, Addressing Urban Displacement in Colombia's Informal Settlements, 2020, [url](#), p. 5

<sup>690</sup> Medellín, El desplazamiento forzado intraurbano en Medellín: Categorización de un fenómeno complejo, 2019, [url](#), p. 59; Medellín, Desplazamiento forzado intraurbano Medellín, 14 Nov. 2022, [url](#); Colombia, Personería de Medellín, El desplazamiento forzado intraurbano en Medellín aumentó alrededor del 15% en 2021 con respecto al 2020, 3 June 2022, [url](#)

<sup>691</sup> Medellín, El desplazamiento forzado intraurbano en Medellín: Categorización de un fenómeno complejo, 2019, [url](#), p. 59

<sup>692</sup> Medellín, El desplazamiento forzado intraurbano en Medellín: Categorización de un fenómeno complejo, 2019, [url](#), pp. 56-58

<sup>693</sup> Verdad Abierta, El desplazamiento forzado, un crimen irreparable, 3 June 2021, [url](#)

<sup>694</sup> Medellín, El desplazamiento forzado intraurbano en Medellín: Categorización de un fenómeno complejo, 2019, [url](#), p. 132

<sup>695</sup> Gil-Ramírez, M., entrevista con la EUAA, 21 November 2022.

<sup>696</sup> Analista de Conflictos, correspondencia con la EUAA, 4 November 2022.

<sup>697</sup> Doyle, C., Perceptions and Realities of Violence in Medellín, Colombia, June 2019, [url](#), p. 157

<sup>698</sup> Medellín, El desplazamiento forzado intraurbano en Medellín: Categorización de un fenómeno complejo, 2019, [url](#), pp. 71, 73; Colombia, Personería de Medellín, El desplazamiento forzado intraurbano en Medellín aumentó alrededor del 15% en 2021 con respecto al 2020, 3 June 2022, [url](#)

<sup>699</sup> Medellín, El desplazamiento forzado intraurbano en Medellín: Categorización de un fenómeno complejo, 2019, [url](#), pp. 71, 73

<sup>700</sup> Gil-Ramírez, M., entrevista con la EUAA, 21 November 2022.

representa un aumento frente a los 1 694 contabilizados en 2020.<sup>701</sup> La misma fuente indicó que la mayoría de los desplazamientos se produjeron en las comunas 1, 3, 7, 8, 13 y 16, así como en los corregimientos de San Antonio de Prado y San Cristóbal, y que la mayoría de las víctimas, principalmente mujeres, tenían entre 21 y 49 años.<sup>702</sup> La organización The New Humanitarian entrevistó a varias mujeres que habían huido de Cúcuta y Tibú en Catatumbo y se trasladaron a Medellín y Bogotá. El artículo señala que las mujeres se sintieron «aisladas y abandonadas por el Estado», tuvieron que trasladarse a centros de acogida donde sufrieron abusos y tuvieron dificultades para ganarse la vida. La «precariedad económica» en las grandes ciudades obligó a las mujeres a regresar a su ciudad de origen en Catatumbo a pesar de las amenazas de ser asesinadas.<sup>703</sup>

En 2021, el Fiscal General informó de varios casos en los que presuntos miembros de diferentes grupos delictivos habían sido enjuiciados por incidentes relacionados el desplazamiento forzado, incluyendo miembros de La Oficina de Envigado, Los Sureños, el ELN y Los Chuma.<sup>704</sup> No se pudo encontrar información adicional sobre los resultados de estos procedimientos debido a las limitaciones de tiempo para la elaboración del presente informe.

## 6.10. Confinamiento

El confinamiento es un término complejo en Colombia. La Resolución n.º 0171 de 2016 dictada en virtud de la legislación colombiana define el confinamiento como «una situación de vulneración a derechos fundamentales, en la que las comunidades, pese a permanecer en una parte de su territorio, pierden la movilidad, como consecuencia de la presencia y acciones de grupos armados ilegales. Esta restricción implica la imposibilidad de acceder a bienes indispensables para la supervivencia derivada del control militar, económico, político, cultural y social que ejercen los grupos armados ilegales en el marco del conflicto armado interno».<sup>705</sup> Sin embargo, la OCHA define el confinamiento sin limitarlo a una imposición de los grupos armados: «[s]e entiende por confinamiento forzado la limitación de la movilidad de la población y de su acceso a al menos tres servicios o bienes básicos (como la alimentación, la educación, la salud, el agua y el saneamiento, y los medios de subsistencia) durante al menos una semana. Las restricciones que duran menos de una semana se consideran una restricción de la movilidad».<sup>706</sup>

En Colombia se sigue documentando un elevado número de situaciones de confinamiento e incidentes de restricción de la movilidad.<sup>707</sup> Desde 2016 se ha registrado un aumento significativo de los confinamientos debido a las acciones y amenazas de grupos armados no

---

<sup>701</sup> Colombia, Personería de Medellín, El desplazamiento forzado intraurbano en Medellín aumentó alrededor del 15% en 2021 con respecto al 2020, 3 June 2022, [url](#)

<sup>702</sup> Colombia, Personería de Medellín, El desplazamiento forzado intraurbano en Medellín aumentó alrededor del 15% en 2021 con respecto al 2020, 3 June 2022, [url](#)

<sup>703</sup> New Humanitarian, A Colombian town's spike in femicides is linked to armed groups, 12 April 2022, [url](#)

<sup>704</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), paras. 172-175

<sup>705</sup> Article 1 in, Colombia, Resolución 00171 del 24 February 2016, 24 February 2016, [url](#)

<sup>706</sup> ACAPS, Colombia Confinements, 18 February 2022, [url](#), p. 3

<sup>707</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), para. 154; ACAPS, Colombia Confinements, 18 February 2022, [url](#), p. 1

estatales que marcan un cambio en la dinámica.<sup>708</sup> La OCHA informó de un aumento del 593 % en el número de personas confinadas por el conflicto armado entre 2016 y 2021.<sup>709</sup> Los confinamientos pueden derivarse de la imposición directa por parte de actores armados para facilitar actividades ilegales, de la propia comunidad o deberse indirectamente al conflicto, por ejemplo a causa del uso de minas, MUSE o artefactos explosivos, como consecuencia de enfrentamientos armados entre grupos o con las fuerzas del Estado.<sup>710</sup> El confinamiento crea una situación de alto riesgo de desplazamiento forzado<sup>711</sup> y los grupos armados lo utilizan como método de control social.<sup>712</sup> Las restricciones a la movilidad impuestas por el confinamiento y la presencia de grupos armados afectan a la capacidad de la población para acceder a la protección, la alimentación, la salud, los medios de subsistencia y el acceso al agua y a la higiene, a una vivienda y un alojamiento adecuados y a la asistencia humanitaria.<sup>713</sup>

A lo largo de 2020 se reportaron 70 000 casos conocidos de confinamiento, agravados por la pandemia de COVID-19 y la multiplicación de grupos armados. En 2021, fuentes de las Naciones Unidas informaron de que había entre 57 464 personas (15 152 familias)<sup>714</sup> y 65 236 personas confinadas, debido principalmente a enfrentamientos entre grupos armados.<sup>715</sup> Se indicó que los departamentos y municipios de la región del Pacífico eran los más afectados.<sup>716</sup> En 2021, estos confinamientos se produjeron principalmente en el departamento de Chocó (73 %), así como en Nariño (14 %), Antioquia (7 %), Valle del Cauca (3 %), Cauca, Putumayo, Arauca y Risaralda.<sup>717</sup> La OCHA también informó de una tendencia al alza; las cifras más elevadas en el período 2016-2021 se registraron también en Chocó, Nariño, Antioquia, Norte de Santander, Cauca y Valle del Cauca.<sup>718</sup> Entre enero y junio de 2022, el ACNUR registró veintiséis casos de confinamientos masivos que afectaron a 43 059 personas (10 488 familias), lo que supone un incremento del 22 % en comparación con el número de personas confinadas en 2021. Las zonas más afectadas fueron Chocó (77 %), Valle del Cauca (9 %) y Arauca (9 %).<sup>719</sup> ACAPS ofrece un análisis local de la dinámicas del conflicto que conllevan a confinamientos en los cinco departamentos más afectados.<sup>720</sup>

<sup>708</sup> UNHCR, Colombia: Impacto y tendencias humanitarias entre enero y agosto de 2021, 22 September 2021, [url](#); ACAPS, Colombia Confinements, 18 February 2022, [url](#), p. 1; New Humanitarian (The), Five years after 'peace' the Colombian communities living in forced confinement, 25 November 2021, [url](#)

<sup>709</sup> ACAPS, Colombia Confinements, 18 February 2022, [url](#), p. 9

<sup>710</sup> ACAPS, Colombia Confinements, 18 February 2022, [url](#), p. 3; UNHCR, Colombia: Impacto y tendencias humanitarias entre enero y agosto de 2021, 22 September 2021, [url](#)

<sup>711</sup> UNHCR, Colombia: Confinements (Jan to March 2022), 3 May 2022, [url](#); ACAPS, Colombia Confinements, 18 February 2022, [url](#), p. 1

<sup>712</sup> New Humanitarian (The), Five years after 'peace' the Colombian communities living in forced confinement, 25 November 2021, [url](#); International Crisis Group, A Fight by Other Means: Keeping the Peace with Colombia's FARC, 30 November 2021, [url](#), p. 30; UNHCR, Colombia: Impacto y tendencias humanitarias entre enero y agosto de 2021, 22 September 2021, [url](#)

<sup>713</sup> ACAPS, Colombia Confinements, 18 February 2022, [url](#), pp. 5-8; UNHCR, Colombia: Monitoreo de protección (enero - junio 2022), June 2022, [url](#)

<sup>714</sup> UNHCR, Colombia: Confinements (January to December 2021), 2 March 2022, [url](#)

<sup>715</sup> ACAPS, Colombia Confinements, 18 February 2022, [url](#), p. 1

<sup>716</sup> UNHCR, Colombia: Impacto y tendencias humanitarias entre enero y agosto de 2021, 22 September 2021, [url](#), p. 3; ACAPS, Colombia Confinements, 18 February 2022, [url](#), pp. 10-14

<sup>717</sup> UNHCR, Colombia: Confinements (January to December 2021), 2 March 2022, [url](#)

<sup>718</sup> ACAPS, Colombia Confinements, 18 February 2022, [url](#), pp. 1, 9

<sup>719</sup> Para ampliar información sobre las tendencias, véase también: UNHCR, Colombia: Confinements (January 2022 to March 2022), 3 May 2022, [url](#)

<sup>720</sup> ACAPS, Colombia Confinements, 18 February 2022, [url](#)



El ACNUR señaló que los grupos más afectados en 2021 fueron los indígenas (62 %), los afrocolombianos (37 %) y los campesinos (1 %).<sup>721</sup> La OCHA y ACAPS corroboran que la mayoría de los afectados por los confinamientos son indígenas o afrocolombianos, a menudo revictimizados o desplazados anteriormente,<sup>722</sup> y que viven en zonas de interés estratégico para grupos armados.<sup>723</sup> Las tendencias se repitieron en 2022, ya que la mayoría de las poblaciones afectadas por los confinamientos siguieron siendo la indígena y la afrocolombiana; los confinamientos estuvieron causados principalmente por enfrentamientos, restricciones a la movilidad, amenazas, combates y contaminación por minado y por MUSE.<sup>724</sup> La OCHA y el ACNUR proporcionan mapas en los que se indica la relación entre las zonas en las que se producen ataques y acciones armadas por parte de grupos armados ilegales, y aquellas en las que se han producido desplazamientos forzados, confinamientos y restricciones de movilidad.<sup>725</sup>

Los confinamientos son a menudo «invisibles» desde el punto de vista estadístico debido a la falta de comunicación de las comunidades afectadas con el Gobierno o con organizaciones de asistencia.<sup>726</sup> El bajo número de notificaciones de las situaciones de confinamiento se debe a amenazas, a la falta de comunicación o a que el confinamiento se percibe como algo normal; por lo tanto, es probable que el número de personas afectadas sea superior al denunciado.<sup>727</sup>

---

<sup>721</sup> UNHCR, Colombia: Confinements (January to December 2021), 2 March 2022, [url](#)

<sup>722</sup> UNHCR, Colombia: Impacto y tendencias humanitarias entre enero y agosto de 2021, 22 September 2021, [url](#), p. 1

<sup>723</sup> ACAPS, Colombia Confinements, 18 February 2022, [url](#), p. 1

<sup>724</sup> UNHCR, Colombia: Monitoreo de protección (enero - junio 2022), June 2022, [url](#)

<sup>725</sup> UNHCR, Colombia: Impacto y tendencias humanitarias entre enero y agosto de 2021, 22 September 2021, [url](#), p. 2; UNHCR, Colombia: Confinements (January to December 2021), 2 March 2022, [url](#)

<sup>726</sup> New Humanitarian (The), Five years after 'peace' the Colombian communities living in forced confinement, 25 November 2021, [url](#)

<sup>727</sup> ACAPS, Colombia Confinements, 18 February 2022, [url](#), p. 5



## 7. Perfiles

### 7.1. Líderes sociales y defensores de los derechos humanos

En las fuentes consultadas, la EUAA observó variaciones en el uso del término «líderes sociales», que está estrechamente relacionado con la definición de «defensores de los derechos humanos» y se utiliza frecuentemente de manera conjunta o indistinta en los documentos consultados debido a superposiciones funcionales en el contexto colombiano.

No existe una definición «consensuada» del término «líderes sociales», y el propio Gobierno de Colombia y la sociedad civil utilizan definiciones diversas, lo que aumenta el número de personas que cumplen los requisitos para recibir protección y genera variaciones en las estadísticas de seguimiento de la violencia contra los líderes.<sup>728</sup> La Fiscalía General de la Nación prefiere una definición más restringida de «líderes sociales» que incluye únicamente a los defensores de los derechos humanos, mientras que la Defensoría del Pueblo utiliza definiciones más amplias.<sup>729</sup> La CIDH reconoce que «el concepto de defensor o defensora de derechos humanos es amplio y flexible por naturaleza» y que, en el contexto colombiano, «existen personas que a través del liderazgo en sus comunidades ejercen la defensa a los derechos humanos».<sup>730</sup> Las definiciones de la sociedad civil colombiana tienden a «basarse en el reconocimiento comunitario para decidir quién es líder» y, sobre la base de otras definiciones alternativas, la violencia contra los líderes está «más extendida de lo que indican las estadísticas oficiales».<sup>731</sup> El CERAC explicó que los defensores de los derechos humanos forman parte de una categoría más amplia de «líderes sociales» utilizada cuando las fuentes se refieren a asesinatos y violaciones de los derechos humanos y que los «líderes sociales» desempeñan funciones diferentes en relación con la cultura, la lengua o el patrimonio, mientras que los defensores de los derechos humanos se centran en las vulneraciones de dichos derechos.<sup>732</sup> Las Juntas de Acción Comunal (JAC) son el principal órgano de participación política a nivel local; están compuestas por residentes locales que organizan la comunidad y actúan como intermediarios con el Estado, y algunos de ellos también promueven los derechos humanos y las iniciativas de desarrollo fuera de estas Juntas.<sup>733</sup> La CIDH ha afirmado que los líderes de las JAC son defensores de los derechos humanos.<sup>734</sup> Los

<sup>728</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 4; Puede consultarse una lista de perfiles designados por la Defensoría del Pueblo de Colombia como líderes sociales en: HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 15

<sup>729</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 4

<sup>730</sup> OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 23

<sup>731</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 4

<sup>732</sup> Norway, Landinfo, Temanotot – Colombia: Vaepnede grupper etter fredsavtalen, 6 April 2022, [url](#), p. 14

<sup>733</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 320; HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 3

<sup>734</sup> OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 23

miembros de estas Juntas representan un elevado porcentaje de los perfiles más gravemente afectados.<sup>735</sup>

Las fuentes consultadas indican que los sectores en los que trabajaban los líderes sociales y los defensores de los derechos humanos a los que se han atacado con más frecuencia incluyen:

- asuntos y derechos de los indígenas;<sup>736</sup>
- líderes civiles y comunales,<sup>737</sup> como los miembros de las JAC;<sup>738</sup>
- derechos de los campesinos;<sup>739</sup>
- derechos de los afrodescendientes;<sup>740</sup>
- líderes sindicales/laborales;<sup>741</sup>
- derechos medioambientales;<sup>742</sup>
- cuestionamiento del uso del poder y la violencia para resolver las diferencias políticas;<sup>743</sup>
- participación en la sustitución de cultivos ilícitos y oposición a las actividades económicas ilegales en el territorio,<sup>744</sup> como el tráfico de drogas;<sup>745</sup>
- defensa de los derechos sobre la tierra y los derechos territoriales,<sup>746</sup> incluida la oposición a grandes proyectos agroindustriales, a la extracción de minerales y a los proyectos de infraestructuras insostenibles,<sup>747</sup> o dedicación a recuperar territorios pertenecientes a familias y comunidades desplazadas;<sup>748</sup>

<sup>735</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), pp. 13-14

<sup>736</sup> Indepaz, Cifras de la violencia en las regiones 2021, 2022, [url](#), p. 11; Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 320

<sup>737</sup> Indepaz, Cifras de la violencia en las regiones 2021, 2022, [url](#), p. 11

<sup>738</sup> 2020 information from the Colombian Attorney General's Office cited in: Wesche, P., Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 320; International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 13

<sup>739</sup> Indepaz, Cifras de la violencia en las regiones 2021, 2022, [url](#), p. 11; Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 320; OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), pp. 32-33

<sup>740</sup> Indepaz, Cifras de la violencia en las regiones 2021, 2022, [url](#), p. 11; Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 320; OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 34

<sup>741</sup> Indepaz, Cifras de la violencia en las regiones 2021, 2022, [url](#), p. 11; OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 43

<sup>742</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), para. 34; Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#)

<sup>743</sup> CODHES, Manual de Autoprotección para personas defensoras de derechos humanos, líderes y lideresas sociales y sus colectivos, March 2021, [url](#), p. 6

<sup>744</sup> CODHES, Manual de Autoprotección para personas defensoras de derechos humanos, líderes y lideresas sociales y sus colectivos, March 2021, [url](#), p. 6; Al Jazeera, Colombians call for end to impunity as activist killings continue, 16 July 2022, [url](#)

<sup>745</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 18

<sup>746</sup> CODHES, Manual de Autoprotección para personas defensoras de derechos humanos, líderes y lideresas sociales y sus colectivos, March 2021, [url](#), p. 6

<sup>747</sup> CODHES, Manual de Autoprotección para personas defensoras de derechos humanos, líderes y lideresas sociales y sus colectivos, March 2021, [url](#), p. 6

<sup>748</sup> OAS, IACHR, IACHR Expresses Concern Over the Notable Increase in Forced Internal Displacement in Colombia, 30 September 2021, [url](#); Al Jazeera, Colombians call for end to impunity as activist killings continue, 16 July 2022, [url](#)

- defensa del acuerdo de paz y de los derechos de las víctimas del conflicto,<sup>749</sup> incluidos programas como el Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS)<sup>750</sup> y el Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET);<sup>751</sup>
- defensores de los derechos de las mujeres;<sup>752</sup> y
- defensores de los derechos humanos de las personas LGBTIQ.<sup>753</sup>

De forma similar, la Defensoría del Pueblo indicó también en 2021 que los principales sectores vulnerables por orden eran los siguientes: la comunidad, la población indígena, los municipios, los funcionarios públicos, los activistas de los derechos humanos, las víctimas del conflicto, los agricultores o campesinos, los afrocolombianos, las mujeres, los defensores del medio ambiente, los sindicatos, los estudiantes y el personal académico, los coordinadores del procesos de paz, las personas LGBTIQ, los NNA y los representantes de la cultura y el deporte.<sup>754</sup> Los líderes de las zonas rurales reciben el mayor número de amenazas, son los más atacados y los que más a menudo se ven desplazados por la fuerza.<sup>755</sup>

Colombia se describe como uno de los países más peligrosos del mundo para los defensores de los derechos humanos.<sup>756</sup> Los ataques contra activistas medioambientales en Colombia en 2021 también se calificaron de «persistentes».<sup>757</sup> Los líderes campesinos y los aquellos que participan en la restitución de tierras, en particular en las zonas del PDET, han sufrido condiciones de seguridad deficientes y han sido objeto de amenazas, desapariciones y homicidios.<sup>758</sup> Los líderes sociales y los defensores de los derechos humanos han sido objeto de amenazas, ataques, acoso y asesinatos por parte de grupos armados ilegales y organizaciones delictivas.<sup>759</sup> Además, se enfrentan a la estigmatización y la criminalización por parte de los agentes estatales. Sus familiares también son atacados, acosados e intimidados.<sup>760</sup>

El Gobierno colombiano, las organizaciones internacionales y la sociedad civil informan de que se ha producido un «aumento alarmante» de homicidios selectivos, aunque no hay

<sup>749</sup> CODHES, Manual de Autoprotección para personas defensoras de derechos humanos, líderes y lideresas sociales y sus colectivos, March 2021, [url](#), p. 6; OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), pp. 41-42

<sup>750</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary General (S/2021/1090), 27 December 2021, [url](#), para. 17

<sup>751</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), para. 34, p. 35; OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 51-52

<sup>752</sup> OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 31

<sup>753</sup> OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 31

<sup>754</sup> Colombia, Comisión de Seguimiento y Monitoreo a la Implementación de la Ley 1448 de 2011, “Ley de Víctimas y Restitución de Tierras”, Noveno informe de seguimiento al Congreso de la República 2021-2022, 22 August 2022, [url](#), p. 97

<sup>755</sup> Analista político, 2 September 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>756</sup> Front Line Defenders, Global Analysis 2021, 23 February 2022, p. 30, [url](#); HRW, World Report 2022 – Colombia, 16 December 2021, [url](#)

<sup>757</sup> Front Line Defenders, Global Analysis 2021, 23 February 2022, p. 29, [url](#)

<sup>758</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), p. 35

<sup>759</sup> Colombia, Comisión de Seguimiento y Monitoreo a la Implementación de la Ley 1448 de 2011, “Ley de Víctimas y Restitución de Tierras”, Noveno informe de seguimiento al Congreso de la República 2021-2022, 22 August 2022, [url](#), p. 97; UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), p. 35

<sup>760</sup> OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), Chapter 4. Véase también: HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#)

consenso sobre la cifra exacta.<sup>761</sup> La Defensoría del Pueblo constató una persistente intensificación de esta violencia desde 2016 y emitió tres alertas de riesgo a nivel nacional que dieron lugar a 25 Alertas Tempranas. Sin embargo, se siguieron registrando violaciones de los derechos humanos contra estos perfiles.<sup>762</sup>

La Defensoría del Pueblo notificó 2 829 amenazas contra estos perfiles entre enero de 2016 y junio de 2020,<sup>763</sup> mientras que las Naciones Unidas registraron 1 911 amenazas y ataques contra defensores de los derechos humanos sólo en el período 2020-2021.<sup>764</sup> En 2021, la Defensoría del Pueblo registró 779 incidentes en 263 municipios de 28 departamentos e indicó que los tipos de sucesos más corrientes registrados fueron amenazas, homicidios, intentos de homicidio, desplazamientos forzados, extorsiones, desapariciones forzadas, estigmatización y secuestros. Sin embargo, esta institución señaló que el descenso del número de incidentes se debió a problemas relacionados con la ausencia de denuncias y de registro debido a la COVID-19.<sup>765</sup>

Desde la firma del acuerdo de paz en 2016, las Naciones Unidas han verificado 562 casos de homicidios de defensores de los derechos humanos (de los que 64 eran mujeres). La cifra ha aumentado desde entonces.<sup>766</sup> La Defensoría del Pueblo notificó 883 asesinatos de líderes sociales entre enero de 2016 y diciembre de 2021.<sup>767</sup> La ONG Indepaz contabilizó entre 1 309 y 1 329<sup>768</sup> líderes sociales asesinados desde 2016.<sup>769</sup>

El ACNUDH documentó 58 asesinatos de defensores de los derechos humanos en 2021 y está verificando otros 34 casos.<sup>770</sup> Según la organización Front Line Defenders, en 2021 fueron asesinados 138 defensores de los derechos humanos y líderes sociales colombianos en el país, es decir, el 38 % de los 358 asesinatos cometidos en todo el año, lo que convierte a Colombia en el «país más letal del mundo» para estos activistas.<sup>771</sup> El número de defensores de los derechos humanos y líderes sociales asesinados en 2021 fue menor que en 2020; sin embargo, Front Line Defenders afirma que esto se debió a la mayor facilidad para atacar a los líderes sociales en 2020 por estar confinados en sus hogares como consecuencia de las restricciones impuestas por la COVID-19; en 2021, esas restricciones se levantaron.<sup>772</sup> Los

---

<sup>761</sup> OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), pp. 29-30; 47-48; Véase también: HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 18

<sup>762</sup> Colombia, Comisión de Seguimiento y Monitoreo a la Implementación de la Ley 1448 de 2011, “Ley de Víctimas y Restitución de Tierras”, Noveno informe de seguimiento al Congreso de la República 2021-2022, 22 August 2022, [url](#), p. 94

<sup>763</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 18

<sup>764</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), para. 40

<sup>765</sup> Colombia, Comisión de Seguimiento y Monitoreo a la Implementación de la Ley 1448 de 2011, “Ley de Víctimas y Restitución de Tierras”, Noveno informe de seguimiento al Congreso de la República 2021-2022, 22 August 2022, [url](#), p. 9

<sup>766</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), para. 36

<sup>767</sup> Defensoría del Pueblo, Reporte de homicidios y conductas vulneratorias a líderes sociales y defensores de derechos humanos: 1 de enero a 30 de noviembre, 9 December 2021, [url](#)

<sup>768</sup> Citing Indepaz [source not accessible], Norway, Landinfo, Temanotot – Colombia: Vaepnede grupper etter fredsavtalen, 6 April 2022, [url](#), p. 14

<sup>769</sup> Al Jazeera, Colombians call for end to impunity as activist killings continue, 16 July 2022, [url](#)

<sup>770</sup> HRW, World Report 2022 – Colombia, 16 December 2021, [url](#)

<sup>771</sup> Front Line Defenders, Global Analysis 2021, 23 February 2022, p. 30, [url](#)

<sup>772</sup> Front Line Defenders, Global Analysis 2021, 23 February 2022, p. 30, [url](#)

datos que maneja Indepaz sobre asesinatos de líderes sociales y defensores de los derechos humanos muestran 279 asesinatos de este tipo en 2019, 310 en 2020 y 171 en 2021.<sup>773</sup>

Indepaz mantiene una lista actualizada en tiempo real de líderes sociales, defensores de los derechos humanos y signatarios del Acuerdo de Paz asesinados en 2022. Según Indepaz, hasta el 11 de noviembre de 2022 resultaron asesinados 162 líderes sociales y defensores de los derechos humanos, así como 36 signatarios del acuerdo de paz y exmiembros de las FARC.<sup>774</sup> El Fiscal General indicó que entre el 1 de enero y el 31 de julio de 2022 fueron asesinados 122 líderes sociales y defensores de los derechos humanos, lo que supone un aumento en comparación con años anteriores.<sup>775</sup> Entre enero y junio de 2022, el ACNUR verificó 22 asesinatos de defensores de los derechos humanos, inició investigaciones de 64 casos y registró 108 acusaciones.<sup>776</sup>

### 7.1.1. Naturaleza de los ataques

El Gobierno de Duque consideró que los ataques contra líderes sociales era un asunto penal derivados de una «competencia delictiva sin escrúpulos y del clima de violencia» promovido por la delincuencia. Sin embargo, los grupos de la sociedad civil y los opositores políticos en Colombia perciben los asesinatos como un mensaje político: los líderes sociales se asocian al cumplimiento del acuerdo de paz, los derechos sobre la tierra y el respeto de los derechos de los grupos étnicos e indígenas, que son «políticamente molestos» y amenazan los intereses económicos y de seguridad de los grupos armados.<sup>777</sup> El patrón de los ataques implica «mayores riesgos» para los líderes sociales y comunitarios, que se encuentran atrapados entre los intereses de grupos en disputa que intentan ejercer control sobre el territorio y la población. La Defensoría del Pueblo explicó que cuando los grupos armados llegan a un territorio, las primeras personas contra las que actúan son los líderes de la comunidad, y les ofrecen tres opciones: «cooperar con ellos, mantener cerrados los ojos y la boca o marcharse».<sup>778</sup> Muchos líderes sociales son asesinados por su influencia en la comunidad y para debilitar la determinación de esta, permitiendo así que los grupos armados ilegales accedan a sus territorios.<sup>779</sup> En los conflictos territoriales, varios grupos armados pueden obligar a los líderes de la comunidad a cooperar, a cobrar extorsiones en nombre del grupo o a cooptar y desviar la producción de coca de la comunidad para sus propios fines. Esta situación «lleva a los líderes a un conflicto entre los grupos en disputa: cuando apoyan a un grupo, casi inevitablemente se convierten en objetivo militar del otro».<sup>780</sup>

<sup>773</sup> Indepaz, Cifras de la violencia en las regiones 2021, 2022, [url](#), pp.4-5

<sup>774</sup> Indepaz, Líderes sociales, defensores de DD.HH y firmantes de acuerdo asesinados en 2022, [Last updated: 11 November 2022], [url](#)

<sup>775</sup> Colombia, Defensoría del Pueblo, Entre enero y julio de este año han sido asesinados 122 líderes sociales y personas defensoras de DD. HH., 19 August 2022, [url](#)

<sup>776</sup> UNHCR, Colombia: Monitoreo de protección (enero- junio 2022), June 2022, [url](#)

<sup>777</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 13

<sup>778</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 322

<sup>779</sup> CODHES, 14 January 2022, correspondencia archivada en la EUAA.

<sup>780</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 322

Las amenazas se envían por diferentes medios.<sup>781</sup> En 2020, Somos Defensores, una ONG dedicada a la vigilancia de los derechos humanos, registró 604 actos de amenaza contra líderes sociales; la mayoría de estas amenazas adoptaron la forma de panfletos, acoso, llamadas telefónicas a líneas fijas y móviles, mensajes de texto, amenazas no identificadas, correos electrónicos, medios sociales, uso de explosivos y asesinato de familiares.<sup>782</sup> Los panfletos con mensajes amenazantes se utilizan principalmente para intimidar a objetivos como personas defensoras de los derechos humanos.<sup>783</sup> Las amenazas incluyen a menudo referencias a la muerte, como el envío al objetivo de coronas de flores, velas, tarjetas de condolencias, muñecas mutiladas o cadáveres de animales.<sup>784</sup> Con frecuencia, los líderes sociales y los defensores de los derechos humanos amenazados o atacados se ven obligados a rebajar su perfil, poner fin a su activismo, abandonar sus comunidades, renunciar a sus responsabilidades comunitarias o de liderazgo, o abandonar el país.<sup>785</sup>

### 7.1.2. Distribución geográfica

La mayoría de los asesinatos y las zonas con mayores índices de violencia contra los líderes sociales y los defensores de los derechos humanos corresponden a lugares en los que varios grupos armados compiten por el control del territorio y las rutas de tráfico de drogas, así como a áreas en las que se producen conflictos por los recursos naturales, zonas con niveles históricamente altos de conflicto y en las que las FARC-EP estaban presentes con anterioridad,<sup>786</sup> y zonas con altos niveles de pobreza.<sup>787</sup> La cifra de asesinatos es especialmente elevada en los municipios del PDET, así como en las zonas en las que se ejecuta el programa nacional de sustitución de cultivos contemplado en el acuerdo de paz.<sup>788</sup> Según un artículo de investigación de Philipp Wesche, un funcionario profesional internacional que trabaja en el ámbito de la justicia transicional en Colombia, que incluía entrevistas sobre el terreno con funcionarios públicos y con representantes de la sociedad civil, la violencia de posguerra en Colombia dirigida contra líderes sociales es «en gran medida (64,4 %) un fenómeno rural relacionado con la presencia de grupos armados que afecta principalmente a líderes comunitarios a nivel local».<sup>789</sup> La violencia se concentra en zonas en las que la presencia del Estado es escasa y el acceso a servicios básicos como la sanidad, la educación y la justicia es limitado.<sup>790</sup> Sin embargo, International Crisis Group afirma que los activistas comunitarios denuncian a los grupos armados y sufren amenazas «en áreas remotas con poca presencia estatal, así como en barrios urbanos donde actores armados se

<sup>781</sup> Mercy Corps, A Clash of Contagions, June 2021, [url](#), p. 89

<sup>782</sup> Somos Defensores, Informe anual 2020, 20 May 2021, [url](#), pp. 102-103

<sup>783</sup> Somos Defensores, Informe anual 2020, 20 May 2021, [url](#), p. 103

<sup>784</sup> Somos Defensores, Informe anual 2020, 20 May 2021, [url](#), p. 103

<sup>785</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), paras. 39-40

<sup>786</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), pp. 5-6; Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 320; OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 30; HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 26

<sup>787</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 26

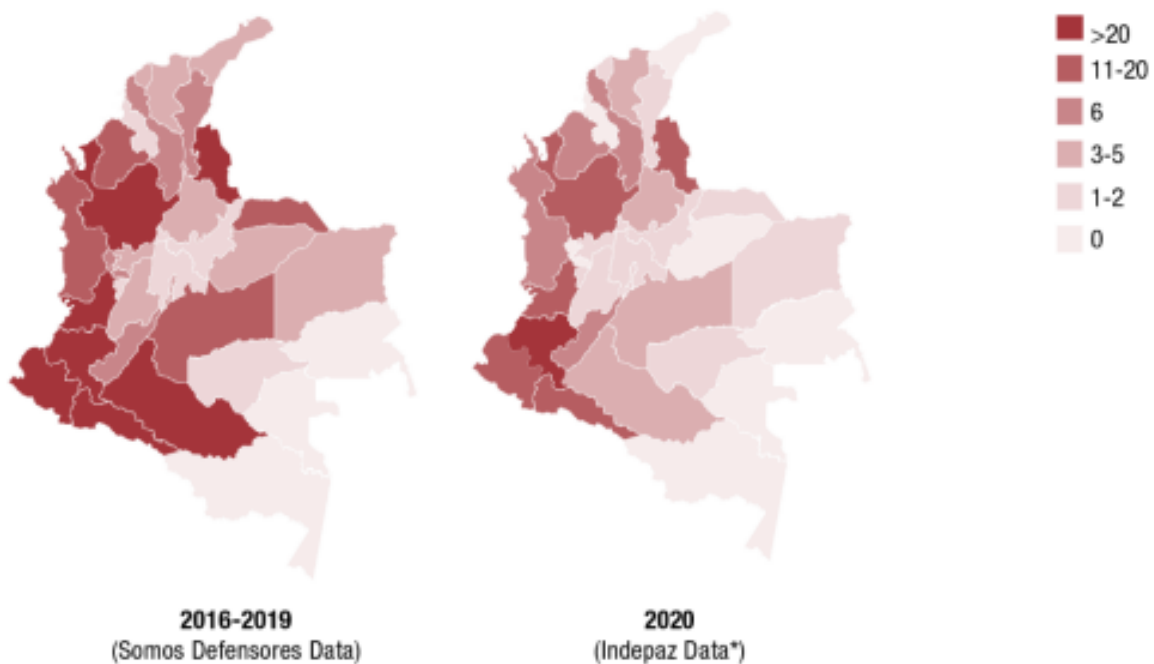
<sup>788</sup> FIP, Ni paz ni guerra, [url](#), May 2022, pp. 32-33

<sup>789</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 320

<sup>790</sup> OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 30

aprovechan de las personas vulnerables para extorsionar, traficar productos y reclutar jóvenes. Soacha, al sur de Bogotá, base de asentamientos informales en expansión y una población significativa de desplazados internos víctimas del conflicto y migrantes, es una de esas áreas. La mayor cantidad de amenazas a líderes sociales se han dado por denunciar el narcotráfico en las ollas (puntos de venta) de barrio que fomentan el consumo de basuco (el crack local) y marihuana, esta última usada para reclutar a jóvenes y niños».<sup>791</sup>

Los ataques contra defensores de los derechos humanos y líderes sociales se han concentrado principalmente en Cauca, Antioquia, Norte de Santander, Chocó, Nariño y Putumayo, donde se registran las tasas de homicidios más altas,<sup>792</sup> así como en Urabá, Valle del Cauca, Córdoba, Meta, Caquetá, Risaralda y Arauca.<sup>793</sup>



**Figura 15: Asesinatos de líderes sociales, 2016-2020<sup>794</sup>**

### 7.1.3. Principales autores

Las «alianzas» estratégicas y tácticas entre grupos armados ilegales con fines ilícitos hacen que el conflicto sea mucho más complejo y que resulte más difícil identificar a los verdaderos autores responsables (quienes emiten las órdenes), que al autor material de la violencia contra los líderes sociales.<sup>795</sup> En muchos casos de asesinatos selectivos, las autoridades no

<sup>791</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), pp. 17

<sup>792</sup> OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 30

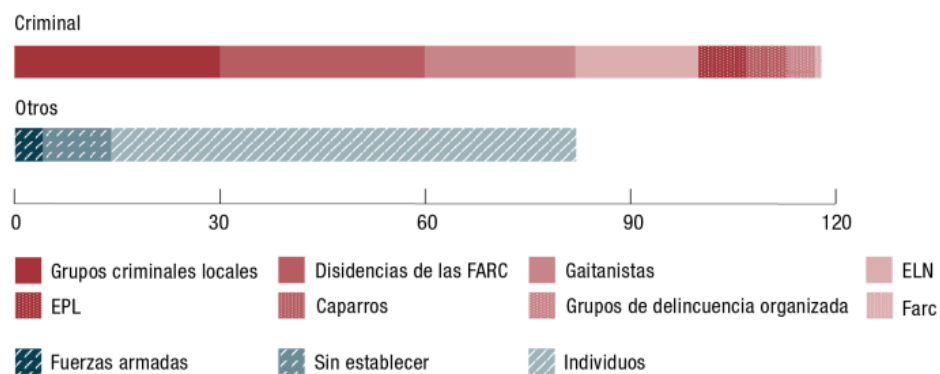
<sup>793</sup> OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 50

<sup>794</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 6

<sup>795</sup> Somos Defensores, 12 January 2022, correspondencia archivada en la EUAA.

han podido identificar a los responsables.<sup>796</sup> Ante la ausencia del Estado y la fragmentación de los grupos armados que han crecido a la sombra de la desmovilización de las FARC-EP, existe una amplia variedad de grupos armados y delictivos presuntamente implicados.<sup>797</sup> International Crisis Group recopiló datos de la Fiscalía General de la Nación que indicaban que alrededor del 59 % de los autores estaban vinculados a grupos armados, el 39 % eran personas sin afiliación o pertenecientes a grupos desconocidos, y el 2 % eran militares.<sup>798</sup> Según fiscales del Estado, la mayoría de los asesinatos son perpetrados por disidentes de las FARC y «bandas armadas locales sin presencia nacional».<sup>799</sup> ICG proporciona un gráfico de «supuestos responsables en casos con avances en las investigaciones» extraído de su informe de 2020 sobre los ataques selectivos contra líderes sociales:

**Gráfico 4: Supuestos responsables en casos con avances en las investigaciones**



Fuente: datos de la Fiscalía General de la Nación. Crisis Group / JE / CB-G

**Figura 16: Supuestos responsables en casos con avances en las investigaciones<sup>800</sup>**

#### 7.1.4. Trato por parte del Estado

Las fuentes consultadas señalan que los defensores de los derechos humanos y los líderes sociales han «sufrido represalias» por parte del Estado por su labor de defensa de los derechos humanos, incluida la detención arbitraria, largos procesos penales con irregularidades, incumplimiento de las garantías procesales y detención sin pruebas.<sup>801</sup> Los defensores de los derechos humanos y los líderes sociales han sido estigmatizados y en ocasiones sus acciones son criminalizadas por el Estado<sup>802</sup> y por grupos sucesores de los

<sup>796</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 27; OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 49

<sup>797</sup> Al Jazeera, Colombians call for end to impunity as activist killings continue, 16 July 2022, [url](#); OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 49; OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 49

<sup>798</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 12

<sup>799</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), pp. 11-12; Véase también: HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 27

<sup>800</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), pp. 11-12; Véase también: HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 27

<sup>801</sup> OMCT, Colombia: Over 2,000 days of criminalisation against human rights defender Milena Quiroz Jiménez, 28 July 2022, [url](#)

<sup>802</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), para. 93; CODHES, 14 January 2022, correspondencia archivada en la EUAA.

paramilitares<sup>803</sup> que han intentado asociarlos con grupos guerrilleros, conllevando a lo que la Organización Mundial contra la Tortura (OMCT) ha indicado que plantea el «riesgo de ser atacado».<sup>804</sup> Antes del acuerdo de 2016 había tres partes en el conflicto (paramilitares, grupos guerrilleros y fuerzas de seguridad del Estado); tras la firma del acuerdo, los líderes sociales ya no podían ser acusados de ayudar a las FARC-EP, de modo que las amenazas pasaron a dirigirse contra líderes que reivindicaban los derechos medioambientales, la protección de los recursos naturales y los derechos de los grupos étnicos.<sup>805</sup> Por ejemplo, Milena Quiroz Jiménez es una defensora de los derechos humanos y líder social que fue detenida y acusada en 2017 por una fiscalía en Cartagena por delitos de «rebelión», «conspiración con fines delictivos» y «financiación de grupos terroristas» debido a las manifestaciones que organizó en su comunidad. Fue liberada por falta de pruebas, pero se dictaminó que no podía permanecer en su comunidad y se vio obligada a trasladarse para evitar que tuviera influencia en su municipio. En diez ocasiones fue estigmatizada por la Fiscalía, que intentó relacionarla con grupos guerrilleros. Dicho estigma «eleva su riesgo de ser atacada». Sobrevivió a un intento de asesinato en 2019 que se produjo a pesar de que el Gobierno había adoptado medidas para protegerla.<sup>806</sup>

## 7.2. Exmiembros de las FARC-EP

El asesinato selectivo de excombatientes de las FARC-EP no es un fenómeno nuevo y ya se produjo en períodos anteriores de la historia colombiana en torno a los períodos de desmovilización y alto el fuego en las décadas de los años 80, 90<sup>807</sup> y durante la desmovilización de las AUC, en el período 2003-2006.<sup>808</sup> Los municipios identificados como zonas prioritarias para las inversiones en consolidación de la paz de 2016 se encuentran en territorios en los que el grupo guerrillero ejercía anteriormente «control e influencia» y se ven afectados por el conflicto entre grupos armados rivales que luchan por el control de la tierra y las actividades económicas ilícitas. Los asesinatos selectivos se producen en zonas anteriormente controladas por las FARC en las que la desmovilización del grupo ha dejado un vacío de poder.<sup>809</sup> Con la desmovilización de las FARC-EP en 2016, hombres y mujeres excombatientes que depusieron sus armas siguen enfrentándose a una «violencia persistente» en forma de amenazas de grupos armados, ataques y amenazas para la seguridad y otros problemas como la cooptación de proyectos económicos y el sabotaje de sus iniciativas políticas y sociales.<sup>810</sup> Las Naciones Unidas informaron en julio de 2022 de que, desde la firma del acuerdo de paz en 2016, la Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia documentó un total de 327 homicidios de excombatientes.<sup>811</sup> En 2022, Indepaz

<sup>803</sup> CODHES, 14 January 2022, correspondencia archivada en la EUAA.

<sup>804</sup> OMCT, Colombia: Over 2,000 days of criminalisation against human rights defender Milena Quiroz Jiménez, 28 July 2022, [url](#)

<sup>805</sup> CONPA, 17 January 2022, correspondencia archivada en la EUAA.

<sup>806</sup> OMCT, Colombia: Over 2,000 days of criminalisation against human rights defender Milena Quiroz Jiménez, 28 July 2022, [url](#)

<sup>807</sup> OCCO, A Criminal Peace. Mapping the Murders of Ex-FARC Combatants, November 2020, [url](#), p. 8

<sup>808</sup> McDermott, J., Comment made during the review of this report, 14 November 2022

<sup>809</sup> OCCO, A Criminal Peace. Mapping the Murders of Ex-FARC Combatants, November 2020, [url](#), p. 16

<sup>810</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2020/1301), 29 December 2020, [url](#), paras. 10-12; International Crisis Group, A Fight by Other Means, 30 November 2021, [url](#), pp. 11-12

<sup>811</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), para. 42

informó de que, hasta el 11 de noviembre de dicho año, habían sido asesinados 36 excombatientes;<sup>812</sup> por su parte, en julio de 2022 las Naciones Unidas informaron de que, en lo que iba de año, habían sido asesinados 22 excombatientes de las FARC.<sup>813</sup> Un estudio de 2020 en el que se analizaron los ataques selectivos contra excombatientes de las FARC-EP constató que la mayoría de las víctimas eran hombres, de rango bajo y que menos del 10 % pertenecían a mandos superiores.<sup>814</sup> Muchas de las personas asesinadas habían sido liberadas de prisión o permanecían en activo en la política local para promover la reintegración de los excombatientes.<sup>815</sup> A menudo, exmiembros de las FARC-EP que se negaron a retomar las armas fueron asesinados y desplazados por grupos disidentes de las FARC.<sup>816</sup> Ha resultado difícil evaluar quién es responsable de los asesinatos; algunos se atribuyen al ELN y otros a otras estructuras disidentes y delictivas,<sup>817</sup> mientras que la JEP declaró que buena parte de ellos han sido cometidos por grupos sucesores de los paramilitares.<sup>818</sup> En conjunto, los grupos armados ilegales y los grupos delictivos perpetraron el 78 % de los ataques contra excombatientes.<sup>819</sup> Las fuentes consultadas indican que el mayor número de asesinatos de exmiembros de las FARC-EP se produjo en Cauca, Caquetá, Nariño, Antioquia y Meta,<sup>820</sup> así como en Valle del Cauca.<sup>821</sup> La mayoría de los asesinatos se cometen en zonas identificadas como prioritarias para las iniciativas de consolidación de la paz tras el acuerdo de paz.<sup>822</sup>

Entre los ejemplos recientes cabe citar los que siguen:

- En 2021, un hombre que se estaba reincorporando a la vida civil fue asesinado mientras ocupaba el cargo de presidente de la JAC en una comunidad local de Tuluá, en el Valle del Cauca. Era activista del partido Comunes y excandidato a las elecciones.<sup>823</sup>
- En julio de 2022, un exmiembro de las FARC, que también era miembro del partido político Comunes y coordinador de las iniciativas de reintegración, fue asesinado por un francotirador en su granja, en el departamento de Huila.<sup>824</sup>

En varias ocasiones a lo largo de 2021, la JEP ordenó a las instituciones del Gobierno que aplicaran medidas cautelares de protección a excombatientes; en particular, se pidió a la Unidad Nacional de Protección (UNP) que proporcionara protección a personas cuyas

---

<sup>812</sup> Indepaz, Líderes sociales, defensores de DD. HH y firmantes de acuerdo asesinados en 2022, [11 November 2022], [url](#)

<sup>813</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), para. 42

<sup>814</sup> OCCO, A Criminal Peace. Mapping the Murders of Ex-FARC Combatants, November 2020, [url](#), p. 14. Esta fuente también proporciona un mapa de los asesinatos de excombatientes de las FARC en 2020 por departamento.

<sup>815</sup> OCCO, A Criminal Peace. Mapping the Murders of Ex-FARC Combatants, November 2020, [url](#), p. 15

<sup>816</sup> International Crisis Group, A Fight by Other Means, 30 November 2021, [url](#), pp. 11-12

<sup>817</sup> Al Jazeera, Killings of Colombia ex-FARC fighters persist amid peace process, 18 January 2021, [url](#)

<sup>818</sup> Justice for Colombia, JEP court orders government to take steps to improve security for former FARC combatants, 7 March 2022, [url](#)

<sup>819</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary General (S/2021/1090), 27 December 2021, [url](#), para. 58

<sup>820</sup> Indepaz, Cifras de la violencia en las regiones 2021, 2022, [url](#), p. 15; OCCO, A Criminal Peace. Mapping the Murders of Ex-FARC Combatants, November 2020, [url](#), p. 13

<sup>821</sup> OCCO, A Criminal Peace. Mapping the Murders of Ex-FARC Combatants, November 2020, [url](#), p. 13

<sup>822</sup> OCCO, A Criminal Peace. Mapping the Murders of Ex-FARC Combatants, November 2020, [url](#), p. 16

<sup>823</sup> Indepaz, Cifras de la violencia en las regiones 2021, 2022, [url](#), p. 18

<sup>824</sup> Colombia Reports, FARC reintegration chief assassinated in south Colombia, 5 July 2022, [url](#)

solicitudes no habían sido atendidas.<sup>825</sup> A finales de 2021, la UNP había proporcionado protección a 690 exmiembros de las FARC-EP y había aplicado 377 regímenes de protección.<sup>826</sup> Sin embargo, en enero de 2022, la Corte Constitucional colombiana volvió a ordenar al Gobierno y a la UNP que proporcionaran protección a los excombatientes desarmados de las FARC-EP, como se estipulaba en el acuerdo de paz, debido al bajo nivel de aplicación de las garantías de seguridad para estas personas.<sup>827</sup> A raíz de esta sentencia, en marzo de 2022, la JEP ordenó a la Comisión Nacional de Garantías de Seguridad, un órgano especial creado en virtud del acuerdo de paz para apoyar el desmantelamiento de grupos armados, que activara su estrategia de lucha contra estos grupos, que son en gran medida responsables de asesinar a excombatientes de las FARC-EP y líderes sociales.<sup>828</sup>

En enero de 2022, tanto la Corte Constitucional de Colombia como la Jurisdicción Especial para la Paz declararon que la seguridad de los excombatientes era «un estado de cosas inconstitucional».<sup>829</sup> Según la Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia, las medidas de seguridad adoptadas por el Estado se han reforzado desde 2017; sin embargo, debido a la falta de una estrategia de seguridad integral en las zonas afectadas por el conflicto, «la seguridad colectiva de los excombatientes se ve cada vez más amenazada por las acciones de grupos armados ilegales».<sup>830</sup> Hasta junio de 2022, la Unidad Especial de Investigación de la Fiscalía General había realizado 379 investigaciones contra excombatientes con un total de 55 condenas, de las cuales sólo cuatro fueron dirigidas contra quienes habían ordenado los ataques. Dicha Unidad informó de que el 80 % de estos delitos fueron cometidos por grupos armados ilegales y organizaciones delictivas como las AGC, disidentes de las FARC y el ELN.<sup>831</sup>

Para más información, véase la sección relativa a la [Protección por parte del Estado](#).

### 7.3. Víctimas de extorsión

Antes del acuerdo de paz de 2016, la FARC controlaba los mecanismos de extorsión en su territorio, pero desde entonces estos mecanismos han aumentado debido a la reorganización y la aparición de nuevos actores armados.<sup>832</sup> La extorsión está generalizada en Colombia<sup>833</sup>

<sup>825</sup> Colombia, JEP, JEP ordena al gobierno medidas de protección para excombatientes y sus familias, 18 November 2021, [url](#); Colombia, JEP, JEP imparte nuevas órdenes a la Consería para la Estabilización y a la UNP para la protección de firmantes de paz, 19 November 2021, [url](#); Infobae, JEP ordena nuevas medidas para la protección de los firmantes del Acuerdo de Paz, 21 September 2021, [url](#); Pressenza, Colombia: JEP orders protection for peace signatories, 25 November 2021, [url](#); HRW, World Report 2022 – Colombia, 13 January 2022, [url](#)

<sup>826</sup> Colombia, UNP, Informe de rendición de cuentas: Construcción de paz (enero – diciembre de 2021), 2021, [url](#), pp. 5-6

<sup>827</sup> AFP, Colombia's top court orders government to protect ex-FARC rebels, 28 January 2022, [url](#)

<sup>828</sup> Justice for Colombia, JEP court orders government to take steps to improve security for former FARC combatants, 7 March 2022, [url](#); Colombia Reports, Colombia's war crimes tribunal orders government to implement peace policies, 2 March 2022, [url](#)

<sup>829</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/513), 27 June 2022, [url](#), para. 59

<sup>830</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/513), 27 June 2022, [url](#), para. 58

<sup>831</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary-General (S/2022/513), 27 June 2022, [url](#), para. 64

<sup>832</sup> CONPA, 17 January 2022, correspondencia archivada en la EUAA.

<sup>833</sup> AP, Boom in Colombian extortion rings undermines security gains, 4 February 2015, [url](#); CODHES, 14 January 2022, correspondencia archivada en la EUAA.

debido a la dependencia de la economía informal y a los problemas relacionados con la implicación de grupos delictivos en la regulación de la circulación de las drogas, el dinero y los recursos financieros.<sup>834</sup> La organización Futuros Urbanos declaró que existe una elevada probabilidad de que el número de casos de extorsión denunciados sea inferior al real, puesto que las víctimas de extorsión temen por ellas mismas o por las posibles represalias contra sus familiares.<sup>835</sup> Las estadísticas del Ministerio de Defensa desde 2012 hasta septiembre de 2022 indican un aumento de los delitos de extorsión desde el acuerdo de paz, con 4 903 casos notificados en 2016, 8 362 en 2019, 8 342 en 2021 y 7 277 hasta octubre de 2022.<sup>836</sup> Los grupos armados ilegales y las organizaciones delictivas en Colombia suelen utilizar la extorsión como una importante fuente de ingresos a través de actividades económicas lícitas e ilícitas que tienen lugar en su territorio.<sup>837</sup> Los negocios ilícitos prósperos, que incluyen la producción de coca, la minería ilegal, la extorsión y el contrabando, están integrados en el modelo de liderazgo local «rudimentario y autoritario» que imponen los grupos armados.<sup>838</sup> En el contexto de la historia del conflicto colombiano, la extorsión se utiliza como forma de control social<sup>839</sup> por parte de grupos armados ilegales y organizaciones delictivas para ejercer presión sobre la población en los territorios en los que tienen una presencia activa, y puede incluir coacción directa o amenazas a la población para garantizar el control y prevenir los riesgos para sus actividades.<sup>840</sup> Las «vacunas» o «impuestos» son ingresos recaudados por grupos armados, grupos de delincuencia organizada y bandas urbanas, especialmente en zonas en las que la policía no puede garantizar la seguridad.<sup>841</sup> Se trata de una práctica frecuente en zonas costeras, zonas fronterizas y en las que el Estado tiene una presencia menor, así como en capitales de departamento como Medellín, Barranquilla, Cali y Bogotá,<sup>842</sup> y en ciudades de la costa del Caribe, Cartagena, Cúcuta, Santa Marta, Bucaramanga, Ibagué y Villavicencio.<sup>843</sup> Por ejemplo, las bandas de Medellín utilizan la extorsión («vacunas») como mecanismo de control de la población local; la resistencia al pago puede dar lugar a amenazas de violencia o asesinatos.<sup>844</sup> La extorsión es habitual en las zonas de clase baja y media de las ciudades debido a la ausencia de la policía o a que esta es sobornada por los líderes de la delincuencia local. Entramados de protección informal (conocidos también como «vacunas») van dirigidos especialmente contra los propietarios de pequeñas empresas y los

---

<sup>834</sup> CODHES, 14 January 2022, correspondencia archivada en la EUAA.

<sup>835</sup> Futuros Urbanos, Comportamiento Del Delito Extorsivo En Las 10 Principales Ciudades Del Pais, October 2022, [url](#), p. 3-4

<sup>836</sup> Colombia, Ministerio de Defensa, Logros de la política de defensa y seguridad, [url](#), October 2022, p. 30; véase también: Colombia Reports, Kidnapping and extortion, 8 June 2022, [url](#);

<sup>837</sup> International Crisis Group, Calming the Restless Pacific, 8 August 2019, [url](#), pp. 9, 11; International Crisis Group, Tackling Colombia's Next Generation in Arms, 27 January 2022, [url](#); Analista político, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>838</sup> International Crisis Group, Colombia's Armed Groups Battle for Spoils of Peace, 19 October 2017, [url](#), p. i

<sup>839</sup> En este contexto, las Naciones Unidas definen el control social como estrategias de intimidación, acoso, presión, extorsión y otras acciones de grupos armados no estatales y organizaciones delictivas con el objetivo de controlar a la población y los territorios. UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#); International Crisis Group, Calming the Restless Pacific, 8 August 2019, [url](#), pp. 9, 11

<sup>840</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#); Freedom House, Colombia 2021, February 2021, [url](#); HRW, "The Guerrillas Are the Police," 22 January 2020, [url](#)

<sup>841</sup> Colombia Reports, Kidnapping and extortion, 8 June 2022, [url](#)

<sup>842</sup> Caracol, El infierno de la extorsión en Colombia, 7 February 2022, [url](#)

<sup>843</sup> Futuros Urbanos, Comportamiento Del Delito Extorsivo En Las 10 Principales Ciudades Del Pais, October 2022, [url](#), p. 3-4

<sup>844</sup> Doyle, C., Perceptions and Realities of Violence in Medellin, Colombia, June 2019, [url](#), p. 157

trabajadores del sector del transporte, que se ven obligados a pagar a las bandas para que les permitan trabajar en sus territorios.<sup>845</sup>

Entre las víctimas de extorsión se encuentran comerciantes,<sup>846</sup> mineros,<sup>847</sup> empresas, agricultores,<sup>848</sup> operadores de autobuses,<sup>849</sup> constructores, ingenieros, carpinteros<sup>850</sup> y beneficiarios de programas de sustitución de la coca.<sup>851</sup> Las prácticas de extorsión y los entramados de protección informal también son muy frecuentes en las zonas rurales, especialmente cuando la población local no tiene acceso al sistema financiero formal ni a los derechos de propiedad o sobre la tierra.<sup>852</sup> Estas prácticas también se dirigen contra los sectores extractivos y sus trabajadores, por ejemplo en empresas petroleras, gasísticas, mineras, de infraestructuras y explotadoras de oleoductos.<sup>853</sup> Algunos de los tipos de extorsión utilizados consisten en:

- Cobrar tasas a los mineros locales o exigir pagos de extorsión a quienes utilizan retroexcavadoras para buscar oro;<sup>854</sup>
- Cuando un grupo armado se traslada a un territorio en disputa, los grupos pueden obligar a los líderes locales a cooperar, por ejemplo, extorsionándolos en nombre del grupo o exigiendo que la coca y las hojas de coca producidas por la comunidad se vendan exclusivamente al grupo armado;<sup>855</sup>
- En Buenaventura, las bandas locales ostentan el monopolio de los suministros en la ciudad, incluidos los alimentos, y los proveedores pagan al grupo en función de la cantidad que se permite introducir en la ciudad. Si intentan entrar nuevos proveedores, el grupo incauta el producto, envía una amenaza e impide el acceso del nuevo operador al mercado, lo que permite que los proveedores autorizados eleven los precios locales;<sup>856</sup>
- Los grupos armados ofrecen «secuestro con falso servicio» para atraer a clientes que posteriormente son secuestrados y extorsionados,<sup>857</sup> una tendencia al alza, especialmente en el Valle del Cauca, Antioquia y Cauca;<sup>858</sup>

<sup>845</sup> Colombia Reports, Crime and security in Medellín, 9 August 2022, [url](#); véase también: Colombia Reports, Medellín's violent crime statistics drop significantly, 17 August 2022, [url](#)

<sup>846</sup> International Crisis Group, Tackling Colombia's Next Generation in Arms, 27 January 2022, [url](#); El Tiempo, En el Área Metropolitana de Barranquilla siguen desbordadas las denuncias de extorsiones, 2 September 2022, [url](#)

<sup>847</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#); International Crisis Group, Colombia's Armed Groups Battle for Spoils of Peace, 19 October 2017, [url](#), p. 10

<sup>848</sup> HRW, "The Guerrillas Are the Police," 22 January 2020, [url](#); International Crisis Group, Colombia's Armed Groups Battle for Spoils of Peace, 19 October 2017, [url](#), p. 10

<sup>849</sup> International Crisis Group, Colombia's Armed Groups Battle for Spoils of Peace, 19 October 2017, [url](#), p. 10

<sup>850</sup> Semana, "Falso servicio": denuncian modalidad de secuestro y extorsión en Santander, 24 June 2022, [url](#)

<sup>851</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#)

<sup>852</sup> GITOC, Organized Crime Index – Colombia 2021, [url](#), p. 5

<sup>853</sup> Analista político, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>854</sup> International Crisis Group, Colombia's Armed Groups Battle for Spoils of Peace, 19 October 2017, [url](#), p. 10

<sup>855</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 322; International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 16

<sup>856</sup> International Crisis Group, Calming the Restless Pacific, 8 August 2019, [url](#), pp. 11-12

<sup>857</sup> Semana, "Falso servicio": denuncian modalidad de secuestro y extorsión en Santander, 24 June 2022, [url](#)

<sup>858</sup> Infobae, "Express kidnapping" is on the rise in Colombia, according to the Ombudsman's Office, 29 March 2022, [url](#)

- Grupos armados o bandas que marcan el territorio en un barrio y cobran tasas de protección a la población local para que esta pueda trabajar de manera informal en empleos menores, como el lavado o aparcamiento de automóviles y la defensa de la zona frente a la invasión de otros grupos;<sup>859</sup>
- El control de las rutas de los autobuses, por ejemplo, en Barranquilla, donde los conductores de autobuses son extorsionados para poder circular por determinadas zonas y asesinados si se niegan a pagar.<sup>860</sup>

Las víctimas de extorsión reciben amenazas (visitas en sus casas o en el trabajo, cartas, llamadas telefónicas, mensajes a través de las redes sociales) o pueden ser secuestradas con fines de extorsión.<sup>861</sup> El impago de la extorsión puede desencadenar el asesinato.<sup>862</sup> Pocas víctimas están dispuestas a denunciar la extorsión a las autoridades,<sup>863</sup> debido a la falta de confianza en estas o al miedo a ser asesinadas.<sup>864</sup> Una denuncia ante la policía puede empeorar la situación si los extorsionadores lo descubren.<sup>865</sup> El analista político observó que las prácticas de extorsión que conducen a la violencia a menudo prosperan en entornos en los que el Estado no está presente y el Gobierno no regula el sector informal.<sup>866</sup> Jeremy McDermott afirmó lo siguiente:

«En la actualidad, los patrones en torno al desplazamiento intraurbano tienden a estar relacionados con la extorsión. Otro problema es el reclutamiento de menores en los barrios, una práctica habitual por parte de los grupos que operan a una escala muy local, como los *combos* en Medellín. Se trata de una amenaza muy localizada. Una vez más, si una persona resulta lo suficientemente molesta como para que el *combo* desee asesinarla, no bastará con que se mude a otro barrio. Sin embargo, si una persona no ha pagado las tasas de protección o la extorsión y ha sido expulsada de su barrio, el grupo tal vez no la persiga a menos que siga teniendo familia en la zona a la que pueda presionar. Esto suele ocurrir en los barrios a los que se han desplazado recientemente personas procedentes de las zonas rurales, en los que el Estado no ha modernizado la prestación de servicios —carreteras asfaltadas, electricidad, alcantarillado decente— y en los que la presencia policial permanente es escasa».<sup>867</sup>

Según un representante del Consejo Nacional de Paz Afrocolombiano (CONPA),<sup>868</sup> si una persona no puede pagar las sumas exigidas por los extorsionadores, tiene tres opciones: negociar el pago, mudarse a otro lugar o ser asesinada. La persona extorsionada recibe en

---

<sup>859</sup> Analista político, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>860</sup> Analista político, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>861</sup> Futuros Urbanos, Comportamiento Del Delito Extorsivo En Las 10 Principales Ciudades Del Pais, October 2022, [url](#), p. 3-4

<sup>862</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#)

<sup>863</sup> HRW, “The Guerrillas Are the Police,” 22 January 2020, [url](#); Caracol, El infierno de la extorsión en Colombia, 7 February 2022, [url](#)

<sup>864</sup> Caracol, El infierno de la extorsión en Colombia, 7 February 2022, [url](#)

<sup>865</sup> CONPA, 17 January 2022, correspondencia archivada en la EUAA.

<sup>866</sup> Analista político, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>867</sup> McDermott, J., Comment made during the review of this report, 14 November 2022

<sup>868</sup> CONPA es una organización de consenso que defiende y promueve los derechos de las poblaciones negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.

primer lugar una nota o una llamada telefónica, o sufre un tiroteo contra su casa. La mayoría de las personas intentan reunir el dinero y pagar lo que se les exige.<sup>869</sup>

Para ampliar la información sobre los desplazamientos intraurbanos, véase el capítulo sobre los [desplazamiento forzado](#).

### 7.3.1. Préstamos «gota a gota»

En los entornos urbanos, la extorsión se produce a menudo en forma de préstamos en condiciones de usura.<sup>870</sup> Los «préstamos gota a gota» o «prestadiario» son microcréditos informales o préstamos inmediatos concedidos por usureros a tipos de interés exorbitantemente elevados, que varían entre el 10 % y el 30 %<sup>871</sup> o el 40 % mensual.<sup>872</sup> Quienes recurren a estos préstamos son normalmente personas que no tienen acceso al crédito formal,<sup>873</sup> a menudo taxistas, vendedores ambulantes, mecánicos, empleados del sector servicios, empresarios, comerciantes y amas de casa, entre otros perfiles.<sup>874</sup> Las empresas delictivas dedicadas a la concesión de préstamos «gota a gota» están dirigidas por redes delincuenciales<sup>875</sup> y tienen vínculos con grupos y bandas armados.<sup>876</sup> Dichos grupos también utilizan aplicaciones móviles para ocultar transferencias, cobrar a sus clientes y enviar amenazas.<sup>877</sup> El dinero prestado en este contexto facilita el blanqueo de capitales y se utiliza para transferir los ingresos obtenidos mediante el tráfico de drogas y la extorsión a través de fachadas comerciales<sup>878</sup> y para ejercer el control sobre el territorio, cooptar a residentes locales o someterlos a vigilancia en nombre de los grupos armados.<sup>879</sup> La situación se da en toda Colombia, pero especialmente en capitales de departamentos y en las principales ciudades de las regiones menos desarrolladas, sobre todo del Caribe,<sup>880</sup> el Atlántico, Córdoba, Cesar, Sucre, Valle, Cauca, Antioquia y Tolima.<sup>881</sup> Diversos grupos criminales colombianos, como las AGC, la Oficina de Envigado y La Terraza, también llevan a

<sup>869</sup> CONPA, 17 January 2022, correspondencia archivada en la EUAA.

<sup>870</sup> Analista político, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>871</sup> BBC Mundo, Qué son los préstamos "gota a gota" que grupos criminales de Colombia exportan al resto de América Latina, 21 October 2016, [url](#)

<sup>872</sup> Forbes, El drama del 'gota a gota': un arma de doble filo, 9 June 2022, [url](#)

<sup>873</sup> BBC Mundo, Qué son los préstamos "gota a gota" que grupos criminales de Colombia exportan al resto de América Latina, 21 October 2016, [url](#); Forbes, El drama del 'gota a gota': un arma de doble filo, 9 June 2022, [url](#)

<sup>874</sup> Forbes, Microcrédito para todos: ¿El fin del 'gota a gota'?, 7 July 2022, [url](#); Vanguardia, Comerciantes informales siguen acudiendo a préstamos 'gota a gota', 8 June 2022, [url](#)

<sup>875</sup> BBC Mundo, Qué son los préstamos "gota a gota" que grupos criminales de Colombia exportan al resto de América Latina, 21 October 2016, [url](#); Forbes, El drama del 'gota a gota': un arma de doble filo, 9 June 2022, [url](#)

<sup>876</sup> Connectas, La expansión del 'gota a gota' - Colombia: Un problema de salud pública, n.d., [url](#)

<sup>877</sup> InSight Crime, In Colombia, Loan Sharking is Now Just a Click Away , 27 May 2019, [url](#);

<sup>878</sup> InSight Crime, In Colombia, Loan Sharking is Now Just a Click Away , 27 May 2019, [url](#); Connectas, La expansión del 'gota a gota' - Colombia: Un problema de salud pública, n.d., [url](#)

<sup>879</sup> El Quindiano, Préstamos "gota a gota" y "cadenas de ahorro", modalidades de alto riesgo para la comunidad, 15 September 2020, [url](#)

<sup>880</sup> Forbes, Microcrédito para todos: ¿El fin del 'gota a gota'?, 7 July 2022, [url](#)

<sup>881</sup> Connectas, La expansión del 'gota a gota' - Colombia: Un problema de salud pública, n.d., [url](#)

cabo operaciones de préstamo en otros países de América Latina.<sup>882</sup> Al parecer, las AGC controlan cincuenta redes de préstamos «gota a gota» en Urabá (Antioquia).<sup>883</sup>

La estructura operativa de los préstamos «gota a gota» funciona a través de diversos roles:

- *volanteros*: responsables de la distribución de la publicidad de los préstamos, especialmente en zonas comerciales y barrios de clase media y baja para captar clientes necesitados;
- administrador: la persona que recibe y verifica las llamadas y que acude personalmente a entregar la cantidad solicitada, una entrega que puede realizarse mediante cheques en blanco;
- cobradores: motoristas que se encargan de cobrar el importe del principal y los intereses devengados al vencimiento;
- jefes de seguridad: especialistas en amenazas y violencia armada; cuando un cliente se retrasa en el pago, los jefes de seguridad son enviados a presionarla para que pague.<sup>884</sup>

Las modalidades de cobro pueden empezar por llamadas telefónicas y posteriormente desembocar en amenazas y violencia.<sup>885</sup> Según la Fiscalía General de la Nación, quienes no reembolsan rápidamente en el plazo estipulado son objeto de amenazas dirigidas a ellos mismos y a sus familias, están sujetos a la desposesión de sus bienes o documentos de identidad y se convierten en víctimas de extorsión, robo, desplazamiento forzado, lesiones personales y homicidio.<sup>886</sup> Las consecuencias del impago pueden incluir asimismo el chantaje, la pérdida del puesto de trabajo, la intimidación, amenazas de muerte y riesgos físicos para la persona en cuestión o para su familia.<sup>887</sup> En Medellín, por ejemplo, la mayoría de los casos individuales de desplazamiento intraurbano están relacionados con las víctimas de los préstamos «gota a gota», como el cobro de chantajes, la regulación de problemas de vecindad y problemas personales o familiares relacionados con grupos armados; estos casos no se denuncian a las autoridades.<sup>888</sup> Se han notificado casos de suicidio de personas que se negaron a pagar, así como otros en los que las víctimas se han visto obligadas a trabajar para el grupo armado transportando drogas.<sup>889</sup> Las víctimas rara vez acuden a las autoridades en busca de ayuda.<sup>890</sup> La Fiscalía General informó de que entre 2021 y 2022 se presentaron 4 790 cargos y se registraron 4 779 acusaciones de extorsión y fraude relacionados con los

---

<sup>882</sup> BBC Mundo, Qué son los préstamos "gota a gota" que grupos criminales de Colombia exportan al resto de América Latina, 21 October 2016, [url](#); InSight Crime, Colombia's 'Gota a Gota' Loan Sharks Exploit Chile Market, 2 September 2019, [url](#)

<sup>883</sup> Connectas, La expansión del 'gota a gota' - Colombia: Un problema de salud pública, n.d., [url](#)

<sup>884</sup> Cundinamarca, Informe especial: Prestamos Gota a Gota, n.d., [url](#), p. 6; Forbes, El drama del 'gota a gota': un arma de doble filo, 9 June 2022, [url](#)

<sup>885</sup> El Colombiano, Los gota a gota ahora 'secuestran' su tarjeta débito, 19 September 2022, [url](#)

<sup>886</sup> Forbes, El drama del 'gota a gota': un arma de doble filo, 9 June 2022, [url](#)

<sup>887</sup> BBC Mundo, El suicidio por causa de un préstamo "gota a gota" que conmociona a Colombia, 7 February 2019, [url](#)

<sup>888</sup> Medellín, El desplazamiento forzado intraurbano en Medellín: Categorización de un fenómeno complejo, 2019, [url](#), pp. 56

<sup>889</sup> Connectas, La expansión del 'gota a gota' - Colombia: Un problema de salud pública, n.d., [url](#)

<sup>890</sup> El Colombiano, Los gota a gota ahora 'secuestran' su tarjeta débito, 19 September 2022, [url](#); InSight Crime, Colombia's 'Gota a Gota' Loan Sharks Exploit Chile Market, 2 September 2019, [url](#)

préstamos «gota a gota».<sup>891</sup> Las limitaciones de tiempo para la elaboración del presente informe impidieron encontrar más información sobre el enjuiciamiento de estos delitos.

## 7.4. Personas implicadas en la sustitución de cultivos

La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) informó de que el cultivo de coca seguía una tendencia ascendente y alcanzó un nivel históricamente alto en 2021 tras crecer un 43 % con respecto a 2020; el 62 % de dicho cultivo se concentraba en Nariño, Norte de Santander y Putumayo.<sup>892</sup> El Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS) es un programa voluntario de erradicación establecido en el marco del acuerdo de paz para ofrecer a los cultivadores de coca<sup>893</sup> alternativas, pagos a corto plazo y asistencia para la transición a cultivos legales.<sup>894</sup> El PNIS ha proporcionado oportunidades de generación de ingresos legales a más de 14 000 familias que han abandonado el cultivo ilícito.<sup>895</sup> El Gobierno celebró acuerdos con casi 100 000 cultivadores y recolectores en 56 municipios y promovió la erradicación voluntaria de cerca de 45 000 hectáreas de cultivos ilícitos.<sup>896</sup> Los grupos armados ilegales se oponen al programa de sustitución del cultivo de drogas.<sup>897</sup> Además, bajo la dirección del presidente Duque, cuyo partido era crítico con el programa, el Gobierno dejó de firmar nuevos acuerdos, se ralentizó la ejecución del programa y la concesión de ayudas y la asistencia proporcionada fue inferior a la prometida.<sup>898</sup> Se intensificó el recurso a métodos coercitivos, como la erradicación forzada, dejando a los productores atrapados entre la erradicación del Estado y las amenazas de los grupos armados.<sup>899</sup> Además, el programa ha dado lugar a quejas de inseguridad alimentaria por parte de los campesinos, y la UNODC ha constatado que el 91 % de los hogares participantes presentaban algún grado de inseguridad alimentaria a pesar de que la ayuda alimentaria era el principal componente del programa.<sup>900</sup>

La erradicación forzada de cultivos ilícitos ha hecho que los conflictos entre los cultivadores de coca y las fuerzas de seguridad sean cada vez más frecuentes, provocando bloqueos, enfrentamientos y muertes.<sup>901</sup> Según las estadísticas que recoge el ejército, en 2021 se produjeron más de 1 000 bloqueos o enfrentamientos entre las fuerzas de seguridad pública y las comunidades contrarias a los programas de erradicación forzada o que reclamaban la ampliación del programa PNIS contemplado en el acuerdo de paz; estos disturbios dieron

<sup>891</sup> Forbes, Microcrédito para todos: ¿El fin del 'gota a gota'?, 7 July 2022, [url](#)

<sup>892</sup> UNODC, Survey of territories affected by coca cultivation, 2021, 19 October 2022, [url](#)

<sup>893</sup> Pueden consultarse los mapas de zonas de cultivo de coca en UNODC, Informe de monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2021, October 2022, [url](#), p. 28, 37

<sup>894</sup> WOLA, A Long Way to Go: Implementing Colombia's peace accord after five years, 23 November 2021, [url](#)

<sup>895</sup> UNVMC/UNSC, Report of the Secretary General (S/2021/1090), 27 December 2021, [url](#), para. 17

<sup>896</sup> WOLA, A Long Way to Go: Implementing Colombia's peace accord after five years, 23 November 2021, [url](#)

<sup>897</sup> Nilsson, M., Colombia's Program to Substitute Crops Used for Illegal Purposes: Its Impact on Security and Development, 17 May 2021, [url](#)

<sup>898</sup> WOLA, A Long Way to Go: Implementing Colombia's peace accord after five years, 23 November 2021, [url](#); France 24, "Un total incumplimiento": La desesperanza de los campesinos excocaleros colombianos, 21 November 2022, [url](#)

<sup>899</sup> New Internationalist, An Uneasy Peace for Colombia's Coca Farmers, 13 October 2021, [url](#); France 24, "Un total incumplimiento": La desesperanza de los campesinos excocaleros colombianos, 21 November 2022, [url](#)

<sup>900</sup> El Espectador, Entre el hambre y la coca: el fracaso del plan de sustitución en el Guaviare, 1 August 2022, [url](#)

<sup>901</sup> New Internationalist, An Uneasy Peace for Colombia's Coca Farmers, 13 October 2021, [url](#); WOLA, A Long Way to Go: Implementing Colombia's peace accord after five years, 23 November 2021, [url](#); Nilsson, M., Colombia's Program to Substitute Crops Used for Illegal Purposes: Its Impact on Security and Development, 17 May 2021, [url](#)

lugar a un «número significativo de campesinos heridos». Algunas comunidades recibieron presiones de grupos armados para participar en bloqueos.<sup>902</sup> Según Somos Defensores, entre 2016 y 2020 fueron asesinadas 75 personas que trabajaban en los PNIS, en su mayoría por autores y grupos paramilitares desconocidos, y principalmente en Antioquia, Cauca, Norte de Santander, Putumayo y Nariño.<sup>903</sup> Los municipios en los que se ejecutan los PNIS también registran tasas de homicidios superiores a la media, que han aumentado desde 2017.<sup>904</sup>

## 7.5. Periodistas

Colombia se describe como uno de los países más peligrosos del hemisferio occidental para los periodistas.<sup>905</sup> Los periodistas siguen sufriendo amenazas, intentos de asesinato, asesinatos selectivos, acoso, agresiones y ataques.<sup>906</sup> Human Rights Watch describió las amenazas de muerte y la violencia a las que se enfrentan los periodistas, los defensores de los derechos humanos, los líderes sociales y los activistas como «generalizadas».<sup>907</sup> La cobertura mediática de temas como las protestas nacionales de 2021,<sup>908</sup> la violencia de género, el tráfico de drogas, los grupos armados,<sup>909</sup> el medio ambiente, el conflicto armado, la corrupción o la colusión de las autoridades y los grupos armados causan «un acoso, una intimidación y una violencia sistémicos».<sup>910</sup> Las leyes contra la difamación y las calumnias también provocaron la autocensura<sup>911</sup> y el Ministerio de Defensa puso en marcha una política de control de las redes sociales.<sup>912</sup> En 2021, la Fundación para la Libertad de Prensa (FLIP) contabilizó 117 periodistas afectados por amenazas y 158 afectados por incidentes de violencia y acoso.<sup>913</sup> En 2022, la FLIP registró 365 violaciones de la libertad de prensa y 417 víctimas hasta el 28 de septiembre de dicho año.<sup>914</sup> En 2022 han sido asesinados tres periodistas en lo que va de año.<sup>915</sup>

Al parecer, el ejército y los servicios de inteligencia colombianos espionaron de manera ilegal a periodistas en el pasado.<sup>916</sup> El periodista Ricardo Calderón, director del equipo de investigación del periódico nacional *Semana*, que investigó la corrupción en las fuerzas de seguridad, fue atacado y su automóvil recibió seis disparos, pero sobrevivió.<sup>917</sup> Él y otros periodistas del citado medio sufrieron amenazas, acoso y vigilancia mientras trabajaban en el

<sup>902</sup> UN OHCHR, *Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno*, 2 July 2022, [url](#), pp. 37-38

<sup>903</sup> Justice for Colombia, *75 coordinators of crop substitution murdered from 2016 to 2020*, 26 March 2021, [url](#); Somos Defensores, *La sustitución voluntaria siembra paz*, [url](#), 2021, pp. 56-58

<sup>904</sup> *El Espectador*, *Sustitución de coca: las propuestas a Gobierno Petro para reformular el PNIS*, 10 August 2022, [url](#)

<sup>905</sup> RSF, *Colombia*, n.d., [url](#)

<sup>906</sup> OAS, IACHR, *Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia*, 2022, [url](#), p. 957-964; EU Election Observation Mission, *Colombia 2022 – Final Report*, [url](#), p. 29; RSF, *RSF calls for thorough investigation into journalist's murder in western Colombia*, 22 September 2022, [url](#)

<sup>907</sup> HRW, *World Report 2022 – Colombia*, 13 January 2022, [url](#)

<sup>908</sup> USDOS, *Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia*, 12 April 2022, [url](#), p. 17; OAS, IACHR, *Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia*, 2022, [url](#), para. 291

<sup>909</sup> OAS, IACHR, *Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia*, 2022, [url](#), para. 274, 280

<sup>910</sup> RSF, *Colombia*, n.d., [url](#)

<sup>911</sup> USDOS, *Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia*, 12 April 2022, [url](#), p. 18

<sup>912</sup> FLIP, *Preserving Democracy Begins with Protecting Journalisms*, 8 March 2022, [url](#)

<sup>913</sup> USDOS, *Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia*, 12 April 2022, [url](#), p. 17

<sup>914</sup> FLIP, *Mapa de violaciones a la libertad de prensa [28 September 2022]*, n.d., [url](#)

<sup>915</sup> RSF, *Journalist receiving state protection gunned down in Colombia*, 19 October 2022, [url](#)

<sup>916</sup> CPJ, *Colombian magazine *Semana* alleges military spied on journalists*, 13 January 2020, [url](#); *Semana*, *Chuzadas sin cuartel: la persecución a SEMANA*, 12 January 2020, [url](#)

<sup>917</sup> *El País*, *'Ricardo Calderón: el reportero invisible'*, 26 April 2022, [url](#)

periódico.<sup>918</sup> En 2021, la CIDH le había ordenado al Gobierno de Colombia que le protegiera de las «graves amenazas» que recibía, señalando que las autoridades no habían puesto a los responsables a disposición judicial.<sup>919</sup> La UNP proporcionó protección a 187 periodistas en 2021; sin embargo, los retrasos y las medidas inadecuadas causaron preocupación por las deficiencias percibidas en la protección, «como los retrasos en la concesión de esta y la idoneidad de las medidas para hacer frente a amenazas específicas».<sup>920</sup> En 2021 se presentaron 49 denuncias de amenazas de muerte y agresiones contra periodistas beneficiarios de la protección del Estado.<sup>921</sup> Hubo acusaciones de que una periodista protegida por la UNP estaba siendo objeto de seguimiento por GPS sin su consentimiento.<sup>922</sup> Uno de los tres periodistas asesinados en 2022 había recibido de la UNP un botón de pánico, un guardaespaldas y un chaleco antibalas, pero solicitó protección adicional; la UNP todavía estaba examinando su solicitud cuando fue asesinado.<sup>923</sup> La CIDH declaró que, si bien el Estado ha realizado esfuerzos institucionales para investigar y castigar a quienes atacan a periodistas, continúan existiendo grandes retos para obtener justicia, y que la tasa de impunidad en los asesinatos de periodistas es del 78 %, un porcentaje que se eleva al 98 % cuando se consideran otros delitos, como las amenazas,<sup>924</sup> ya que las condenas siguen siendo poco frecuentes.<sup>925</sup>

## 7.6. Grupos étnicos

Entre los grupos minoritarios en Colombia se encuentran las comunidades indígenas, los afrodescendientes y una pequeña población de varios miles de gitanos.<sup>926</sup> La CIDH ha expresado su preocupación por la persistente violencia ejercida contra las comunidades indígenas y afrodescendientes, que sufren situaciones de acoso, intimidación, homicidios y amenazas a sus líderes sociales y comunitarios.<sup>927</sup> El Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial de las Naciones Unidas también ha expresado su preocupación por la persistencia de la violencia tras el acuerdo de paz, que supone una «grave amenaza» para las comunidades indígenas y afrodescendientes.<sup>928</sup> Los líderes sociales de ambas comunidades son a menudo asesinados por grupos armados como estrategia para erosionar la capacidad de estos grupos para hacer valer sus derechos.<sup>929</sup> Además, en Cauca, Chocó, Nariño, Valle del Cauca, Antioquia y Norte de Santander se producen homicidios generalizados. Estos departamentos son conocidos por la falta de presencia del Estado y por las repercusiones del conflicto armado y la violencia, que afectan de manera desproporcionada a las comunidades indígenas y afrodescendientes, a los campesinos y a los líderes comunitarios.<sup>930</sup> La Unidad

<sup>918</sup> CPJ, Inter-American Commission on Human Rights orders Colombia to protect journalist Ricardo Calderon, 20 January 2021, [url](#);

<sup>919</sup> HRW, World Report 2022 – Colombia, 13 January 2022, [url](#); CIDH, Resolución 6/2021 – Medidas cautelares No. 207-20, [url](#)

<sup>920</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 17

<sup>921</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), para. 279

<sup>922</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), para. 287

<sup>923</sup> RSF, Journalist receiving state protection gunned down in Colombia, 19 October 2022, [url](#)

<sup>924</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), para. 303

<sup>925</sup> Freedom House, Colombia – 2022, February 2022, [url](#)

<sup>926</sup> WOLA, A Long Way to Go: Implementing Colombia's peace accord after five years, 23 November 2021, [url](#)

<sup>927</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), para. 34-38

<sup>928</sup> UN, CERD, Concluding observations on the combined seventeenth to nineteenth periodic reports on Colombia, 22 January 2020, [url](#), para. 12

<sup>929</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), p. 15

<sup>930</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), para. 34-38

para las Víctimas del Gobierno colombiano, que lleva a cabo un seguimiento de la aplicación de la Ley de Víctimas n.º 1448 de 2011, declaró que las poblaciones étnicas y rurales sufrieron condiciones de marcada vulnerabilidad y falta de protección, así como un acceso limitado o inexistente a bienes y servicios, a la justicia, a la resolución de conflictos y a la seguridad permanente, lo que permitió a los grupos armados consolidar su posición en el territorio.<sup>931</sup> En 2021, el SAT emitió 21 alertas de riesgos para la población indígena y 12 para las comunidades afrocolombianas.<sup>932</sup>

### 7.6.1. Comunidades indígenas

La población indígena de Colombia representa aproximadamente entre el 3 % y el 5 % de la población [con 112 grupos de pueblos indígenas<sup>933</sup>], que vive aproximadamente en 34 millones de hectáreas de tierra concedidas por el Gobierno [el 28 % del territorio del país<sup>934</sup>]. Las tierras indígenas suelen ser ricas en recursos, estar situadas en zonas estratégicas y ser «muy disputadas por grupos armados», lo que las convierte en un objetivo para todas las partes implicadas en el conflicto,<sup>935</sup> y sus habitantes sufren violencia y violaciones de los derechos humanos.<sup>936</sup> En virtud del Decreto 4633 de 2011, el Gobierno proporciona asistencia, reparaciones y derechos territoriales a las víctimas indígenas del conflicto armado.<sup>937</sup> Sin embargo, se produjeron retrasos que afectaron a la eficacia debido a los escasos avances en la formalización de las reclamaciones de tierras, la presencia de terceros interesados en la explotación de los recursos naturales y las repercusiones del conflicto armado en los pueblos indígenas.<sup>938</sup> La escasa aplicación de las garantías de seguridad previstas en el acuerdo de paz también se mencionaron como causa de la violencia continuada contra los pueblos indígenas en el conflicto armado.<sup>939</sup> La Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC), una organización que trabaja para representar a los pueblos indígenas de Colombia, documenta violaciones contra su comunidad e informó de que los principales actos de violencia cometidos en 2021 y 2022 contra los pueblos indígenas han sido los confinamientos, el desplazamiento forzado masivo, la intimidación y las amenazas, el reclutamiento forzado, las violaciones de derechos, los homicidios y los intentos de homicidio, entre otros.<sup>940</sup>

<sup>931</sup> Colombia, Comisión de Seguimiento y Monitoreo a la Implementación de la Ley 1448 de 2011, “Ley de Víctimas y Restitución de Tierras”, Octavo informe de seguimiento al Congreso de la República 2020-2021, 18 August 2021, [url](#), p. 38-39

<sup>932</sup> Colombia, CERD – Informes periódicos 20º y 21º combinados que la Colombia debía presentar en 2022 en virtud del artículo 9 de la Convención (CERD/C/COL/20-21), 6 October 2022, [url](#), para. 70

<sup>933</sup> IWGIA, Indigenous Peoples at risk of extinction in Colombia, 27 June 2022, [url](#)

<sup>934</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), pp. 30

<sup>935</sup> Freedom House, Colombia – 2022, February 2022, [url](#); ONIC, 30 September 2021, p. 69

<sup>936</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), pp. 1, 2, 29-31; ONIC, Informe de afectaciones a los derechos humanos y territoriales en los pueblos indígenas de Colombia, 30 September 2021, [url](#)

<sup>937</sup> Colombia, Decreto Ley 4633 de 2011, 9 December 2011, [url](#)

<sup>938</sup> CNTI, Balance de la implementación – Decreto Ley 4633 – durante el 2021, July 2022, [url](#), p. 10

<sup>939</sup> CNTI, El eterno retorno de la violencia política contra los pueblos indígenas en Colombia: Un balance del año 2021, October 2022, [url](#), p. 30

<sup>940</sup> Informe de afectaciones a los derechos humanos y territoriales en los pueblos indígenas de Colombia, 30 September 2021, [url](#), p. 37; ONIC, Afectaciones a los derechos humanos en los pueblos indígenas de Colombia, October 2022, [url](#), p. 6

La ONIC señaló que los departamentos más afectados por los actos violentos contra los pueblos indígenas se concentraron en los departamentos meridionales y costeros y en las regiones nororientales:<sup>941</sup> Chocó (11 736), Antioquia (1 008), Valle del Cauca (757), Córdoba (434), Tolima (128), Cauca (103), Nariño (33) y Putumayo (14).<sup>942</sup> Según la Comisión Nacional de Territorios Indígenas (CNTI), un órgano consultivo y asesor que apoya las relaciones de las comunidades indígenas con el Gobierno, desde el acuerdo de paz de 2016 se han registrado 431 homicidios de personas pertenecientes a pueblos indígenas, con una tasa de crecimiento del 200 %, pasando de 10 asesinatos cometidos en 2016 hasta 114 en 2021 (el 17 % de las víctimas fueron mujeres), la mayoría de ellos en los departamentos de Cauca, Nariño y la costa.<sup>943</sup> La mayoría de las víctimas eran miembros de la comunidad (78 %), así como personas que desempeñaban funciones de liderazgo comunitario (autoridades locales, guardias indígenas locales, líderes, médicos o curanderos tradicionales).<sup>944</sup> La ONIC informó de que en 2021 se registraron víctimas de 24 grupos indígenas diferentes, principalmente entre los pueblos awá, emberá dóbida, emberá katío, emberá eyábida, emberá, sikuni y nasa.<sup>945</sup> La CNTI informó de que los pueblos awá y nasa eran los más afectados específicamente por homicidios y masacres, la mayoría de los cuales fueron cometidos por autores desconocidos.<sup>946</sup> El Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial de las Naciones Unidas señaló la falta de avances en la investigación, el enjuiciamiento y el castigo de las violaciones de los derechos humanos contra colombianos indígenas y afrodescendientes, así como retrasos en el pago de indemnizaciones relacionadas con el conflicto armado.<sup>947</sup>

Los pueblos indígenas cuentan con una protección jurídica especial y con una asistencia especializada del Gobierno, pero siguen sufriendo discriminación y altos niveles de pobreza y mortalidad infantil.<sup>948</sup> En virtud de la ley, los pueblos indígenas gozan de reconocimiento y derechos perpetuos sobre sus tierras, pero estos derechos a menudo son impugnados por los propietarios de tierras e incluso por el Gobierno.<sup>949</sup> La Constitución prevé un mecanismo de consulta previa sobre las decisiones que afectan a sus tierras, pero los grupos indígenas siguen afirmando que existe falta de participación.<sup>950</sup> Las reclamaciones de restitución de

---

<sup>941</sup> ONIC, Afectaciones a los derechos humanos en los pueblos indígenas de Colombia, October 2022, [url](#), p. 7

<sup>942</sup> Informe de afectaciones a los derechos humanos y territoriales en los pueblos indígenas de Colombia, 30 September 2021, [url](#), p. 51

<sup>943</sup> CNTI, El eterno retorno de la violencia política contra los pueblos indígenas en Colombia: Un balance del año 2021, October 2022, [url](#), p. 15; Véase también, p. 22 of the same source for a map of the homicides of indigenous peoples in 2021

<sup>944</sup> CNTI, El eterno retorno de la violencia política contra los pueblos indígenas en Colombia: Un balance del año 2021, October 2022, [url](#), p. 23; véase también: Al Jazeera, Indigenous activists' deaths highlight surging Colombia conflict, 4 February 2022, [url](#)

<sup>945</sup> ONIC, Afectaciones a los derechos humanos en los pueblos indígenas de Colombia, October 2022, [url](#), p. 21

<sup>946</sup> CNTI, El eterno retorno de la violencia política contra los pueblos indígenas en Colombia: Un balance del año 2021, October 2022, [url](#), p. 23, 26

<sup>947</sup> UN, CERD, Concluding observations on the combined seventeenth to nineteenth periodic reports on Colombia, 22 January 2020, [url](#), para. 14

<sup>948</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 30; UN, CERD, Concluding observations on the combined seventeenth to nineteenth periodic reports on Colombia, 22 January 2020, [url](#), para. 16

<sup>949</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 30; UN, CERD, Concluding observations on the combined seventeenth to nineteenth periodic reports on Colombia, 22 January 2020, [url](#), para. 18

<sup>950</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 30

tierras en virtud de la Ley de Víctimas n.º 1448 también continúan avanzando con lentitud, y no ofrecen protección ni títulos de propiedad a las víctimas del conflicto armado.<sup>951</sup>

El conflicto armado ha planteado «amenazas existenciales» a las comunidades indígenas y, en 2004, la Corte Constitucional de Colombia dictó la Sentencia T-025, en la que declaraba inconstitucional el desplazamiento forzado y el riesgo de extinción de 35 pueblos indígenas.<sup>952</sup> El Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial de las Naciones Unidas recalcó que la aplicación de las resoluciones de la Corte Constitucional relativas a la protección de los grupos indígenas en riesgo de extinción, en particular los pueblos awá y huitoto, no había experimentado progresos significativos.<sup>953</sup>

## 7.6.2. Comunidades de afrodescendientes

Hay 4,6 millones de afrocolombianos que representan el 9,4 % de la población total nacional de Colombia,<sup>954</sup> una población que ha disminuido casi un 31 % desde 2005.<sup>955</sup> Se trata de la segunda mayor población de este tipo en América después de Brasil, y comprende a los pueblos palenqueros y raizales.<sup>956</sup> Los colombianos afrodescendientes residen principalmente en las zonas del Pacífico y el Caribe de Colombia.<sup>957</sup> La mayoría (el 85 %) vive en zonas urbanas y es mayoritaria en las ciudades del noroeste; también existe un número significativo de asentamientos de renta baja en las grandes ciudades.<sup>958</sup> Este grupo ha sido víctima de acoso, intimidación, asesinatos, violencia y desplazamiento relacionados con la venta de drogas y la inseguridad posterior al conflicto, lo que ha ocasionado su expulsión de sus tierras comunales.<sup>959</sup> Sus integrantes se ven asimismo afectados de manera desproporcionada por actividades económicas ilícitas en sus tierras rurales y carecen de suficiente apoyo y presencia del Estado.<sup>960</sup> El desplazamiento forzado ha afectado especialmente a los afrodescendientes, constituyendo alrededor del 14 % de los desplazados internos registrados por el Gobierno.<sup>961</sup>

Los afrocolombianos tienen todos los derechos y protecciones constitucionales y legales; sin embargo, estas comunidades siguen sufriendo discriminación y altos niveles de pobreza y desempleo, así como la exclusión social de servicios como la atención sanitaria, en

---

<sup>951</sup> UN, CERD, Concluding observations on the combined seventeenth to nineteenth periodic reports on Colombia, 22 January 2020, [url](#), para. 20

<sup>952</sup> IWGIA, Indigenous Peoples at risk of extinction in Colombia, 27 June 2022, [url](#)

<sup>953</sup> UN, CERD, Concluding observations on the combined seventeenth to nineteenth periodic reports on Colombia, 22 January 2020, [url](#), para. 22

<sup>954</sup> Colombia, CERD – Informes periódicos 20º y 21º combinados que la Colombia debía presentar en 2022 en virtud del artículo 9 de la Convención (CERD/C/COL/20-21), 6 October 2022, [url](#), para. 8

<sup>955</sup> UN, CERD, Concluding observations on the combined seventeenth to nineteenth periodic reports on Colombia, 22 January 2020, [url](#), para. 4

<sup>956</sup> MRG, World Directory of Minorities and Indigenous Peoples - Colombia, June 2020, [url](#)

<sup>957</sup> Canada, IRB, Situation of Afro-Colombians (2017- May 2020) (COL200219.E), 6 May 2020, [url](#)

<sup>958</sup> MRG, World Directory of Minorities and Indigenous Peoples - Colombia, June 2020, [url](#)

<sup>959</sup> UN, CERD, Concluding observations on the combined seventeenth to nineteenth periodic reports on Colombia, 22 January 2020, [url](#); MRG, World Directory of Minorities and Indigenous Peoples - Colombia, June 2020, [url](#); véase también: Canada, IRB, Situation of Afro-Colombians (2017- May 2020) (COL200219.E), 6 May 2020, [url](#)

<sup>960</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 29

<sup>961</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 22

comparación con el resto de la población.<sup>962</sup> Aproximadamente el 32 % de los afrocolombianos viven por debajo del umbral de pobreza y, en el departamento de Chocó, el 79 % se encuentra por debajo de dicho umbral.<sup>963</sup>

El Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial de las Naciones Unidas señaló la falta de avances en la investigación, el enjuiciamiento y el castigo de las violaciones de los derechos humanos contra colombianos indígenas y afrodescendientes, así como retrasos en el pago de indemnizaciones relacionadas con el conflicto armado.<sup>964</sup> Las reclamaciones de restitución de tierras en virtud de la Ley de Víctimas n.º 1448 también continúan avanzando con lentitud para ofrecer protección y títulos de propiedad a las víctimas del conflicto armado.<sup>965</sup> En la base de datos de la Unidad para las Víctimas había alrededor de 1,2 millones de personas registradas como víctimas del conflicto armado que se identificaron a sí mismas como afrocolombianas.<sup>966</sup> En su Sentencia T-469 de 2020, la Corte Constitucional indicaba que los afrodescendientes son un «grupo vulnerable» en Colombia.

## 7.7. Personas implicadas en el sistema judicial, incluidos funcionarios y testigos de delitos

La intimidación a jueces, fiscales y testigos ha obstaculizado el funcionamiento judicial.<sup>967</sup> La violencia contra los trabajadores del sector de la justicia, los testigos de delitos, las víctimas de delitos de violencia con procesos en el sistema judicial y los funcionarios públicos no ha disminuido con los acuerdos de paz y la presencia continua de organizaciones delictivas y grupos armados la convierten en un problema persistente.<sup>968</sup> Los testigos carecen de una protección efectiva en Colombia.<sup>969</sup> Los abogados que trabajan en ámbitos relacionados con los derechos humanos en particular, que representan a víctimas de las atrocidades del Estado, que se dedican a la defensa de los derechos de propiedad sobre la tierra y que se ocupan de casos sensibles relacionados con el conflicto, sufren acoso, amenazas y acciones dirigidas a obligarles a abandonar su actividad profesional.<sup>970</sup> Varias ONG han informado

<sup>962</sup> UN, CERD, Concluding observations on the combined seventeenth to nineteenth periodic reports on Colombia, 22 January 2020, [url](#), para. 14; MRG, World Directory of Minorities and Indigenous Peoples - Colombia, June 2020, [url](#); USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 29

<sup>963</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 29

<sup>964</sup> UN, CERD, Concluding observations on the combined seventeenth to nineteenth periodic reports on Colombia, 22 January 2020, [url](#), para. 14

<sup>965</sup> UN, CERD, Concluding observations on the combined seventeenth to nineteenth periodic reports on Colombia, 22 January 2020, [url](#), para. 20

<sup>966</sup> Colombia, Registro Único de Víctimas RUV, [url](#)

<sup>967</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 11

<sup>968</sup> Dejusticia, correspondencia con la EUAA, 2 September 2022.

<sup>969</sup> GITOC, Organized Crime Index – Colombia 2021, [url](#), p. 5; Canada, IRB, Colombia: State protection programs for victims and witnesses of crimes; requirements to access the programs; statistics on the number of applications for relocation that are granted and refused; duration and effectiveness of these programs (2012-March 2016) (COL105470.E), [url](#); USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 7

<sup>970</sup> Lawyers for Lawyers, Colombia – Submission on the List of Issues by the Lawyers for Lawyers Foundation (Human Rights Committee Consideration of the Eighth Periodic Report on Colombia), 2 May 2022, [url](#); SLAW, Escalating Threats to Colombian Human Rights Advocates, 11 January 2022, [url](#)

sobre casos de espionaje del Estado a abogados.<sup>971</sup> Las medidas de protección de los abogados se consideran insuficientes debido a la falta de individualización de sus agresores.<sup>972</sup> Entre 1991 y 2013 fueron asesinados más de 700 abogados; entre 2017 y 2019 fueron asesinados como mínimo tres, pero otros también sufrieron atentados contra sus vidas. En 2019 fueron asesinados dos abogados y muchos otros fueron amenazados.<sup>973</sup> Los jueces son objeto de acoso, amenazas e intimidación, especialmente en zonas rurales en las que existen grupos armados ilegales y la presencia del Estado es escasa.<sup>974</sup> Los funcionarios públicos implicados en la administración de la justicia y el personal judicial son objeto de amenazas y ataques relacionados con asuntos políticos o económicos sensibles, casos de corrupción o grupos de delincuencia organizada.<sup>975</sup> En los asuntos relacionados con reclamaciones de tierra, en particular, los trabajadores del sector judicial están especialmente expuestos a sufrir amenazas por parte de grupos armados o de poderosos intereses económicos.<sup>976</sup> Entre enero de 2019 y abril de 2021 hubo 6 empleados judiciales asesinados, 26 recibieron amenazas, 12 fueron atacados, 3 fueron perseguidos y 6 desaparecieron por la fuerza.<sup>977</sup> Dejusticia informó de que entre 2019 y 2022 hubo 1 145 víctimas de ataques dirigidos contra trabajadores judiciales, la mayoría en Cundinamarca.<sup>978</sup> También se han llevado a cabo campañas de difamación contra miembros de la Corte Suprema que han abierto investigaciones contra Álvaro Uribe por su participación en la formación de grupos paramilitares.<sup>979</sup>

## 7.8. Mujeres

Las mujeres y las niñas siguen siendo víctimas de la violencia y sufren desigualdad de género y discriminación.<sup>980</sup> En el conflicto armado de Colombia, las mujeres son particularmente vulnerables a la violencia relacionada con el conflicto y a la violencia sexual.<sup>981</sup> La violencia sexual y la violación se han utilizado como armas de guerra y están vinculadas al control del territorio. El conflicto afecta de manera desproporcionada a las mujeres. Se ha registrado un total de 4,6 millones de mujeres como víctimas afectadas por el conflicto armado.<sup>982</sup> Las agresiones, la intimidación y las amenazas de violencia instigan el miedo y disuaden de denunciar los delitos contra las mujeres.<sup>983</sup> Las mujeres de ascendencia indígena y africana se

---

<sup>971</sup> Lawyers for Lawyers, Colombia – Submission on the List of Issues by the Lawyers for Lawyers Foundation (Human Rights Committee Consideration of the Eithh Periodic Report on Colombia), 2 May 2022, [url](#); SLAW, Escalating Threats to Colombian Human Rights Advocates, 11 January 2022, [url](#)

<sup>972</sup> Lawyers for Lawyers, Colombia – Submission on the List of Issues by the Lawyers for Lawyers Foundation (Human Rights Committee Consideration of the Eithh Periodic Report on Colombia), 2 May 2022, [url](#)

<sup>973</sup> PBI, PBI-Colombia amplifies article about women lawyers subjected to threats, attacks and intimidation, 19 September 2022, [url](#)

<sup>974</sup> CCEEU et al, Independencia judicial en Colombia: En riesgo por un régimen autoritario, June 2021, [url](#), p. 15, 22

<sup>975</sup> CCEEU et al, Independencia judicial en Colombia: En riesgo por un régimen autoritario, June 2021, [url](#), p. 8, 70, 22-24

<sup>976</sup> CCEEU et al, Independencia judicial en Colombia: En riesgo por un régimen autoritario, June 2021, [url](#), p. 22

<sup>977</sup> CCEEU et al, Independencia judicial en Colombia: En riesgo por un régimen autoritario, June 2021, [url](#), p. 26

<sup>978</sup> Dejusticia, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>979</sup> CCEEU et al, Independencia judicial en Colombia: En riesgo por un régimen autoritario, June 2021, [url](#), p. 26

<sup>980</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 10

<sup>981</sup> ODI, Women's participation and influence in transitions from conflict: The case of Colombia, April 2022, [url](#), p. 12

<sup>982</sup> InSight Crime, How Colombia's Conflict Intensified Violence Against Women and the LGBTQI+ Community, 4 August 2022, [url](#)

<sup>983</sup> ODI, Women's participation and influence in transitions from conflict: The case of Colombia, April 2022, [url](#), p. 12

enfrentan a tasas desproporcionadamente más elevadas de violencia sexual, en particular en relación con el conflicto, y carecen de asistencia, protección y justicia para hacer frente a los delitos cometidos contra ellas.<sup>984</sup>

Las defensoras de los derechos humanos y las líderes sociales viven «en una situación particular de riesgo» en el contexto del aumento del número de asesinatos, torturas y violencia sexual registrado en los últimos años contra los defensores de los derechos humanos.<sup>985</sup> Estas mujeres tienen una probabilidad mayor de ser objeto de amenazas de violencia sexual o de que sus familiares e hijos sean acosados.<sup>986</sup> La autora del capítulo de la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad dedicado a las mujeres afirmó que las amenazas dirigidas contra las mujeres se han utilizado como un medio eficaz de «despejar» el territorio debido a los efectos dominantes que ejercen las mujeres en la familia y la comunidad, ya que tienden a huir con sus familias.<sup>987</sup>

La violencia contra las mujeres y la impunidad siguen siendo un problema grave en Colombia.<sup>988</sup> Las principales formas de violencia contra las mujeres son la violencia doméstica y familiar, la violencia sexual y los feminicidios.<sup>989</sup> Las mujeres y las niñas sufren desigualdades y discriminación por razón de género, además de enfrentarse a obstáculos para acceder a la salud, la justicia y la protección de las víctimas de la violencia.<sup>990</sup> Los delitos contra las mujeres y las niñas aumentaron durante la pandemia debido al confinamiento, mientras que la falta de denuncias también sigue constituyendo un problema.<sup>991</sup>

La violencia sexual puede abarcar desde el acoso verbal hasta la violación.<sup>992</sup> A pesar de estar prohibida por la ley, la violación tanto de mujeres como de hombres, incluida la violación conyugal, sigue siendo un problema grave.<sup>993</sup> La Fiscalía General de la Nación recibió 43 394 denuncias de violencia sexual en 2021; en un 86 % de ellas, las víctimas eran de sexo femenino.<sup>994</sup> Ese mismo año recibió también 114 727 denuncias de violencia doméstica, con un 77 % de mujeres víctimas.<sup>995</sup> Las tasas de enjuiciamiento son bajas y la impunidad representa un problema en los casos de violencia de género.<sup>996</sup>

<sup>984</sup> UN, CERD, Concluding observations on the combined seventeenth to nineteenth periodic reports on Colombia, 22 January 2020, [url](#), para. 24

<sup>985</sup> OMCT, Colombia: Over 2,000 days of criminalisation against human rights defender Milena Quiroz Jiménez, 28 July 2022, [url](#)

<sup>986</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#)

<sup>987</sup> InSight Crime, How Colombia's Conflict Intensified Violence Against Women and the LGBTQI+ Community, 4 August 2022, [url](#)

<sup>988</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 27-28; Pares, Vivir sin miedo: Balance de violencias basadas en género durante 2021 y el primer cuatrimestre de 2022, June 2022, [url](#), pp. 3-5

<sup>989</sup> Pares, Vivir sin miedo: Balance de violencias basadas en género durante 2021 y el primer cuatrimestre de 2022, June 2022, [url](#), pp. 3-5

<sup>990</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 10

<sup>991</sup> Pares, Vivir sin miedo: Balance de violencias basadas en género durante 2021 y el primer cuatrimestre de 2022, June 2022, [url](#), pp. 3-5

<sup>992</sup> Pares, Vivir sin miedo: Balance de violencias basadas en género durante 2021 y el primer cuatrimestre de 2022, June 2022, [url](#), pp. 3-5

<sup>993</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 27

<sup>994</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 10

<sup>995</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 10

<sup>996</sup> Bogota Post, Impunity for femicide in Colombia is still above 90 %, 27 September 2021, [url](#)

El Observatorio Colombiano de las Mujeres informó de que el número de feminicidios [asesinatos intencionales de mujeres por el hecho de ser mujeres] fue de 57 en 2016, 208 en 2017, 228 en 2018 y 226 en 2019; las cifras más elevadas en este último año se registraron en Antioquia y Norte de Santander.<sup>997</sup> En 2021 se contabilizaron 183 denuncias de asesinatos de mujeres por razón de género.<sup>998</sup> En los casos de feminicidio existe una tasa de impunidad del 93 %.<sup>999</sup>

El Gobierno cuenta con una serie de instrumentos legislativos sobre la prevención de las violaciones de derechos por motivos de género.<sup>1000</sup> También existe una política nacional de igualdad de género y una Oficina de la Asesora sobre la Igualdad de las Mujeres que se ocupa de la lucha contra la discriminación, que, sin embargo, persiste a pesar de que las mujeres tienen los mismos derechos legales que los hombres,<sup>1001</sup> como ocurre con la violencia de género.<sup>1002</sup> Se ha informado de la existencia de discriminación de género en el sistema judicial, tanto en lo que respecta a la representación de las mujeres en el poder judicial como en las decisiones que excluyen a las mujeres en determinados ámbitos del Derecho y en los órganos jurisdiccionales superiores.<sup>1003</sup> Las mujeres indígenas y afrodescendientes sufren múltiples formas de discriminación en el acceso al trabajo, la sanidad y los servicios educativos.<sup>1004</sup>

## 7.9. Niños, niñas y adolescentes (NNA)

Según la Unidad para las Víctimas, entre 1985 y 2021 el conflicto armado afectó a más de 2 millones de niños a través de desplazamientos forzados, confinamientos, reclutamiento, abusos y violencia sexual. Dicha fuente señaló que se produjo un descenso entre 2016 y 2019 debido al acuerdo de paz, pero volvió a aumentar entre 2020 y 2021 debido al aumento de la intensidad del conflicto, lo que provocó un aumento del 88 % en el número de menores afectados por el conflicto (de 12 481 a 23 465 casos). A partir de 2016, la mayoría de los menores afectados se encontraban en Chocó, Antioquia, Nariño, Norte de Santander, Valle del Cauca, Cauca, Córdoba y Bolívar.<sup>1005</sup> Las Naciones Unidas informaron de una disminución de las «violaciones graves» cometidas contra menores desde el acuerdo de paz de 2016; sin embargo, señalaron que los menores siguen sufriendo los efectos de las hostilidades, sobre todo a través del reclutamiento por parte de grupos armados y las amenazas de estos grupos,

---

<sup>997</sup> Colombia, Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, Observatorio Colombiano de la Mujeres: Violencia, 2019, [url](#)

<sup>998</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 10

<sup>999</sup> Bogota Post, Impunity for femicide in Colombia is still above 90 %, 27 September 2021, [url](#)

<sup>1000</sup> Pares, Vivir sin miedo: Balance de violencias basadas en género durante 2021 y el primer cuatrimestre de 2022, June 2022, [url](#), pp. 3-5

<sup>1001</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 29

<sup>1002</sup> Pares, Vivir sin miedo: Balance de violencias basadas en género durante 2021 y el primer cuatrimestre de 2022, June 2022, [url](#), pp. 3-5

<sup>1003</sup> CCEEU et al, Independencia judicial en Colombia: En riesgo por un régimen autoritario, June 2021, [url](#), pp. 74-76

<sup>1004</sup> UN, CERD, Concluding observations on the combined seventeenth to nineteenth periodic reports on Colombia, 22 January 2020, [url](#), para. 24

<sup>1005</sup> ACAPS, Colombia – Impact of the armed conflict on children and youth, 31 March 2022, [url](#), p. 1; Colombia, CNMH, Un 30% de las víctimas de violencia sexual en el conflicto armado son niñas o adolescentes, 19 June 2021, [url](#)

provocando desplazamiento forzado.<sup>1006</sup> Los grupos armados reclutan por la fuerza y utilizan a niños como combatientes, informantes, portadores y traficantes, y en ocasiones utilizan a niñas para fines sexuales.<sup>1007</sup> Las violaciones y abusos de menores por parte de los grupos armados siguieron constituyendo un grave problema.<sup>1008</sup> Las violaciones graves contra menores, como la violación y la violencia sexual, no se denuncian suficientemente debido al miedo a la estigmatización y a sufrir represalias.<sup>1009</sup> Los grupos armados convencen a los NNA que viven en las zonas más pobres a que se unan a ellos ofreciéndoles comida y dinero.<sup>1010</sup>

Los efectos del conflicto, el desplazamiento forzado y los confinamientos en los NNA incluyen una «perturbación total de sus vidas»; en particular, conllevan riesgos de separación familiar y para la salud mental, la educación y el acceso a los alimentos y el agua.<sup>1011</sup> El conflicto también provocó la muerte y mutilación de muchos NNA. Las Naciones Unidas informaron de 118 casos verificados entre junio de 2019 y julio de 2021 (78 muertos, 48 mutilados) que fueron víctimas de tiroteos, minas antipersonales, municiones sin explotar y ataques aéreos.<sup>1012</sup>

## 7.10. LGBTIQ

En el conflicto armado, la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad consideró que las personas LGBTIQ han sido objeto de ataques tanto por los prejuicios existentes como por la complicidad social,<sup>1013</sup> y de manera desproporcionada.<sup>1014</sup> Todos los actores armados implicados en el conflicto han violado los derechos de las personas LGBTIQ en diversos grados.<sup>1015</sup> El conflicto armado exacerbó la violencia contra las personas LGBTIQ y el Registro Único de Víctimas (RUV) ha registrado 4 971 víctimas que se identifican a sí mismas como personas LGBTIQ, principalmente en los departamentos de Antioquia, Nariño, Bolívar, Valle del Cauca y Chocó.<sup>1016</sup>

No se han publicado informes de casos de discriminación oficial basada en la orientación sexual en el acceso a la vivienda, el empleo o la educación, pero sí en el acceso a la

<sup>1006</sup> UNSC, Children and armed conflict in Colombia - Report of the Secretary-General (S/2021/1022), 8 December 2021, [url](#)

<sup>1007</sup> ACAPS, Colombia – Impact of the armed conflict on children and youth, 31 March 2022, [url](#), p. 3

<sup>1008</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 27

<sup>1009</sup> UNSC, Children and armed conflict in Colombia - Report of the Secretary-General (S/2021/1022), 8 December 2021, [url](#)

<sup>1010</sup> ACAPS, Colombia – Impact of the armed conflict on children and youth, 31 March 2022, [url](#), p. 3

<sup>1011</sup> ACAPS, Colombia – Impact of the armed conflict on children and youth, 31 March 2022, [url](#), p. 3

<sup>1012</sup> UNSC, Children and armed conflict in Colombia - Report of the Secretary-General (S/2021/1022), 8 December 2021, [url](#)

<sup>1013</sup> InSight Crime, How Colombia's Conflict Intensified Violence Against Women and the LGBTQI+ Community, 4 August 2022, [url](#)

<sup>1014</sup> InSight Crime, How Colombia's Conflict Intensified Violence Against Women and the LGBTQI+ Community, 4 August 2022, [url](#)

<sup>1015</sup> Colombia Diversa, Who is Going to Tell Us? Report for the Truth Commission on the Experiences of Gay, Bisexual, and Trans People in the Colombian Armed Conflict, September 2020, [url](#), p. 44

<sup>1016</sup> Colombia, La Unidad reafirma su compromiso con las víctimas del conflicto armado con orientaciones sexuales e identidades de género diversas, 16 May 2020, [url](#)

asistencia sanitaria.<sup>1017</sup> La Corte Constitucional se pronunció a favor de encomendar a compañías de seguros médicos la cobertura de los costes de la cirugía de cambio de sexo.<sup>1018</sup>

Se denunciaron casos de discriminación social y abusos.<sup>1019</sup> Las principales formas de abuso contra las personas LGBTIQ fueron la agresión física, sexual y psicológica, en particular contra los hombres transgénero, con denuncias de abusos sexuales y violaciones correctivas. Hubo acusaciones de violencia policial por motivos de orientación sexual,<sup>1020</sup> así como de discriminación.<sup>1021</sup> Las Naciones Unidas informaron de que la Defensoría del Pueblo tramitó 72 denuncias de violencia de género contra personas LGBTIQ en 2021.<sup>1022</sup> El Departamento de Estado de Estados Unidos indicó que, entre 2008 y julio de 2021, fueron asesinadas 185 personas LGBTIQ, en su mayoría mujeres transgénero. En 2021, la ONG Diversa informó de 39 homicidios de personas LGBTIQ, de las que 26 eran transgénero.<sup>1023</sup> Sin embargo, en 2021 la Defensoría del Pueblo notificó 27 asesinatos de personas transgénero, 111 denuncias de violencia contra personas transgénero y 9 amenazas contra defensores de los derechos humanos.<sup>1024</sup> La ONG colombiana Temblores señaló en un informe de 2019 que, según la información del departamento de medicina legal colombiano, entre 2009 y 2018 se registraron 1 944 actos de violencia contra personas LGBTIQ, el 19,8 % de los cuales fueron homicidios, el 10 % actos de violencia sexual y el 70,2 % actos de violencia interpersonal. El número de abusos denunciados sería inferior al real. En la mayoría de los casos de violencia registrados no se disponía de información o los autores eran desconocidos.<sup>1025</sup>

En teoría, Colombia tiene uno de los «marcos legales más fuertes de América Latina» para defender los derechos de las personas LGBTIQ; sin embargo, en la práctica estas protecciones «rara vez se aplican».<sup>1026</sup> La JEP ha incoado dos asuntos relacionados con la violencia perpetrada por las FARC-EP y los paramilitares contra personas LGBTIQ durante el conflicto armado.<sup>1027</sup> El Gobierno de Colombia cuenta con una política pública y un plan de acción para garantizar los derechos de las personas LGBTIQ, que incluye la coordinación con múltiples instituciones nacionales. Sin embargo, las ONG manifestaron su preocupación por la ausencia de medidas a escala nacional para aplicarlas.<sup>1028</sup> Existen altos niveles de impunidad para los delitos contra las personas LGBTIQ.<sup>1029</sup> Las Naciones Unidas señalaron que la FGN no adoptaba un enfoque claro para llevar a cabo investigaciones con una dimensión LGBTIQ, lo que dificulta la determinación de si los ataques están relacionados con la orientación sexual o la identidad de género de la víctima.<sup>1030</sup> El Fiscal General sigue dando prioridad a la

<sup>1017</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 34

<sup>1018</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 34

<sup>1019</sup> Freedom House, Colombia 2022, February 2022, [url](#); WOLA, LGBT+ Rights and Peace in Colombia: The Paradox Between Law and Practice, 3 July 2020, [url](#)

<sup>1020</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 34

<sup>1021</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 11

<sup>1022</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 11

<sup>1023</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 34

<sup>1024</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), pp. 965-966

<sup>1025</sup> Temblores, Qué maricada con nuestros derechos, 2019, [url](#), p. 27

<sup>1026</sup> WOLA, LGBT+ Rights and Peace in Colombia: The Paradox Between Law and Practice, 3 July 2020, [url](#)

<sup>1027</sup> WOLA, LGBT+ Rights and Peace in Colombia: The Paradox Between Law and Practice, 3 July 2020, [url](#)

<sup>1028</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), pp. 965-966; UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 12

<sup>1029</sup> Freedom House, Colombia 2022, February 2022, [url](#); UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 11-12

<sup>1030</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 11

investigación de asuntos con elevadas concentraciones de incidentes en las principales ciudades, como Cali, Medellín y Bogotá, así como a la formación del personal investigador sobre las perspectivas de las personas LGBTIQ.<sup>1031</sup>

---

<sup>1031</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), pp. 965-966; USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 34-35

## 8. Protección por parte del Estado

### 8.1. Sistema de justicia

Según Transparencia Internacional (TI), en 2021 Colombia ocupaba el puesto 87.º de un total de 180 países en el Índice de Percepción de la Corrupción que elabora TI, en comparación con Venezuela (177.º) y Chile (27.º),<sup>1032</sup> lo que sitúa a Colombia cerca de los promedios de la región.<sup>1033</sup> Sin embargo, la corrupción en Colombia también se describe como «endémica en todos los poderes y niveles de gobierno del Estado», incluidos los políticos que forjan alianzas con grupos criminales a cambio de apoyo electoral, el soborno de jueces y abogados (incluidos los órganos jurisdiccionales superiores) y la corrupción de funcionarios de la policía, el ejército y el sistema penitenciario.<sup>1034</sup> El sistema judicial carece de recursos y los niveles de corrupción e impunidad son elevados.<sup>1035</sup> La corrupción generalizada es «uno de los mayores obstáculos para una aplicación eficaz de la ley», y los asesinatos y la impunidad han dado lugar a llamamientos en favor de la reforma de la policía.<sup>1036</sup> Según Colectivo de Abogados, una ONG reconocida como entidad consultiva ante las Naciones Unidas que trabaja en el ámbito judicial, los cuatro problemas más importantes relacionados con la independencia judicial en Colombia son la infrafinanciación y las iniciativas dirigidas a limitar la autonomía judicial, el acoso, los ataques y la persecución de funcionarios judiciales, los nombramientos politizados en el poder judicial y el incumplimiento de las resoluciones judiciales destinadas a controlar al poder ejecutivo. La falta de eficacia del sistema judicial provoca la desconfianza de la ciudadanía a la hora de abordar las violaciones de derechos por parte del Estado y los grupos armados.<sup>1037</sup>

El sistema judicial se ve comprometido por la corrupción y la extorsión; las acusaciones llegan a afectar a la Corte Constitucional y a la Corte Suprema, aunque estas siguen siendo independientes del poder ejecutivo.<sup>1038</sup> El sistema judicial colombiano cuenta con numerosos mecanismos de regulación independientes; sin embargo, adolece de falta de recursos, altos niveles de corrupción y unos «índices de impunidad excesivamente elevados».<sup>1039</sup> La Fiscalía General de la Nación se describe como «relativamente profesional», aunque durante el mandato del presidente Duque se le acusó de falta de independencia.<sup>1040</sup> A pesar de las reformas acometidas en 2021 para acelerar los procedimientos judiciales, las garantías procesales siguen «siendo débiles y los procesos judiciales avanzan con gran lentitud».<sup>1041</sup>

<sup>1032</sup> TI, Corruption Perceptions Index 2021, 2022, [url](#)

<sup>1033</sup> WJP, Rule of Law Index 2022 - Colombia, 2022, [url](#)

<sup>1034</sup> GITOC, Organized Crime Index – Colombia 2021, [url](#), p. 4

<sup>1035</sup> GITOC, Organized Crime Index – Colombia 2021, [url](#), p. 5; Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p.329

<sup>1036</sup> GITOC, Organized Crime Index – Colombia 2021, [url](#), p. 5

<sup>1037</sup> CCEEU et al., Por la defensa de la independencia de la justicia en Colombia, June 2021, [url](#)

<sup>1038</sup> Freedom House, Colombia 2022, February 2022, [url](#)

<sup>1039</sup> GITOC, Organized Crime Index – Colombia 2021, [url](#), p. 5; Véase también: Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), pp. 329-330

<sup>1040</sup> Freedom House, Colombia 2022, February 2022, [url](#)

<sup>1041</sup> Freedom House, Colombia 2022, February 2022, [url](#)

## 8.2. Denuncia de delitos

A menudo, las comunidades no están dispuestas a denunciar delitos cometidos por grupos armados o a cooperar con las autoridades por temor a sufrir represalias y a no recibir protección.<sup>1042</sup> Algunas comunidades no están dispuestas a cooperar con las autoridades del Estado porque la minería ilegal o el cultivo de coca son su única fuente de ingresos, mientras que otras han sido víctimas de erradicación forzada, desaparición forzada, ejecuciones extrajudiciales o violaciones de los derechos humanos por parte de las fuerzas de seguridad.<sup>1043</sup> En algunas zonas, los grupos armados han corrompido a las instituciones públicas locales, incluidas las fuerzas del orden, los alcaldes y los funcionarios públicos, lo que hace que la cooperación de los testigos de delitos implique un «alto riesgo» para ellos y genere desconfianza en el Estado debido a la falta de protección.<sup>1044</sup>

## 8.3. Mecanismos de protección desplegados por el Estado

Colombia se ha considerado como un país pionero en la protección de los defensores de los derechos humanos gracias a la creación del programa de protección física, que se remonta a 1997. Cuenta con más de 14 leyes y decretos relevantes y 18 organismos institucionales implicados en la protección de los defensores de los derechos humanos. La estrategia del Gobierno se centra principalmente en la seguridad física de las personas en riesgo, pero ha evolucionado para tener más en cuenta la prevención y la rendición de cuentas.<sup>1045</sup> A pesar del amplio marco de protección de los defensores de derechos humanos y de los esfuerzos dirigidos a reforzar la protección en virtud del acuerdo de paz, esto no ha frenado el aumento de la violencia de posguerra contra dichos defensores desde 2016, «en parte porque son relativamente recientes, con muchos instrumentos nuevos que no se aplican plenamente».<sup>1046</sup> En agosto de 2022, el Gobierno recién elegido de Petro puso en marcha el Puesto de Mando Unificado (PMU) por la Vida, situado en Caldoño, en el departamento de Cauca. El PMU es una iniciativa que forma parte de un plan de protección que abarca 65 municipios en el que el Estado tiene previsto proporcionar «acompañamiento y mantener una presencia permanente», en particular en 10 municipios en los que los líderes sociales han sido asesinados de forma sistemática.<sup>1047</sup> No ha sido posible encontrar más información sobre la aplicación de esta iniciativa. La Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad de Colombia publicó su informe final en junio de 2022 y pidió al Gobierno que el Estado proporcione una

<sup>1042</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 330

<sup>1043</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), pp. 330-331

<sup>1044</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 331

<sup>1045</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 324

<sup>1046</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 327

<sup>1047</sup> People's Dispatch, Colombian government launches initiative for protection of social leaders, 23 August 2022, [url](#)

mayor protección a los líderes sociales y que combatiera la violencia de la que son objeto y las negligencias del Estado.<sup>1048</sup>

El enfoque de protección del Gobierno colombiano se centra en proporcionar seguridad a las personas y atacar a los grupos armados; ambas actuaciones han sido descritas por International Crisis Group como intervenciones temporales. Los regímenes de protección individual han salvado vidas, pero no han podido detener a los grupos que profieren amenazas de muerte; las operaciones militares para detener a los grupos armados no han resuelto el entorno ni las causas subyacentes de la violencia.<sup>1049</sup> Human Rights Watch informó de que determinadas medidas de protección, como los chalecos antibalas, no abordan los factores subyacentes que «fomentan la violencia contra los líderes sociales», como el tráfico de drogas, la ausencia de Estado y la lentitud de los procesos judiciales,<sup>1050</sup> la deficiente aplicación del acuerdo de paz o las debilidades institucionales.<sup>1051</sup> Dichas medidas tampoco prevén una planificación más amplia para tener en cuenta los riesgos colectivos a los que se enfrentan las comunidades que puedan oponerse a un grupo armado o a un proyecto de desarrollo o energía a gran escala.<sup>1052</sup> Las organizaciones de la sociedad civil describieron la respuesta del Estado a las amenazas como «reactiva» y militarizada, más que preventiva, ya que la mayoría de los casos de amenazas, acoso y asesinato quedan impunes.<sup>1053</sup> Diversas fuentes describen los esfuerzos del Gobierno de Colombia por abordar las causas subyacentes de la violencia y las condiciones que facilitan la actividad y la expansión de grupos armados y organizaciones delictivas como limitados en cuanto a sus efectos en la prevención y reducción de la violencia.<sup>1054</sup> La protección mediante medidas físicas reactivas es insuficiente para mitigar los riesgos en un contexto de «violencia generalizada y sistemática», especialmente en las zonas rurales y remotas con escasa infraestructura; además, el Estado tampoco dispone de recursos para ofrecer protección a todos los defensores en situación de riesgo.<sup>1055</sup> En julio de 2022, las Naciones Unidas concluyeron en sus recomendaciones al nuevo gobierno de Petro que la respuesta del Estado a la violencia fue insuficiente para reducirla, se prevenga los abusos por parte de grupos armados ilegales y organizaciones delictivas y se proteja adecuadamente a las comunidades y su territorio.<sup>1056</sup>

En virtud del acuerdo de paz de 2016, se considera explícitamente que los líderes sociales y los defensores de los derechos humanos necesitan protección y que se les deben proporcionar garantías a través de mecanismos del Estado como un cuerpo de élite de la Policía Nacional para responder rápidamente a las amenazas, y una unidad especial de investigación dentro de la Fiscalía General para investigar y enjuiciar los delitos contra las

---

<sup>1048</sup> Al Jazeera, Colombians call for end to impunity as activist killings continue, 16 July 2022, [url](#)

<sup>1049</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 29; Véase también: Al Jazeera, Colombians call for end to impunity as activist killings continue, 16 July 2022, [url](#); Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), pp. 334-335

<sup>1050</sup> Al Jazeera, Colombians call for end to impunity as activist killings continue, 16 July 2022, [url](#)

<sup>1051</sup> Al, ¿Por qué nos quieren matar?, 8 October 2020, [url](#), p. 43

<sup>1052</sup> Al, ¿Por qué nos quieren matar?, 8 October 2020, [url](#), p. 43

<sup>1053</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), para. 93; GITOC, Organized Crime Index – Colombia 2021, [url](#), p. 5

<sup>1054</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), paras. 79-80; HRW, Left Undefended, February 2021, [url](#), p. 70

<sup>1055</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), pp. 328-329

<sup>1056</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), p. 40

antiguas FARC-EP y los líderes sociales. Asimismo, se considera necesario reforzar la capacidad del Sistema de Alertas Tempranas, la Defensoría del Pueblo y la UNP.<sup>1057</sup> La Comisión Nacional de Garantías de Seguridad también debía desempeñar un papel clave en el desmantelamiento de la delincuencia armada, los grupos paramilitares y la protección de los grupos vulnerables, aunque todo ello sigue sin aplicarse.<sup>1058</sup> Se trata de una comisión de alto nivel de la que forman parte el presidente de Colombia, ministros clave, el defensor de los derechos humanos, el Fiscal General, el Procurador General, mandos militares y policiales, así como representantes de la sociedad civil y de organizaciones internacionales.<sup>1059</sup> En virtud de la legislación colombiana, la Comisión tiene el mandato, en el marco del acuerdo de paz de 2016, de diseñar y aplicar una política de desmantelamiento de los grupos armados que atacan a líderes sociales y defensores de los derechos humanos, si bien los resultados han sido limitados.<sup>1060</sup> Desde su creación en noviembre de 2016, esta Comisión solo se ha reunido en 22 ocasiones y todavía no ha comenzado a funcionar de forma adecuada.<sup>1061</sup> También existe un Plan de Acción Oportuna de prevención y protección para los defensores de derechos humanos, líderes sociales, comunales y periodistas, una estrategia de 2018 para articular programas de protección y una serie de recursos destinados a proteger a estos grupos.<sup>1062</sup> Los gobernadores y alcaldes deben adoptar medidas de protección adicionales en el ámbito local, dado que las autoridades locales son legalmente los «primeros responsables en responder» a las amenazas de que son objeto los líderes sociales.<sup>1063</sup>

El Gobierno colombiano cuenta desde hace tiempo con dos sistemas que han sido importantes para la protección frente a las violaciones de los derechos humanos y para proteger a las personas que son blanco de ataques, «aunque ambos adolecen de financiación suficiente y otras limitaciones»: el Sistema de Alertas Tempranas, que opera través de la Defensoría del Pueblo, y la Unidad Nacional de Protección (UNP). Desde la firma del acuerdo de paz se han desarrollado otros mecanismos, pero estos solo se han «promovido de forma superficial» y la mayoría de ellos «apenas están operativos».<sup>1064</sup> Además, si bien la Defensoría del Pueblo ha logrado ampliar su presencia territorial y ganarse una mayor confianza comunitaria, en muchos territorios su presencia sigue siendo débil y se enfrenta a un gran número de demandas de comunidades sometidas a presiones y amenazas diarias.<sup>1065</sup>

<sup>1057</sup> WOLA, A Long Way to Go: Implementing Colombia's peace accord after five years, 23 November 2021, [url](#); Colombia, Final Agreement for Ending the Conflict and Building a Stable and Lasting Peace, 24 November 2016, [url](#), p. 8; UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), para. 75

<sup>1058</sup> WOLA, A Long Way to Go: Implementing Colombia's peace accord after five years, 23 November 2021, [url](#); Colombia, Final Agreement for Ending the Conflict and Building a Stable and Lasting Peace, 24 November 2016, [url](#), p. 8, 69

<sup>1059</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 91

<sup>1060</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), pp. 91, 93

<sup>1061</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), para. 77

<sup>1062</sup> Colombia, Plan de Acción Oportuna de prevención y protección para los defensores de derechos humanos, líderes sociales, comunales y periodistas (PAO), 19 November 2018, [url](#)

<sup>1063</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 29; See Decree 2252 de 2017 regarding individual and collective protection for human rights defenders provided by governors and mayors: Colombia, Decreto 2252 de 2017, [url](#)

<sup>1064</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 4-5

<sup>1065</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), paras. 74, 86, 87

### 8.3.1. Sistema de Alertas Tempranas (SAT)

Con arreglo a la legislación colombiana, la Defensoría del Pueblo es responsable de un sistema de alerta denominado Sistema de Alertas Tempranas (SAT), que recoge y analiza información sobre los riesgos para la población civil y sus derechos humanos como consecuencia del conflicto armado, y que emite alertas para informar a las autoridades competentes de la necesidad de una respuesta oportuna, en particular recomendaciones referentes a la adopción de medidas para prevenir y mitigar los riesgos.<sup>1066</sup> El SAT de la Defensoría del Pueblo está presente en múltiples regiones en las que la presencia de otros agentes del Estado es escasa.<sup>1067</sup> Cuando el Sistema emite una alerta, las autoridades municipales, departamentales y nacionales están obligadas a activar una «respuesta rápida» coordinada por el Ministerio del Interior para evitar que se produzcan abusos.<sup>1068</sup> Entre 2016 y diciembre de 2020 se emitieron 278 alertas (50 en 2019 y 49 en 2020), en las que se señalaron riesgos en 549 de los 1 123 municipios de Colombia; sin embargo, en más del 30 % de estos casos se cometieron asesinatos de defensores de derechos humanos tras la emisión de una alerta.<sup>1069</sup> Tan sólo en 2019 se emitieron 56 alertas de riesgos en 32 departamentos y 418 municipios; una de estas alertas fue de alcance nacional. En 2021, el sistema emitió 21 alertas de riesgos para las comunidades indígenas y 12 para las comunidades afrocolombianas.<sup>1070</sup>

Al parecer, el sistema ha evitado algunas violaciones de los derechos humanos contra «comunidades marginadas».<sup>1071</sup> Sin embargo, las fuentes consultadas indican que falta una respuesta y una acción local coordinada por parte de las autoridades a las alertas emitidas.<sup>1072</sup> A pesar de su obligación legal de responder, las autoridades nacionales, estatales y locales no responden a las «numerosas» alertas tempranas emitidas por el sistema detectando riesgos para los defensores de los derechos humanos en cientos de municipios.<sup>1073</sup> Entre 2016 y 2020, el 30 % de los asesinatos de defensores de derechos humanos en estos casos se produjeron después de que se emitiera una alerta para advertir de los riesgos.<sup>1074</sup> Según un alto funcionario de la Defensoría del Pueblo, el Gobierno «ignoró sistemáticamente» las alertas y no dotó una financiación adecuada para la protección.<sup>1075</sup> La Unidad para las Víctimas también informó en 2022 de que, aunque se están emitiendo alertas, el nivel de

---

<sup>1066</sup> OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 106; Perry, J., SAIS Review of International Affairs, Can the Government Police Itself? Colombia's False Positives Scandal and its Lessons for Atrocity Prevention, 5 August 2022, [url](#); HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 82

<sup>1067</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 5

<sup>1068</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 82

<sup>1069</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), pp. 82-83

<sup>1070</sup> Colombia, CERD – Informes periódicos 20° y 21° combinados que la Colombia debía presentar en 2022 en virtud del artículo 9 de la Convención (CERD/C/COL/20-21), 6 October 2022, [url](#), para. 69-70

<sup>1071</sup> Perry, J., Can the Government Police Itself? Colombia's False Positives Scandal, 5 August 2022, [url](#)

<sup>1072</sup> OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 106; HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 5; Colombia Reports, Government systematically ignoring alert system put in place to prevent killing of social leaders, 6 May 2019, [url](#); HRW, The War in Catatumbo, 8 August 2019, [url](#)

<sup>1073</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 5

<sup>1074</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), pp. 82-83

<sup>1075</sup> Colombia Reports, Government systematically ignoring alert system put in place to prevent killing of social leaders, 6 May 2019, [url](#)

cumplimiento de las recomendaciones del SAT por parte de las entidades nacionales y territoriales es bajo.<sup>1076</sup>

Además, el SAT, un sistema que está gestionado y diseñado por el Estado, no está concebido para emitir alertas por abusos gubernamentales, es decir, cometidos por las fuerzas de seguridad, como los casos de «falsos positivos», y «su capacidad para controlar o prevenir los abusos del Estado es escasa».<sup>1077</sup>

La Defensoría del Pueblo publica en su sitio web una lista de las alertas tempranas emitidas, que incluye un mapa interactivo.<sup>1078</sup>

### 8.3.2. Unidad Nacional de Protección (UNP)

La Unidad Nacional de Protección (UNP), [dependiente del Ministerio de Interior,<sup>1079</sup> que es el principal organismo gubernamental responsable de la política de protección<sup>1080</sup>] es responsable del programa de protección de las víctimas frente a las amenazas que ponen en peligro su vida, libertad, integridad o seguridad como consecuencia de sus actividades políticas, públicas, sociales o humanitarias.<sup>1081</sup> En enero de 2022, la UNP disponía de un presupuesto de aproximadamente 260 000 000 EUR (1 338 615 611 624 pesos colombianos).<sup>1082</sup> Según HRW, la UNP tuvo que hacer frente a «importantes limitaciones presupuestarias» y problemas de falta de personal.<sup>1083</sup>

Las medidas de protección a través de la UNP sólo pueden ser solicitadas por personas físicas cuando existe un nexo entre la amenaza y sus actividades políticas, públicas, sociales y humanitarias. Las personas que sean víctimas de amenazas o extorsión que no estén directamente relacionadas con estas actividades, o las expuestas a un nivel de riesgo «ordinario», no pueden acogerse a las medidas de protección que ofrece la UNP [véase más adelante].<sup>1084</sup> La UNP establece dos tipos de medidas de protección: la protección individual y la «protección colectiva» frente a una amenaza para una comunidad, un grupo étnico o un colectivo de personas.<sup>1085</sup>

La UNP exige que quienes deseen solicitar protección presenten una denuncia penal ante la Fiscalía General.<sup>1086</sup> En zonas en las que no existe una oficina de la UNP, los solicitantes pueden obtener asistencia para presentar su solicitud en la delegación local de la Defensoría

<sup>1076</sup> Colombia, Comisión de Seguimiento y Monitoreo a la Implementación de la Ley 1448 de 2011, “Ley de Víctimas y Restitución de Tierras”, Noveno informe de seguimiento al Congreso de la República 2021-2022, 22 August 2022, [url](#), p. 104

<sup>1077</sup> Perry, J., Can the Government Police Itself? Colombia’s False Positives Scandal, 5 August 2022, [url](#)

<sup>1078</sup> Colombia, Alertas Tempranas [interactive map], n.d., [url](#)

<sup>1079</sup> ISHR, Defenders Toolbox – Colombia: National Protection, n.d., [url](#)

<sup>1080</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 324

<sup>1081</sup> Colombia, UNP, ABC para acceder a las rutas de protección individual y colectiva, May 2020, [url](#), p. 2; Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 324

<sup>1082</sup> Colombia, UNP, Resolución 0003, 3 January 2022, [url](#), p. 6

<sup>1083</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 72, 76

<sup>1084</sup> Colombia, UNP, ABC para acceder a las rutas de protección individual y colectiva, May 2020, [url](#), p. 6

<sup>1085</sup> Colombia, UNP, ABC para acceder a las rutas de protección individual y colectiva, May 2020, [url](#), p. 2

<sup>1086</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 73

del Pueblo, la Personería, la alcaldía o poniéndose en contacto telefónicamente con la UNP a través de la línea habilitada a tal efecto.<sup>1087</sup> La policía, las autoridades locales, la Defensoría del Pueblo y las Naciones Unidas también pueden recomendar casos.<sup>1088</sup>

Las solicitudes son recibidas por un comité y evaluadas en función del nivel de riesgo; las que se aceptan se envían al director de la UNP para la aplicación de medidas.<sup>1089</sup> Con arreglo a la legislación colombiana, el plazo de tramitación debería ser de treinta días.<sup>1090</sup> Hay tres niveles de riesgo: ordinario, extraordinario y extremo. El riesgo ordinario «le puede ocurrir a cualquier persona o comunidad, independientemente de las actividades que realice» y no obliga al Estado a proporcionar medidas de protección. El riesgo extraordinario es el que surge como consecuencia directa de las actividades o funciones políticas, sociales, humanitarias o públicas de la persona de que se trate. Este nivel de riesgo activa medidas de protección cuando la amenaza afecta a la persona, a los miembros de su familia o a la comunidad, y cuando se haya producido recientemente, sea clara, concreta y desproporcionada, no se base en sospechas y ponga en peligro los derechos a la vida, la libertad, la integridad o la seguridad. El riesgo extremo se refiere a situaciones de amenaza que superan lo extraordinario, en las que se requiere atención inmediata porque la posibilidad de que se produzca es muy elevada y grave.<sup>1091</sup>

Desde su creación en 2011, la UNP ha concedido regímenes de protección a miles de personas y ha impedido intentos de asesinato,<sup>1092</sup> además, desde 2016 ha aumentado el número de regímenes de protección concedidos a personas que considera como defensoras de derechos humanos.<sup>1093</sup> La UNP informó de que en 2020 recibió 51 097 solicitudes, de las que 4 795 fueron aceptadas (el 17,5 %). En 2021 recibió 28 467 solicitudes remitidas a la Subdirección de Evaluación de Riesgos, de las cuales 5 746 (20 %) se consideraron admisibles para proporcionar protección.<sup>1094</sup> En julio de 2021, más de 8 000 personas recibían protección de la UNP, de las cuales 4 000 eran defensores de los derechos humanos y líderes sociales, 187 periodistas, 255 alcaldes, 16 gobernadores y 435 diputados departamentales, concejales, jueces y personeros.<sup>1095</sup>

### *Protección colectiva*

Durante el proceso de paz, el Gobierno adoptó instrumentos adicionales para regular la «protección colectiva» por parte de la UNP<sup>1096</sup> y esta se esforzó por brindar protección colectiva a grupos étnicos, sindicatos y organizaciones dedicadas a la defensa de los

---

<sup>1087</sup> Colombia, UNP, ABC para acceder a las rutas de protección individual y colectiva, May 2020, [url](#), p. 7

<sup>1088</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 31

<sup>1089</sup> Colombia, UNP, ABC para acceder a las rutas de protección individual y colectiva, May 2020, [url](#), p. 10

<sup>1090</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 77

<sup>1091</sup> Colombia, UNP, ABC para acceder a las rutas de protección individual y colectiva, May 2020, [url](#), p. 7

<sup>1092</sup> OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 106-107

<sup>1093</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 72

<sup>1094</sup> Colombia, UNP, Informe evaluación rendición de cuentas 2021, 25 August 2022, [url](#), p. 10

<sup>1095</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 17, 25, 27

<sup>1096</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p.324

derechos de las mujeres y los derechos humanos.<sup>1097</sup> El alto número de casos de solicitudes de protección colectiva acumulados provocó retrasos en la tramitación: entre 2016 y 2020 se presentaron 915 solicitudes y sólo se concedieron medidas para el 16 % de ellas.<sup>1098</sup> HRW mencionó que los programas de protección colectiva de la UNP se han enfrentado a importantes limitaciones, como problemas presupuestarios, lo que significa que las comunidades tienen dificultades para obtener protección.<sup>1099</sup> Los regímenes de protección colectiva reprodujeron en gran medida las medidas de protección individual, como la formación en medidas de autoprotección y los vehículos blindados.<sup>1100</sup> Los grupos comunitarios no registrados ante el Gobierno manifestaron tener problemas para acceder a la protección de la UNP.<sup>1101</sup>

## Eficacia de la UNP

Se han adoptado miles de medidas de protección para proteger al creciente número de personas que las necesitan.<sup>1102</sup> El Gobierno informó de que entre 2019 y julio de 2022 se habían concedido más de 66 000 «medidas de protección» a líderes en la esfera de los derechos humanos, en particular a líderes de comunidades indígenas y afrocolombianas, así como 185 medidas de ayuda a la reubicación.<sup>1103</sup> La provisión de guardaespaldas, vehículos blindados, teléfonos móviles, botones de pánico, comunicaciones directas con la policía y reubicación temporal han sido el «núcleo del régimen de protección colombiano».<sup>1104</sup> La diversidad de las medidas de protección previstas es «enorme» y puede abarcar desde teléfonos móviles, botones de pánico, cursos de defensa personal, chalecos antibalas, vehículos blindados y guardaespaldas; las personas que corren mayor riesgo pueden ser trasladadas a otra zona de su región y asignárseles guardaespaldas, mientras que las que se encuentran expuestas a un peligro mayor son trasladadas a la ciudad con vehículos blindados y reciben combustible y una renta básica.<sup>1105</sup> Las medidas más comunes que se proporcionan son chalecos antibalas y teléfonos móviles.<sup>1106</sup>

Según International Crisis Group, la infraestructura de los regímenes de la UNP «funciona en numerosos entornos, especialmente en las zonas urbanas, aunque puede crear nuevos riesgos y ser susceptibles de manipulación».<sup>1107</sup> Existe poca información concreta sobre una respuesta articulada y eficaz por parte de las autoridades competentes para prevenir

<sup>1097</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 49; HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 78

<sup>1098</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 48

<sup>1099</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), pp. 78-79

<sup>1100</sup> AI, ¿Por qué nos quieren matar?, 8 October 2020, [url](#), p. 42; International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 31

<sup>1101</sup> Compromiso, Amenazas e incidentes de seguridad y violencia basada en género que se han presentado en el departamento de Santander (enero a marzo 2022), March 2022, [url](#), p. 13; International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 31

<sup>1102</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 31; OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 106

<sup>1103</sup> Colombia, CERD – Informes periódicos 20° y 21° combinados que la Colombia debía presentar en 2022 en virtud del artículo 9 de la Convención (CERD/C/COL/20-21), 6 October 2022, [url](#), para. 196

<sup>1104</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 327-328

<sup>1105</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 31; See for example the listed measures in 2021: OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), para. 88

<sup>1106</sup> Analista político, 2 September 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>1107</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, Leaders under Fire, [url](#), p. 31

situaciones de riesgo o impulsar rápidamente las medidas de protección de la UNP y las investigaciones de la Fiscalía General.<sup>1108</sup> A pesar de los esfuerzos desplegados por el Estado para proteger a los líderes sociales, reforzar el enjuiciamiento de estos delitos y ofrecer protección adicional, los niveles de violencia no disminuyeron.<sup>1109</sup> A lo largo del año, las Naciones Unidas recibieron información sobre deficiencias operativas en las medidas de protección individual, el desmantelamiento de los regímenes de protección «sin justificación objetiva» y la falta de adecuación de las medidas de protección al contexto y actividad de los defensores de los derechos humanos.<sup>1110</sup> Del mismo modo, la CIDH señaló una serie de limitaciones de los regímenes de protección, asociadas en muchos casos a dificultades para garantizar la movilidad de las víctimas, la falta de recursos para asignar guardaespaldas y las características de la protección proporcionada.<sup>1111</sup> En su informe de 2022 al Congreso, la Unidad para las Víctimas declaró que existe una falta de coordinación entre las autoridades civiles y los funcionarios de seguridad al abordar el riesgo para las víctimas, así como una falta de seguimiento y planes de contingencia, y que, a pesar de las medidas de protección en vigor de las que gozan algunas personas, se han producido ataques, asesinatos y desplazamientos forzados de personas beneficiarias de regímenes de protección.<sup>1112</sup>

Según HRW, la UNP tuvo que hacer frente a «importantes limitaciones presupuestarias» y problemas de falta de personal.<sup>1113</sup>

La UNP exige que los solicitantes de protección presenten una denuncia penal ante la Fiscalía General de la Nación; sin embargo, los solicitantes se enfrentan a menudo a obstáculos considerables para ello debido a la falta de acceso en sus municipios o a la falta de coordinación cuando se denuncian amenazas a las autoridades locales o a las defensorías o personerías.<sup>1114</sup> La falta de denuncias ha sido un problema: para evitar tener que abandonar su hogar o su comunidad, algunos líderes sociales no solicitan medidas de protección ni actúan conforme a las advertencias informales que reciben.<sup>1115</sup> La cooperación con las autoridades expone a los líderes sociales y a los defensores de los derechos humanos a un «riesgo significativo» de convertirse en víctimas de delitos y violencia de posconflicto por informar a la policía de las acciones de los grupos armados en las zonas en las que están presentes estos grupos, así como en los casos en que no se producen disputas territoriales. Si proporciona ese tipo de información, la persona puede ser declarada un «objetivo militar» o un *sapo* (informante).<sup>1116</sup> En determinadas zonas, algunas personas protegidas prefieren no utilizar su régimen de protección por miedo a aumentar su visibilidad y sus posibilidades de ser blanco

<sup>1108</sup> Esta afirmación se refería a la situación en Santander en 2022: Compromiso, Amenazas e incidentes de seguridad y violencia basada en género que se han presentado en el departamento de Santander (enero a marzo 2022), March 2022, [url](#), p. 13

<sup>1109</sup> AP, Colombia struggles to keep social leaders safe, 13 January 2021, [url](#)

<sup>1110</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 47

<sup>1111</sup> OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), para. 87

<sup>1112</sup> Colombia, Comisión de Seguimiento y Monitoreo a la Implementación de la Ley 1448 de 2011, “Ley de Víctimas y Restitución de Tierras”, Noveno informe de seguimiento al Congreso de la República 2021-2022, 22 August 2022, [url](#), p. 103

<sup>1113</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 72, 76

<sup>1114</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), pp. 73-74

<sup>1115</sup> HRW, World Report 2022 – Colombia, 16 December 2021, [url](#); International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, Leaders under Fire, [url](#), p. 31

<sup>1116</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 322; Véase también: International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, Leaders under Fire, [url](#), p. 31; HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 72-73

de ataques.<sup>1117</sup> Otras fuentes informaron de que líderes igualmente protegidos manifestaron que, en ocasiones, las medidas aumentan su vulnerabilidad porque la protección que reciben los hace más visibles.<sup>1118</sup> Dejusticia explicó que los vehículos blindados pueden ser más fácilmente vistos y atacados por miembros de grupos armados ilegales.<sup>1119</sup>

Los comités de evaluación de riesgos tratan aproximadamente 350 casos por semana.<sup>1120</sup> Es habitual que la adopción de medidas se demore varios meses,<sup>1121</sup> normalmente de tres a cinco.<sup>1122</sup> Las ONG se quejaron de que estos retrasos suponen un peligro para las personas que necesitan protección.<sup>1123</sup> En septiembre de 2021 se adoptaron procesos de reforma para reducir los plazos de espera; sin embargo, «pueden resultar ineficientes» en ausencia de una respuesta institucional amplia.<sup>1124</sup> Según la Unidad para las Víctimas, la UNP mejoró el plazo medio empleado para tramitar una evaluación, que pasó de 140 días en 2019 a 157 en 2020 y a 77 en el primer trimestre de 2022. La UNP atribuye esta reducción al Decreto 1139 destinado a acelerar la evaluación y la concesión de medidas.<sup>1125</sup>

Las medidas proporcionadas a menudo no se corresponden con el nivel de riesgo y los factores de riesgo de los líderes sociales.<sup>1126</sup> Las evaluaciones de riesgos y la protección no tienen en cuenta los factores de diferenciación que contribuyen a generar un riesgo mayor, como el género, la edad o el contexto local.<sup>1127</sup> Los regímenes de protección no se extienden a los familiares de la persona objetivo.<sup>1128</sup> Esto representa un problema específico en el caso de las líderes sociales, ya que las agresiones dirigidas contra ellas suelen incluir amenazas para sus hijos y sus familias.<sup>1129</sup>

El Gobierno ha desplegado miles de medidas de protección, dado que el número de personas que necesitan protección ha aumentado y no ha podido investigarlas con suficiente rapidez.<sup>1130</sup> Diversas ONG manifestaron que el seguimiento de la UNP no se había traducido

<sup>1117</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p.328; HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 75

<sup>1118</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA; Dejusticia, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>1119</sup> Dejusticia, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>1120</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, Leaders under Fire, [url](#), p. 31

<sup>1121</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, Leaders under Fire, [url](#), p. 31; AI, ¿Por qué nos quieren matar?, 8 October 2020, [url](#), p. 42; USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 17

<sup>1122</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 47; Véase también: HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 77

<sup>1123</sup> USDOS, Country Reports on Human Rights Practices in 2021 – Colombia, 12 April 2022, [url](#), p. 38; OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 107; HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 77

<sup>1124</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 47

<sup>1125</sup> Colombia, Comisión de Seguimiento y Monitoreo a la Implementación de la Ley 1448 de 2011, “Ley de Víctimas y Restitución de Tierras”, Noveno informe de seguimiento al Congreso de la República 2021-2022, 22 August 2022, [url](#), p. 98

<sup>1126</sup> Dejusticia, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>1127</sup> AI, ¿Por qué nos quieren matar?, 8 October 2020, [url](#), p. 42; UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 47; OAS, IACHR, Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, [url](#), paras. 84, 90; OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 109; HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 74

<sup>1128</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 328; Analista de conflictos, 4 November 2022, correspondencia con la EUAA. the EUAA; FIP, FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>1129</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>1130</sup> International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, Leaders under Fire, [url](#), p. 31

en medidas suficientes para contrarrestar eficazmente las amenazas a las que se enfrentaban todas las personas en riesgo y calificaban la protección de débil<sup>1131</sup> e inadecuada en numerosos casos.<sup>1132</sup>

A veces, las medidas no tienen en cuenta las circunstancias geográficas ni cómo se vive en las zonas rurales y remotas, como la falta de acceso por carretera o la protección de los defensores de las zonas rurales en sus hogares.<sup>1133</sup> El investigador de la FIP señaló que los asesinatos de líderes sociales y otros perfiles tienen «lógicas diferentes» que varían de una región a otra, y que los líderes, debido a la falta de asistencia del Estado, a menudo adoptan medidas de autoprotección, como pedir a sus vecinos que cuiden de ellos.<sup>1134</sup>

Otros problemas notificados son la entrega de vehículos blindados sin suficiente combustible, el suministro de teléfonos móviles sin crédito o la entrega de teléfonos a personas protegidas que viven en zonas con poca cobertura de telefonía móvil.<sup>1135</sup> La protección mediante guardaespaldas, vehículos blindados y chalecos antibalas es «muy limitada» en las zonas controladas por grupos armados en las que las fuerzas del orden sólo pueden entrar si van acompañadas de militares.<sup>1136</sup> Del mismo modo, el investigador de la FIP indicó que los líderes sociales protegidos han informado de que determinadas medidas de protección, como la asignación de guardaespaldas o la provisión de vehículos y chalecos antibalas, entre otras, han resultado «en gran medida inútiles» porque estos líderes viven en zonas en las que la presencia de grupos armados es tan fuerte que anula la eficacia del Estado en ellas.<sup>1137</sup> Las dificultades del terreno y los pequeños caminos rurales resultan a menudo inaccesibles para los grandes todoterrenos blindados.<sup>1138</sup>

Aunque es posible que la presencia del Estado sea mayor en las zonas urbanas, su respuesta no indica necesariamente que las reclamaciones o preocupaciones de las zonas urbanas se aborden con tiempo suficiente para preservar la seguridad y la integridad de la persona. La fuente era conocedora de personas expuestas a un riesgo muy elevado para su seguridad y que viven en zonas urbanas en las que el Estado no ha dado respuesta a su caso y, por tanto, no les ha proporcionado suficiente protección.<sup>1139</sup>

La mayoría de los líderes sociales asesinados desde 2016 carecían de medidas de protección.<sup>1140</sup> Se han registrado casos de defensores de los derechos humanos y líderes sociales beneficiarios de medidas de protección de la UNP que siguieron siendo objeto de

---

<sup>1131</sup> AI, ¿Por qué nos quieren matar?, 8 October 2020, [url](#), p. 42

<sup>1132</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p.328; FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA; analista político, 2 September 2022, entrevista con la EUAA; Dejusticia, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>1133</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p.328; OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#), p. 109

<sup>1134</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>1135</sup> AI, ¿Por qué nos quieren matar?, 8 October 2020, [url](#), p. 42

<sup>1136</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p.328

<sup>1137</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>1138</sup> Dejusticia, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>1139</sup> Dejusticia, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>1140</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 73

intentos de asesinato o atentados mientras se encontraban bajo protección,<sup>1141</sup> que fueron asesinados a pesar de haber recibido medidas de protección,<sup>1142</sup> mientras esperaban la puesta en marcha de dichas medidas o una vez retiradas estas.<sup>1143</sup> La Unidad para las Víctimas señaló que, entre 2016 y el primer trimestre de 2022, se produjeron 59 ataques contra personas que se encontraban bajo regímenes de protección (incluidos líderes sociales, personas que se habían reintegrado en la vida civil, minorías étnicas, defensores de los derechos humanos y representantes de ONG). Estos ataques provocaron 31 víctimas mortales y 17 heridos, a pesar de contar con la protección de la UNP.<sup>1144</sup> En 2021, las Naciones Unidas informaron de seis casos de defensores de los derechos humanos asesinados y uno desaparecido mientras se encontraban bajo la protección de la UNP.<sup>1145</sup>

En 2022, una periodista retiró sus medidas de protección de la UNP por la preocupación de que su vehículo blindado fuera objeto de seguimiento por GPS sin su autorización y porque alegó que al menos un antiguo miembro del Departamento Administrativo de Seguridad (DAS) tenía acceso a sus datos. El DAS fue suprimido en 2011 por atacar a periodistas y fue sustituido por la UNP.<sup>1146</sup> Otro periodista bajo protección de la UNP en 2022 también denunció ese año la conexión entre la UNP y el antiguo DAS y de participar en presuntos delitos,<sup>1147</sup> así como de espiar a las personas a las que se asigna protección.<sup>1148</sup> Entre las fuentes consultadas no se pudo encontrar información que corrobore estas acusaciones.

## 8.4. Fiscalía General de la Nación (FGN)

Según el índice del estado de derecho elaborado por el World Justice Project para 2022, el sistema de justicia penal colombiano se sitúa en el puesto 119.º de 140 países, por debajo de las medias regionales y mundiales, con una puntuación inferior a la media en cuanto a la eficacia del sistema de justicia penal en las investigaciones penales, la resolución judicial oportuna y eficaz, la reducción de los comportamientos delictivos, la imparcialidad, la ausencia de corrupción, la influencia indebida del Gobierno y las garantías procesales.<sup>1149</sup> Según la FIP, aunque el acuerdo de paz reforzó la protección y la capacidad y proporcionó formación a la FGN, esto no se ha traducido en una mejora de las investigaciones y enjuiciamientos de los delitos cometidos por los grupos armados.<sup>1150</sup> El Estado y las fuerzas y

<sup>1141</sup> OMCT, Colombia: Over 2,000 days of criminalisation against human rights defender Milena Quiroz Jiménez, 28 July 2022, [url](#); véase también: CPJ, Armed men attack car, bodyguard of Colombian journalist Julian Martínez, 28 February 2022, [url](#); Martínez, J./La Nueva Prensa, Mi carta desde el exilio a la UNP, 19 July 2022, [url](#)

<sup>1142</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 27; Analista político, 2 September 2022, entrevista con la EUAA; FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>1143</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>1144</sup> Colombia, Comisión de Seguimiento y Monitoreo a la Implementación de la Ley 1448 de 2011, “Ley de Víctimas y Restitución de Tierras”, Noveno informe de seguimiento al Congreso de la República 2021-2022, 22 August 2022, [url](#), p. 99

<sup>1145</sup> UN OHCHR, Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, [url](#), para. 47

<sup>1146</sup> LatAm Journalism Review, ‘This is a forced resignation in the face of a very serious situation’: Colombian journalist Claudia Duque after returning her protection scheme, 30 March 2022, [url](#); FLIP, Alerta por recolección masiva de datos de la periodista Claudia Duque, 27 October 2021, [url](#)

<sup>1147</sup> Martínez, J./La Nueva Prensa, Mi carta desde el exilio a la UNP, 19 July 2022, [url](#)

<sup>1148</sup> AP, High-risk Colombians say GPS devices only add to dangers, 1 August 2022, [url](#)

<sup>1149</sup> WJP, Rule of Law Index 2022 – Colombia – Criminal Justice, 2022, [url](#)

<sup>1150</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

cuerpos de seguridad carecen de una presencia constante en las zonas del país afectadas por la violencia armada, en particular en las zonas rurales, donde la impunidad, especialmente en el caso de los asesinatos selectivos, sigue representando un problema en Colombia,<sup>1151</sup> ya que se sitúa cerca del 90 % o incluso llega a superar dicho porcentaje.<sup>1152</sup> Las zonas con altas tasas de violencia actual e histórica coinciden con zonas con bajos índices de gobernanza democrática, debilidad de las instituciones locales, escasez de recursos y sobrecarga de los representantes municipales, que también se enfrentan a riesgos a su integridad personal.<sup>1153</sup> En las regiones más gravemente afectadas por el conflicto, el sistema de justicia penal se describe como «disfuncional», con una presencia policial «precaria», con escasos agentes y mal equipados en las zonas controladas por grupos armados. Como consecuencia de la falta de recursos y de los elevados riesgos para la seguridad, la policía no suele acudir a los lugares de los delitos ni ejecutar órdenes de detención en casos de asesinatos selectivos por parte de grupos armados.<sup>1154</sup> El sistema de justicia penal se ha descrito como «limitado» en cuanto a su capacidad para dismantelar las organizaciones responsables de atentados contra defensores de los derechos humanos, habida cuenta del contexto de pobreza generalizada y vulneraciones de los derechos.<sup>1155</sup> La impunidad de las violaciones de los derechos humanos y los asesinatos selectivos sigue siendo motivo de preocupación.<sup>1156</sup> A menudo, los fiscales locales no avanzan en los casos contra grupos armados y se centran en delitos como el robo o la violencia familiar.<sup>1157</sup>

La Policía Nacional de Colombia también cuenta con un equipo de élite especializado en homicidios de líderes sociales; sin embargo, dicho equipo carece de personal y de presupuesto.<sup>1158</sup> La FGN ha tomado medidas para aumentar la eficacia de las investigaciones de los delitos contra los defensores de los derechos humanos, como el establecimiento de un nuevo sistema de investigaciones que prioriza las investigaciones contra grupos armados y delictivos, así como para localizar a los principales autores que ordenaron los crímenes, centrándose en el mando y el control de estos grupos, así como en los patrones entre casos.<sup>1159</sup> En la FGN existe una unidad de investigación especializada para dismantelar grupos delictivos responsables de atacar y asesinar a líderes sociales.<sup>1160</sup> La Unidad Especial de Investigación de la Fiscalía General ha capturado a un número significativo de miembros de grupos armados y delictivos, por ejemplo 570 miembros de las AGC; sin embargo, incluso

---

<sup>1151</sup> Al Jazeera, Colombians call for end to impunity as activist killings continue, 16 July 2022, [url](#); GITOC, Organized Crime Index – Colombia 2021, [url](#), p. 5; Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 331; Dejusticia, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>1152</sup> Dejusticia, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>1153</sup> UN OHCHR, Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, [url](#), paras. 83-84

<sup>1154</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 330

<sup>1155</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 333

<sup>1156</sup> Wesche, P., Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 334; HRW, World Report 2022 – Colombia, 16 December 2021, [url](#); International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, [url](#), p. 13

<sup>1157</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 330

<sup>1158</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 9

<sup>1159</sup> Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, [url](#), p. 333

<sup>1160</sup> HRW, Left Undefended, 10 February 2021, [url](#), p. 6; OAS, IACHR, Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, [url](#)

con la captura de miembros y líderes de estos grupos, no se ha conseguido impedir ni reducir la violencia, ni detener la expansión de los grupos armados.<sup>1161</sup>

Las fuentes consultadas explican que uno de los principales problemas del sistema de justicia penal es la falta de investigaciones eficaces de los delitos.<sup>1162</sup> La FGN presenta «deficiencias en el esclarecimiento de las amenazas» y en la obtención de condenas derivadas de la emisión de amenazas; este aspecto se describe como una «deficiencia importante del régimen de protección colombiano».<sup>1163</sup> La CIDH indicó que no se estaban investigando los delitos contra perfiles señalados en Colombia.<sup>1164</sup> La FIP señaló que a menudo la FGN no puede acceder a los lugares de los delitos porque se encuentran en zonas a las que ni siquiera las fuerzas de seguridad pueden acceder, y son las propias comunidades las que tienen que ocuparse de la recogida de pruebas y cadáveres.<sup>1165</sup>

Las cifras de investigaciones «esclarecidas» por el Estado y las que son objeto de seguimiento por parte de la sociedad civil difieren. El Gobierno colombiano afirma que la tasa de resolución es del 50 %, mientras que los grupos de la sociedad civil sostienen que solamente se dictó una sentencia condenatoria en el 8,5 % de los asuntos de los que llevan a cabo un seguimiento.<sup>1166</sup> Los esfuerzos por poner a los autores a disposición de la justicia en los casos de asesinatos selectivos de defensores de los derechos humanos han sido «más significativos» y han producido «avances notables» en comparación con otros períodos de la historia colombiana.<sup>1167</sup> Sin embargo, las investigaciones y los enjuiciamientos se han enfrentado a importantes dificultades, como la búsqueda de los «autores intelectuales» que están detrás de asesinatos selectivos, la escasez de fiscales, jueces e investigadores en las regiones más afectadas por los asesinatos, la limitada capacidad de los organismos especiales creados en virtud del acuerdo de paz, como la Unidad Especial de Investigación y el equipo de élite de la policía, la falta de personal y de dotación presupuestaria y la limitada y tardía asistencia a los lugares de los delitos por parte del ejército y la policía.<sup>1168</sup>

---

<sup>1161</sup> UN OHCHR, *Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno*, 2 July 2022, [url](#), para. 79; FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>1162</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA; *Dejusticia*, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>1163</sup> Wesche, P. *Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia*, July 2021, [url](#), p. 333

<sup>1164</sup> OAS, IACHR, *Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia*, 6 December 2019, [url](#), p. 65 (Section F)

<sup>1165</sup> FIP, 3 November 2022, entrevista con la EUAA.

<sup>1166</sup> OAS, IACHR, *Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia*, 6 December 2019, [url](#), p. 65; *Dejusticia*, 2 September 2022, correspondencia con la EUAA.

<sup>1167</sup> HRW, *Left Undefended*, 10 February 2021, [url](#), p. 6

<sup>1168</sup> HRW, *Left Undefended*, 10 February 2021, [url](#), p. 6

## Anexo 1. Bibliografía

### Fuentes orales, incluidas fuentes anónimas

CODHES, 14 de enero de 2022, correspondencia archivada en la EUAA. La Consultoría para los derechos humanos y el desplazamiento (CODHES) se creó en 1992 con el objetivo de realizar actividades de investigación y defensa que contribuyen a la promoción y protección de los derechos humanos, en particular de la población desplazada internamente en Colombia.

Analista de conflictos, 25 de febrero de 2022 y 4 de noviembre de 2022, correspondencia con la EUAA. El analista de conflictos trabaja en Colombia; lleva a cabo un seguimiento de los conflictos y los acontecimientos políticos, en particular el proceso de paz, los grupos armados, la política de seguridad y la delincuencia, e informa sobre ellos.

CONPA, 17 de enero de 2022, correspondencia archivada en la EUAA. El Consejo Nacional de Paz Afrocolombiano (CONPA) es un órgano consultivo basado en un acuerdo entre organizaciones de las poblaciones negra, afrocolombiana, raizal y palenquera para la defensa y la promoción de los derechos de estos grupos.

Dejusticia, 2 de septiembre de 2022, correspondencia con la EUAA. Dejusticia es una organización colombiana dedicada a la investigación, la promoción y el fortalecimiento del Estado de Derecho, la justicia social y medioambiental y los derechos humanos.

FIP, 3 de noviembre de 2022, entrevista con la EUAA. La Fundación Ideas para la Paz (FIP) es un centro de pensamiento independiente con sede en Colombia, creado en 1999. Se trata de una de las principales organizaciones de la sociedad civil colombiana que trabajan en cuestiones relacionadas con la paz y la seguridad, y figura entre los laboratorios de ideas más influyentes de la región. La EUAA entrevistó a un analista de investigación dedicado a estudiar y llevar a cabo un seguimiento de la dinámica del conflicto, los grupos armados, la delincuencia organizada y los derechos humanos.

Gil Ramírez, M.Y., 21 de noviembre de 2022, entrevista con la EUAA. El Dr. Max Yuri Gil Ramírez es profesor del Instituto de Estudios Políticos de la Universidad de Antioquia, especializado en ciudadanía, inmigración, derechos humanos y conflictos armados. Es sociólogo y cuenta con un máster en ciencias políticas y un doctorado en ciencias humanas y sociales. Trabajó como funcionario en la Unidad Permanente de Derechos Humanos de la Personería de Medellín y también fue coordinador de la región de Antioquia Eje Cafetero<sup>1169</sup> de la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad.

McDermott, J., 14 de noviembre de 2022, observaciones formuladas durante la revisión de este informe en calidad de experto. El señor McDermott es codirector y cofundador de InSight Crime. Cuenta con más de dos décadas de experiencia en América Latina. Es un oficial militar retirado que se convirtió en corresponsal de guerra en los Balcanes, Oriente Medio y, posteriormente, Colombia. Ha trabajado para los medios de comunicación más prestigiosos

---

<sup>1169</sup> Este territorio cubre algunos municipios en los departamentos de Antioquia, Caldas, Quindío, Risaralda y algunos en el sur de Córdoba y el norte del Valle del Cauca. Colombia, CEV, En los territorios, n.d., [url](#)

del Reino Unido, como la BBC, el *Daily Telegraph* y la revista *The Economist*. Se especializa en narcotráfico, delincuencia organizada y el conflicto civil colombiano. Su organización, InSight Crime, es un centro de pensamiento que pretende aportar información al debate sobre la delincuencia organizada y la seguridad ciudadana en América Central y América Latina a través de informes, análisis, investigaciones y sugerencias sobre políticas para hacer frente a los retos existentes en la región, así como profundizar en dicho debate.

Analista político, 2 de septiembre de 2022, entrevista con la EUAA. El analista político trabaja en Colombia; lleva a cabo un seguimiento de las cuestiones relacionadas con la seguridad y con los acontecimientos y riesgos políticos, económicos y de seguridad en Colombia, y publica artículos al respecto.

Somos Defensores, 12 de enero de 2022, correspondencia archivada en la EUAA. Somos Defensores es una organización no gubernamental implicada en la protección de los defensores de los derechos humanos a través de la ejecución directa de programas, formación, iniciativas de promoción y seguimiento de los ataques contra defensores de los derechos humanos.

## Fuentes públicas

Todas las fuentes de internet fueron consultadas entre el 1 de agosto de 2022 y el 21 de noviembre de 2022.

AA (Anadolu Agency), Soldier killed, more than 20 wounded in attacks on Colombian military bases, 27 January 2022, <https://www.aa.com.tr/en/americas/soldier-killed-more-than-20-wounded-in-attacks-on-colombian-military-bases/2487450>

ABColumbia, COVID 19 pandemic exacerbates poverty and inequality in Colombia, 20 October 2021, <https://www.abcolombia.org.uk/covid-19-pandemic-exacerbates-poverty-and-inequality-in-colombia/>

ABColumbia, Truth Commission of Colombia: Executive Summary, <https://www.abcolombia.org.uk/truth-commission-of-colombia-executive-summary/>

ACAPS , Colombia Risk Report - Escalation in violence between non-state armed groups in Putumayo significantly increases displacement, confinement, and protection needs, 31 March 2022, [https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20220331\\_acaps\\_mire\\_risk\\_report\\_colombia\\_putumayo\\_0.pdf](https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20220331_acaps_mire_risk_report_colombia_putumayo_0.pdf)

ACAPS, Colombia – Antipersonnel mines and explosive remnants of war, 2 June 2022, [https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20220602\\_acaps\\_mire\\_thematic\\_report\\_colombia\\_antipersonnel\\_mines\\_1.pdf](https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20220602_acaps_mire_thematic_report_colombia_antipersonnel_mines_1.pdf)

ACAPS, Colombia – Impact of the armed conflict on children and youth, 31 March 2022, [https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20220331\\_acaps\\_mire\\_thematic\\_report\\_colombia\\_impact\\_on\\_children\\_and\\_youth.pdf](https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20220331_acaps_mire_thematic_report_colombia_impact_on_children_and_youth.pdf)



ACAPS, Colombia Confinements, 18 February 2022, [https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20220218\\_acaps\\_mire\\_thematic\\_report\\_colombia\\_confinements\\_0.pdf](https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20220218_acaps_mire_thematic_report_colombia_confinements_0.pdf)

ACAPS, Colombia Risk Update, 8 March 2022, [https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20220308\\_acaps\\_mire\\_colombia\\_thematic\\_risk\\_report\\_update\\_0.pdf](https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20220308_acaps_mire_colombia_thematic_risk_report_update_0.pdf)

ACAPS, Humanitarian Access Overview, July 2022, [https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/acaps\\_humanitarian\\_access\\_overview\\_july\\_2022\\_0.pdf](https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/acaps_humanitarian_access_overview_july_2022_0.pdf)

ACAPS, Violence in Arauca Department, 31 January 2022, [https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20220131\\_acaps\\_briefing\\_note\\_colombia\\_arauca.pdf](https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20220131_acaps_briefing_note_colombia_arauca.pdf)

ACLED (Armed Conflict Location and Event Data), Colombia: Legislative Elections, 25 March 2022, <https://acleddata.com/2022/03/25/colombia-legislative-elections/>

ACLED (Armed Conflict Location and Event Data), Regional Overview - South America (12-18 February 2022), 24 February 2022, <https://reliefweb.int/report/brazil/acledd-regional-overview-south-america-12-18-february-2022>

ACLED (Armed Conflict Location and Event Data), Understanding the Killing of Social Leaders in Colombia During COVID-19, 5 October 2020, <https://acleddata.com/2020/10/05/understanding-the-killing-of-social-leaders-in-colombia-during-covid-19/>

AFP (Agence-France Press), Colombia's top court orders government to protect ex-FARC rebels, 28 January 2022, <https://www.aljazeera.com/news/2022/1/28/colombia-top-court-orders-govt-to-protect-ex-farc-rebels>

AI (Amnesty International), ¿Por qué nos quieren matar?, 8 October 2020, [https://www.es.amnesty.org/fileadmin/user\\_upload/Informe\\_defensores\\_Colombia.pdf](https://www.es.amnesty.org/fileadmin/user_upload/Informe_defensores_Colombia.pdf)

AI (Amnesty International), Colombia: The Victims and Land Restitution Law, April 2012, <https://www.refworld.org/pdfid/4f99029f2.pdf>

Al Jazeera, 'A massacre': Deadly Colombia military operation sparks outrage, 7 April 2022, <https://www.aljazeera.com/news/2022/4/7/a-massacre-deadly-colombia-military-operation-sparks-outrage>

Al Jazeera, At least 23 dead in clashes between armed rebel groups, <https://www.aljazeera.com/news/2022/1/3/colombia-at-least-16-dead-in-clashes-between-armed-rebel-groups>



Al Jazeera, Colombia and ELN rebels agree to restart peace talks, 4 October 2022, <https://www.aljazeera.com/news/2022/10/4/colombia-and-eln-rebels-agree-to-restart-peace-talks-next-month>

Al Jazeera, Colombian environmental activists deluged by threats, 9 May 2022, <https://www.aljazeera.com/news/2022/5/9/colombian-environmental-activists-deluged-by-threats>

Al Jazeera, Colombians call for end to impunity as activist killings continue, 16 July 2022, <https://www.aljazeera.com/news/2022/7/16/colombians-call-for-end-to-impunity-as-activist-killings-continue>

Al Jazeera, Indigenous activists' deaths highlight surging Colombia conflict, 4 February 2022, <https://www.aljazeera.com/news/2022/2/4/colombia-indigenous-land-defender-killings-spur-calls-to-action>

Al Jazeera, Killings of Colombia ex-FARC fighters persist amid peace process, 18 January 2021, <https://www.aljazeera.com/news/2021/1/18/killings-of-colombia-ex-farc-fighters-persist-amid-peace-process>

AP (Associated Press), Boom in Colombian extortion rings undermines security gains, 4 February 2015, <https://apnews.com/article/f4f5822a4ba24fb4892cd5dd8e1046ce>

AP (Associated Press), Colombia struggles to keep social leaders safe, 13 January 2021, <https://apnews.com/article/bogota-colombia-7bf26433022d0376ed1e7728487c8794>

AP (Associated Press), High-risk Colombians say GPS devices only add to dangers, 1 August 2022, <https://apnews.com/article/technology-colombia-journalism-government-and-politics-052267bdc0d65942344fa1cb8fa424f6>

ASP (All Survivors Project) et al., Laying Down Arms Reclaiming Souls: Sexual violence against men and boys in the armed conflict in Colombia, 19 June 2022, <https://allsurvivorsproject.org/wp-content/uploads/2022/06/Public-report-SV-men-boys-armed-conflict-Colombia-19-june-2022.pdf>

Atalayar, Armed groups displace 3,700 farmers in Colombia, 29 July 2021, [Armed groups displace 3,700 farmers in Colombia | Atalayar - Las claves del mundo en tus manos](https://www.atalayar.com/armed-groups-displace-3700-farmers-in-colombia/)

Axios, Colombia to restart peace talks with last remaining major rebel group, 11 October 2022, <https://www.axios.com/2022/10/11/colombia-rebels-farc-eln-petro>

BBC Mundo, El suicidio por causa de un préstamo "gota a gota" que conmociona a Colombia, 7 February 2019, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47157801>

BBC Mundo, Qué son los préstamos "gota a gota" que grupos criminales de Colombia exportan al resto de América Latina, 21 October 2016, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-37708989>



BBC News, Colombia profile – timeline, 8 August 2018, <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-19390164>

BBC News, Colombia's most wanted drug lord Otoniel captured, 24 October 2021, <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-59026214>

BBC News, Country Profile – Colombia, 8 August 2018, <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-19390026>

BBC News, Profile: Alvaro Uribe Velez, 28 July 2010, <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-10788697>

BBC News, Who are the Farc? 24 November 2016, <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-36605769>

Blattman, C. et. al, Gobierno criminal en Medellín: Panorama general del fenómeno y evidencia empírica sobre cómo enfrentarlo, October 2020, [https://www.researchgate.net/profile/Juan-Mesa-Mejia/publication/345699236\\_Gobierno\\_criminal\\_en\\_Medellin\\_panorama\\_general\\_del\\_fenomeno\\_y\\_evidencia\\_empirica\\_sobre\\_como\\_enfrentarlo/links/5fab135f299bf18c5b64b112/Gobierno-criminal-en-Medellin-panorama-general-del-fenomeno-y-evidencia-empirica-sobre-como-enfrentarlo.pdf](https://www.researchgate.net/profile/Juan-Mesa-Mejia/publication/345699236_Gobierno_criminal_en_Medellin_panorama_general_del_fenomeno_y_evidencia_empirica_sobre_como_enfrentarlo/links/5fab135f299bf18c5b64b112/Gobierno-criminal-en-Medellin-panorama-general-del-fenomeno-y-evidencia-empirica-sobre-como-enfrentarlo.pdf)

Blattman, C. et. al, Understanding criminal organisations: the Gangs of Medellín, Colombia, May 2022, <https://www.wider.unu.edu/sites/default/files/Events/PDF/Slides/devconfmay2022-santiago-tobon.pdf>

Brookings Institute, The Foreign Policies of the Sinaloa Cartel and CJNG – Part I: In the Americas, 22 July 2022, <https://www.brookings.edu/opinions/the-foreign-policies-of-the-sinaloa-cartel-and-cjng-part-i-in-the-americas/>

BTI, Colombia's Partial Peace and Its Discontents, 14 December 2021, <https://blog.bti-project.org/2021/12/14/colombias-partial-peace-and-its-discontents/>

Cambio, “Esta es la puta guerra”: General reconoce alianza con narcotraficantes para enfrentar disidencias de las Farc, 11 February 2022, <https://cambio colombia.com/articulo/conflicto/esta-es-la-puta-guerra-general-reconoce-alianza-con-narcotraficantes-para>

Canada, IRB (Immigration and Refugee Board), Colombia: Pamphlets produced by criminal groups declaring a person to be a “military target” (COL200906.E), 9 February 2022, <https://irb.gc.ca/en/country-information/rir/Pages/index.aspx?doc=458533&pls=1>

Canada, IRB (Immigration and Refugee Board), Colombia: State protection programs for victims and witnesses of crimes; duration and effectiveness of these programs (2012-March 2016) (COL105470.E), <https://www.refworld.org/docid/5729a24a4.html>



Canada, IRB (Immigration and Refugee Board), Colombia: Targets of criminal groups, 13 August 2021, <https://irb-cisr.gc.ca/en/country-information/rir/Pages/index.aspx?doc=458405&pls=1>

Canada, IRB (Immigration and Refugee Board), Colombia: Targets of criminal groups (2019-June 2021) [COL200703.E], 13 August 2021, <https://irb-cisr.gc.ca/en/country-information/rir/Pages/index.aspx?doc=458405&pls=1>

Canada, IRB (Immigration and Refugee Board), Colombia: The Black Eagles (COL201106.E), 13 July 2022, <https://irb.gc.ca/en/country-information/rir/Pages/index.aspx?doc=458665&pls=1>

Canada, IRB (Immigration and Refugee Board), Situation of Afro-Colombians (2017- May 2020) (COL200219.E), 6 May 2020, <https://irb.gc.ca/en/country-information/rir/Pages/index.aspx?doc=458098&pls=1>

Canada, IRB (Immigration and Refugee Board), Whether armed groups such as the National Liberation Army (Ejército de liberación nacional, ELN) or the Gulf Clan (Clan del Golfo) [also known as the Gaitanista Self-Defence Forces of Colombia (Autodefensas Gaitanistas de Colombia, AGC), Los Urabeños and Clan Úsuga] use non-members to carry out bombings or recruit minors on their behalf (2018–May 2022) (COL201062.E), 16 June 2022, <https://irb.gc.ca/en/country-information/rir/Pages/index.aspx?doc=458661&pls=1>

Caracol Radio, Cada dos días hay una víctima de violencia electoral en Colombia: Pares, 13 March 2022, <https://caracol.com.co/2022/10/21/gobernacion-tiene-maquinarria-botada-en-vias-y-el-jardin-botanico-alcalde-socota/>

Caracol, El infierno de la extorsión en Colombia, 7 February 2022, <https://noticias.caracoltv.com/colombia/el-infierno-de-la-extorsion-en-colombia-incluso-cobran-vacuna-a-quien-tenga-arena-para-construir>

CBS News, “Packaged” corpses sow terror in Colombian capital, 17 September 2022, <https://www.cbsnews.com/news/packaged-corpses-sow-terror-in-bogota-colombia/>

CCEEU (Coordinación Colombia Europa Estados Unidos) et al, Independencia judicial en Colombia: En riesgo por un régimen autoritario, June 2021, <https://coeuropa.org.co/la-independencia-judicial-en-colombia-en-riesgo-por-un-regimen-autoritario/>

CCEEU (Coordinación Colombia Europa Estados Unidos) et al., Por la defensa de la independencia de la justicia en Colombia, June 2021, <https://www.colectivodeabogados.org/wp-content/uploads/2021/07/Executive-Summary.pdf>

CERAC (Centro de Recursos para el Análisis de Conflictos), Acciones ofensivas atribuidas al ELN y combates con participación de esa guerrilla 2021-2022 (mensual) [Graph], 30 September 2022, <https://www.blog.cerac.org.co/wp-content/uploads/2022/10/AO-y-CL-del-ELN-2018-2022-mensual-041022-p%C3%BABlico.png>

CERAC (Centro de Recursos para el Análisis de Conflictos), Monitor del cese el fuego de grupos armados (Reporte semanal número 1 – período de monitoreo: del 21 al 30 septiembre),



30 September 2022, <https://www.blog.cerac.org.co/monitor-del-cese-el-fuego-de-grupos-armados>

CERAC (Centro de Recursos para el Análisis de Conflictos), Reporte del conflicto con El ELN, 4 October 2022, <https://www.blog.cerac.org.co/wp-content/plugins/download-attachments/includes/download.php?id=8548>

City Paper (The), Colombia's National Police face killing spree by Gulf Clan, 28 July 2022, <https://thecitypaperbogota.com/news/colombias-national-police-face-killing-sprees-by-gulf-clan/>

CNTI (Comisión Nacional de Territorios Indígenas), Balance de la implementación – Decreto Ley 4633 – durante el 2021, July 2022, [https://cntindigena.org/documents/Informes/Informe\\_Decreto\\_4633\\_2011\\_2022\\_julio.pdf](https://cntindigena.org/documents/Informes/Informe_Decreto_4633_2011_2022_julio.pdf)

CNTI (Comisión Nacional de Territorios Indígenas), El eterno retorno de la violencia política contra los pueblos indígenas en Colombia: Un balance del año 2021, October 2022, [https://cntindigena.org/documents/Informes/ODTPI\\_informe\\_violenciapol%C3%ADtica\\_2021.pdf](https://cntindigena.org/documents/Informes/ODTPI_informe_violenciapol%C3%ADtica_2021.pdf)

CODHES (Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento), 2021, el año con mayor número de víctimas de desplazamiento en 5 años, 22 December 2021, <https://codhes.wordpress.com/2021/12/22/2021-el-ano-con-mayor-numero-de-victimas-de-desplazamiento-en-5-anos/>

CODHES (Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento), Manual de Autoprotección para personas defensoras de derechos humanos, líderes y lideresas sociales y sus colectivos, March 2021, <https://codhes.files.wordpress.com/2021/07/manual-de-autoproteccion.pdf>

Colombia Diversa, Who is Going to Tell Us? Report for the Truth Commission on the Experiences of Gay, Bisexual, and Trans People in the Colombian Armed Conflict, September 2020, <https://colombiadiversa.org/c-diversa/wp-content/uploads/2022/06/Who-is-going-to-tell-us.pdf>

Colombia Reports, AGC kill 26 during 4-day terror campaign in northern Colombia, 9 May 2022, <https://colombiareports.com/agc-kill-26-during-4-day-terror-campaign-in-northern-colombia/>

Colombia Reports, Armed conflict resurged throughout Colombia: war crimes tribunal, 19 February 2022, <https://colombiareports.com/armed-conflict-resurged-throughout-colombia-war-crimes-tribunal/>

Colombia Reports, Assassinations driving increase in Colombia's homicides: report, 29 August 2022, [Assassinations driving increase in Colombia's homicides: report \(colombiareports.com\)](https://colombiareports.com/assassinations-driving-increase-in-colombias-homicides-report/)

Colombia Reports, Catatumbo, 20 July 2019, <https://colombiareports.com/catatumbo/>



Colombia Reports, Colombia accuses former army captain of drug trafficking, 19 October 2022, <https://colombiareports.com/colombia-accuses-former-army-captain-of-drug-trafficking/>

Colombia Reports, Colombia needs \$68B before 2031 for war victims to rebuild lives, 23 August 2022, <https://colombiareports.com/colombias-needs-68b-before-2031-to-help-war-victims-rebuild-lives/>

Colombia Reports, Colombia's congress gives green light to Petro's "Total Peace" policy, 27 October 2022, <https://colombiareports.com/colombias-congress-gives-green-light-to-petros-total-peace-policy/>

Colombia Reports, Colombia's paramilitaries put target on police, 36 killed so far this year, 28 July 2022, <https://colombiareports.com/colombias-paramilitaries-put-target-on-police-36-killed-so-far-this-year/>

Colombia Reports, Colombia's poverty rate down to 39.3% as economy recovers from pandemic, 27 April 2022, <https://colombiareports.com/colombias-poverty-rate-down-to-39-3-as-economy-recovers-from-pandemic/>

Colombia Reports, Colombia's war crimes tribunal orders government to implement peace policies, 2 March 2022, <https://colombiareports.com/colombias-war-crimes-tribunal-orders-government-to-implement-peace-policies/>

Colombia Reports, Crime and security in Medellín, 9 August 2022, <https://colombiareports.com/medellin-crime-security-statistics/>

Colombia Reports, Duque obstructed peace in Colombia 'deliberately', 16 June 2022, <https://colombiareports.com/duque-obstructed-peace-in-colombia-deliberately/>

Colombia Reports, FARC reintegration chief assassinated in south Colombia, 5 July 2022, <https://colombiareports.com/farc-reintegration-chief-assassinated-in-south-colombia/>

Colombia Reports, Gaitanista Self-Defense Forces of Colombia (AGC) / Gulf Clan, 25 October, 2021, <https://colombiareports.com/agc-gulf-clan/>

Colombia Reports, Government systematically ignoring alert system put in place to prevent killing of social leaders, 6 May 2019, <https://colombiareports.com/government-systematically-ignoring-alert-system-put-in-place-to-prevent-killing-of-social-leaders/>

Colombia Reports, Kidnapping and extortion, 8 June 2022, <https://colombiareports.com/colombia-kidnapping-and-extortion-statistics/>

Colombia Reports, Medellín gangs gave as many members as the ELN in all Colombia, 6 July 2021, <https://colombiareports.com/medellin-gangs-have-more-members-than-eln-in-all-colombia/>

Colombia Reports, Medellín landlords and gangs skyrocket displacement, 15 April 2021, <https://colombiareports.com/medellin-landlords-and-gangs-skyrocket-forced-displacement/>



Colombia Reports, Medellín sees murders rise after years of declining violence, 4 February 2019, <https://insightcrime.org/news/analysis/organized-crime-medellin-murders/>

Colombia Reports, Medellín's violent crime statistics drop significantly, 17 August 2022, <https://colombiareports.com/medellin-violent-crime-rates-drop-significantly/>

Colombia Reports, Peace talks with Colombia's ELN guerrillas 'about to be resumed': Petro, 8 August 2022, <https://colombiareports.com/peace-talks-with-colombias-eln-guerrillas-about-to-be-resumed-petro/amp/>

Colombia Reports, Petro proposes multilateral ceasefire with Colombia's illegal armed groups, 28 August 2022, <https://colombiareports.com/petro-proposes-bilateral-ceasefire-with-colombias-illegal-armed-groups/>

Colombia, Alertas Tempranas [interactive map], n.d., <https://alertastempranas.defensoria.gov.co/Content/Mapa.html>

Colombia, Centro Nacional de Memoria Histórica, Bases de datos, n.d. <https://www.centrodememoriahistorica.gov.co/micrositios/informeGeneral/basesDatos.html>

Colombia, CERD – Informes periódicos 20° y 21° combinados que la Colombia debía presentar en 2022 en virtud del artículo 9 de la Convención (CERD/C/COL/20-21), 6 October 2022, [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD%2fC%2fCOL%2f20-21&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD%2fC%2fCOL%2f20-21&Lang=en)

Colombia, CEV (Comisión de la Verdad), Hallazgos y recomendaciones para la no repetición, August 2022, [https://www.comisiondelaverdad.co/sites/default/files/descargables/2022-08/FINAL%20CEV\\_HALLAZGOS\\_DIGITAL\\_2022.pdf](https://www.comisiondelaverdad.co/sites/default/files/descargables/2022-08/FINAL%20CEV_HALLAZGOS_DIGITAL_2022.pdf)

Colombia, CEV (Comisión de la Verdad), Hasta la guerra tiene límites, August 2022, <https://www.comisiondelaverdad.co/hasta-la-guerra-tiene-limites9>

Colombia, CEV (Comisión de la Verdad), Hay futuro si hay verdad, August 2022, [https://www.comisiondelaverdad.co/sites/default/files/descargables/2022-08/FINAL%20CEV\\_HALLAZGOS\\_DIGITAL\\_2022.pdf](https://www.comisiondelaverdad.co/sites/default/files/descargables/2022-08/FINAL%20CEV_HALLAZGOS_DIGITAL_2022.pdf)

Colombia, CEV (Comisión de la Verdad), Truth Commission of Colombia – Executive Summary, July 2022, <https://www.abcolombia.org.uk/wp-content/uploads/2022/07/ENV1.pdf>

Colombia, CNMH (Centro Nacional de Memoria Histórica), Un 30% de las víctimas de violencia sexual en el conflicto armado son niñas o adolescentes, 19 June 2021, <https://centrodememoriahistorica.gov.co/un-30-de-las-victimas-de-violencia-sexual-en-el-conflicto-armado-son-ninas-o-adolescentes/> -  
:~:text=Los%20datos%20del%20OMC%20muestran,%2C6%20%25%20del%20total

Colombia, Comisión de Seguimiento y Monitoreo a la Implementación de la Ley 1448 de 2011, “Ley de Víctimas y Restitución de Tierras”, Noveno informe de seguimiento al Congreso de la



República 2021-2022, 22 August 2022, <https://www.camara.gov.co/sites/default/files/2022-08/Informe%20-%20Victimas.pdf>

Colombia, Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, Observatorio Colombiano de la Mujeres: Violencia, 2019, <https://observatoriomujeres.gov.co/es/Violence>

Colombia, Corte Constitucional, Sentencia T-268/03, 2003, <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2003/t-268-03.htm>

Colombia, DANE, Departamentos y municipios de Colombia, 15 July 2022, <https://www.datos.gov.co/Mapas-Nacionales/Departamentos-y-municipios-de-Colombia/xdk5-pm3f>

Colombia, Decreto 2252 de 2017, [https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma\\_.pdf.php?i=85059](https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma_.pdf.php?i=85059)

Colombia, Decreto Ley 4633 de 2011, 9 December 2011, [https://funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma\\_.pdf.php?i=44966](https://funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma_.pdf.php?i=44966)

Colombia, Defensoría del Pueblo, Entre enero y julio de este año han sido asesinados 122 líderes sociales y personas defensoras de DD. HH., 19 August 2022, <https://www.defensoria.gov.co/web/guest/-/entre-enero-y-julio-de-este-a%C3%B1o-han-sido-asesinados-122-l%C3%ADderes-sociales-y-personas-defensoras-de-dd.-hh.?redirect=/web/guest/inicio>

Colombia, Defensoría del Pueblo, Reporte de homicidios y conductas vulneratorias a líderes sociales y defensores de derechos humanos: 1 de enero a 30 de noviembre, 9 December 2021, <https://www.defensoria.gov.co/es/nube/comunicados/10607/En-lo-corrido-de-2021-fueron-asesinados-130-l%C3%ADderes-sociales-y-defensores-de-derechos-humanos-l%C3%ADderes-sociales-asesinatos-balance-Defensor%C3%ADa.htm>

Colombia, Estadísticas de asistencia integral a las víctimas de MAP y MUSE, 30 September 2022, <http://www.accioncontraminas.gov.co/Estadisticas/estadisticas-de-victimas>

Colombia, Final Agreement for Ending the Conflict and Building a Stable and Lasting Peace, 24 November 2016, <https://unmc.unmissions.org/en/file/2961/download?token=0BXJsEJJ>

Colombia, IFNLCF (Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses), Forensis: Datos Para La Vida 2020, April 2022, [https://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/787115/Forensis\\_2020.pdf](https://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/787115/Forensis_2020.pdf)

Colombia, JEP (Jurisdicción Especial para la Paz), JEP imparte nuevas órdenes a la Consería para la Estabilización y a la UNP para la protección de firmantes de paz, 19 November 2021, <https://www.jep.gov.co/Sala-de-Prensa/Paginas/JEP-imparte-nuevas-%C3%B3rdenes-a-la-Consejer%C3%ADa-para-la-Estabilizaci%C3%B3n-y-a-la-UNP-para-la-protecci%C3%B3n-de-firmantes-de-Paz.aspx>

Colombia, JEP (Jurisdicción Especial para la Paz), JEP ordena al gobierno medidas de protección para excombatientes y sus familias, 18 November 2021, <https://www.jep.gov.co/Sala-de-Prensa/Paginas/JEP-ordena-nuevas-medidas-para-proteger-a-los-firmantes-del-Acuerdo-de-Paz-y-sus-familias.aspx>

Colombia, JEP (Jurisdicción Especial para la Paz), Los grandes casos, n.d., <https://www.jep.gov.co/especiales1/macrocasos/01.html>

Colombia, La Unidad reafirma su compromiso con las víctimas del conflicto armado con orientaciones sexuales e identidades de género diversas, 16 May 2020, <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/enfoques-diferenciales/la-unidad-reafirma-su-compromiso-con-las-victimas-del-conflicto-armado-con#:~:text=La%20Unidad%20ha%20venido%20trabajando,con%20ocasi%C3%B3n%20del%20conflicto%20colombiano>

Colombia, Las cifras que presenta el Informe Global sobre Desplazamiento 2022, 19 May 2022, <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/registro-y-gestion-de-informacion/las-cifras-que-presenta-el-informe-global-sobre-desplazamiento>

Colombia, Ministerio de Defensa Nacional, Logros de la política de defensa y seguridad, [Last updated October 2022 – NB, link is replaced monthly with updated figures], [https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/estudios\\_sectoriales/info\\_estadistica/Logros\\_Sector\\_Defensa.pdf](https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/estudios_sectoriales/info_estadistica/Logros_Sector_Defensa.pdf)

Colombia, Plan de Acción Oportuna de prevención y protección para los defensores de derechos humanos, líderes sociales, comunales y periodistas (PAO), 19 November 2018, [https://pruebaw.mininterior.gov.co/sites/default/files/noticias/19.11.2018\\_pao\\_final.pdf](https://pruebaw.mininterior.gov.co/sites/default/files/noticias/19.11.2018_pao_final.pdf)

Colombia, Resolución 00171 del 24 February 2016, 24 February 2016, <https://www.unidadvictimas.gov.co/sites/default/files/documentosbiblioteca/resolucion00171de24febrero2016.pdf>

Colombia, RUV (Registro Único de Víctimas), RUV, <https://cifras.unidadvictimas.gov.co/Cifras/-/infografia>

Colombia, SIVJNR (Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y Garantías de No Repetición), 2019, [https://www.jep.gov.co/SiteAssets/Paginas/JEP/Sistema-Integral-de-Verdad-Justicia-Reparacion-y-NoRepeticion/SIVJNR\\_EN%20.pdf](https://www.jep.gov.co/SiteAssets/Paginas/JEP/Sistema-Integral-de-Verdad-Justicia-Reparacion-y-NoRepeticion/SIVJNR_EN%20.pdf)

Colombia, Unidad para las Víctimas (Unidad Nacional de Protección), n.d., <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/registro-unico-de-victimas-ruv/37394>

Colombia, UNP (Unidad Nacional de Protección), ABC para acceder a las rutas de protección individual y colectiva, May 2020,

Colombia, UNP (Unidad Nacional de Protección), Informe de rendición de cuentas: Construcción de paz (enero – diciembre de 2021), 2021, <https://www.unp.gov.co/wp-content/uploads/2022/03/informe-rendicion-de-cuentas-para-la-paz-2021.pdf>

Colombia, UNP (Unidad Nacional de Protección), Informe evaluación rendición de cuentas 2021, 25 August 2022, <https://www.unp.gov.co/wp-content/uploads/2022/08/EVALUACION-AUDIENCIA-RENDICION-CUENTAS-2021-OK.pdf>

Colombia, UNP (Unidad Nacional de Protección), Resolución 0003, 3 January 2022, <https://www.unp.gov.co/wp-content/uploads/2022/01/res-0003-desagregacion-presupuestal-unp-2022.pdf>

Colombia.com, Las Águilas Negras: ¿Qué se sabe de este temido grupo criminal?, 27 January 2022, <https://www.colombia.com/actualidad/nacionales/que-se-sabe-de-las-aguilas-negras-en-colombia-335803>

Compromiso, Amenazas e incidentes de seguridad y violencia basada en género que se han presentado en el departamento de Santander (enero a marzo 2022), March 2022, <https://corporacioncompromiso.org/apc-aa-files/6a67676b753637373837753635793679/boletin-de-derechos-humanos-enero-marzo-2022.pdf3>

Connectas, La expansión del ‘gota a gota’ - Colombia: Un problema de salud pública, n.d., <https://www.connectas.org/especiales/gota-gota-america-latina/index.html@p=2804.html>

CPJ (Committee to Protect Journalists), Armed men attack car, bodyguard of Colombian journalist Julian Martínez, 28 February 2022, <https://cpj.org/2022/02/armed-men-attack-car-bodyguard-of-colombian-journalist-julian-martinez/>

CPJ (Committee to Protect Journalists), Colombian magazine Semana alleges military spied on journalists, 13 January 2020, <https://cpj.org/2020/01/colombian-magazine-semana-alleges-military-spied-o/>

CPJ (Committee to Protect Journalists), Inter-American Commission on Human Rights orders Colombia to protect journalist Ricardo Calderon, 20 January 2021, <https://cpj.org/2021/01/inter-american-commission-on-human-rights-orders-colombia-to-protect-journalist-ricardo-calderon/>

Cundinamarca, Informe especial: Prestamos Gota a Gota, n.d., [https://5622af83-8af5-4b26-9f44-08b0b4991842.filesusr.com/ugd/9dfd70\\_d9944cd3070345f8934b0c292c5617b5.pdf](https://5622af83-8af5-4b26-9f44-08b0b4991842.filesusr.com/ugd/9dfd70_d9944cd3070345f8934b0c292c5617b5.pdf)

Doyle, C., Perceptions and Realities of Violence in Medellín, Colombia, June 2019, [View of Perceptions and Realities of Violence in Medellín, Colombia \(crimejusticejournal.com\)](https://www.viewofperceptions.com/Perceptions-and-Realities-of-Violence-in-Medellin-Colombia)

DRC (Danish Refugee Council), Colombia: Quarterly Report-Protection Monitoring (October-December 2020), December 2020, [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Protection Monitoring Report Oct - Dec 2020 DRC Colombia.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Protection%20Monitoring%20Report%20Oct%20-%20Dec%202020%20DRC%20Colombia.pdf)

DRC (Danish Refugee Council), Factsheet – DRC Colombia, 2022, <https://drc.ngo/media/qfzht3jq/factsheet-col-2022.pdf>



[e7c20b\\_476fc49ae03d4dbdbf5e6698ad7e9b98.pdf \(usrfiles.com\)](https://www.usfiles.com/e7c20b_476fc49ae03d4dbdbf5e6698ad7e9b98.pdf)

El Colombiano, Así se juega el ajedrez del crimen organizado en el Valle de Aburrá, 1 November 2021, <https://www.elcolombiano.com/antioquia/el-ajedrez-del-crimen-organizado-en-el-aburra-HL15966076>

El Colombiano, Así se juega el ajedrez del crimen organizado en el Valle de Aburrá, 1 November 2021, <https://www.elcolombiano.com/antioquia/el-ajedrez-del-crimen-organizado-en-el-aburra-HL15966076>

El Colombiano, El dossier de armas y comandos de la “Segunda Marquetalia” de Márquez, 18 July 2022, <https://www.elcolombiano.com/colombia/ivan-marquez-armas-y-hombres-de-la-segunda-marquetalia-que-se-esconde-en-venezuela-EB18084189>

El Colombiano, Los gota a gota ahora ‘secuestran’ su tarjeta débito, 19 September 2022, <https://www.elcolombiano.com/antioquia/los-pagadarios-tienen-azotados-a-las-comunas-de-medellin-OK18653951>

El Colombiano, Otro golpe al Tren de Aragua: 19 integrantes fueron capturados, 14 October 2022, <https://www.elcolombiano.com/colombia/la-fiscalia-y-la-policia-logro-la-captura-de-19-integrantes-del-tren-de-aragua-AH18861643>

El Espectador, “Gobierno actuó para hacer trizas la paz”: El balance de organizaciones sociales, 14 July 2022, <https://www.elespectador.com/colombia-20/conflicto/gobierno-duque-y-el-acuerdo-de-paz-el-balance-de-las-organizaciones-sociales/>

El Espectador, Entre el hambre y la coca: el fracaso del plan de sustitución en el Guaviare, 1 August 2022, <https://www.elespectador.com/colombia-20/conflicto/campesinos-que-sustituyeron-coca-en-quaviare-pasan-hambre-por-fallas-en-el-plan-de-sustitucion/>

El Espectador, Excomandante de las Fuerzas Militares sería parte de tentáculo del Clan del golfo, 15 February 2022, <https://www.elespectador.com/judicial/excomandante-de-las-fuerzas-militares-seria-parte-de-tentaculo-del-clan-del-golfo/>

El Espectador, Las pruebas que salpican a cinco oficiales del Ejército en escándalo de corrupción en la Cuarta Brigada, 9 January 2022, <https://www.elespectador.com/judicial/las-pruebas-que-salpican-a-cinco-oficiales-del-ejercito-en-escandalo-de-corrupcion-en-la-cuarta-brigada/>

El Espectador, Las sombras de la mafia que persiguen al general (r) Barrero Gordillo, 20 February 2022, <https://www.elespectador.com/judicial/las-sombras-que-persiguen-al-general-r-barrero-gordillo-y-sus-nexos-con-la-mafia/>

El Espectador, Presuntos cabecillas del Tren de Aragua en Bogotá, a esperar el juicio en prisión, 20 October 2022, <https://www.elespectador.com/bogota/presuntos-cabecillas-del-tren-de-aragua-en-bogota-a-esperar-el-juicio-en-prision/>



El Espectador, Sustitución de coca: las propuestas a Gobierno Petro para reformular el PNIS, 10 August 2022, <https://www.elespectador.com/colombia-20/paz-y-memoria/gobierno-petro-cultivos-de-coca-las-propuestas-para-avanzar-en-el-programa-de-sustitucion-pnis/>

El Nacional, Más de 1.600 integrantes de las disidencias y el ELN están en Venezuela, 14 February 2022, <https://www.elnacional.com/venezuela/mas-de-1-600-integrantes-de-las-disidencias-y-del-eln-estan-en-venezuela/>

El País, ‘Ricardo Calderón: el reportero invisible’, 26 April 2022, <https://elpais.com/internacional/2022-04-27/ricardo-calderon-el-reportero-invisible.html>

El País, Las cinco claves de la ley de la paz total de Gustavo Petro, <https://elpais.com/america-colombia/2022-10-26/las-claves-de-la-ley-de-la-paz-total.html>

El Quindiano, Préstamos “gota a gota” y “cadenas de ahorro”, modalidades de alto riesgo para la comunidad, 15 September 2020, <https://www.elquindiano.com/noticia/21299/prestamos-gota-a-gota-y-cadenas-de-ahorro-modalidades-de-alto-riesgo-para-la-comunidad#:~:text=El%20pr%C3%A9stamo%20de%20usura%2C%20conocido%20como%20%E2%80%9Cgota%20a,social%20de%20los%20territorios%20importantes%20para%20su%20accionar>

El Tiempo, En el Área Metropolitana de Barranquilla siguen desbordadas las denuncias de extorsiones, 2 September 2022, <https://www.eltiempo.com/colombia/barranquilla/extorsiones-en-el-area-metropolitana-de-barranquilla-699318>

El Tiempo, Más de 600 familias desplazadas dejan comates entre ilegales en sur de Bolívar, 10 August 2022, <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/familias-desplazadas-dejan-combates-entre-ilegales-en-sur-de-bolivar-693801>

EU (European Union), Council Implementing Regulation (EU) 2021/138, 5 February 2021, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=OJ:L:2021:043:FULL&from=en>

EU (European Union), EPRS (European Parliamentary Research Service), 2018 elections in Colombia: A test for peace?, May 2018, [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2018/621899/EPRS\\_BR\(2018\)621899\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2018/621899/EPRS_BR(2018)621899_EN.pdf)

EU (European Union), EPRS (European Parliamentary Research Service), Peace and Security in 2019 – Evaluating the EU’s efforts to support peace in Colombia, May 2019, [https://www.researchgate.net/publication/333657855\\_Peace\\_and\\_Security\\_in\\_2019\\_Evaluating\\_EU\\_efforts\\_to\\_support\\_peace\\_in\\_Colombia/download](https://www.researchgate.net/publication/333657855_Peace_and_Security_in_2019_Evaluating_EU_efforts_to_support_peace_in_Colombia/download)

EU (European Union), EU Election Observation Mission, Colombia 2022 – Final Report, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2079269/Final+Report+EU+EOM+Colombia+2022.pdf9>



FIP (Fundación Ideas para la Paz), Ni paz ni guerra Escenarios híbridos de inseguridad y violencia en el gobierno de Iván Duque, May 2022, [https://storage.ideaspaz.org/documents/FIP\\_Infome\\_NiPazNiGuerra.pdf](https://storage.ideaspaz.org/documents/FIP_Infome_NiPazNiGuerra.pdf)

FIU (Florida International University), Colombia, n.d., <https://caj.fiu.edu/national-cj-systems/south-america/colombia/>

FLIP (Fundación para la Libertad de Prensa), Alerta por recolección masiva de datos de la periodista Claudia Duque, 27 October 2021,

FLIP (Fundación para la Libertad de Prensa), Mapa de violaciones a la libertad de prensa [28 September 2022], n.d., <https://www.flip.org.co/index.php/es/atencion-a-periodistas/mapa-de-agresiones>

FLIP (Fundación para la Libertad de Prensa), Preserving Democracy Begins with Protecting Journalists, 8 March 2022, <https://flip.org.co/index.php/en/public-statements>

Forbes, El drama del ‘gota a gota’: un arma de doble filo, 9 June 2022, <https://forbes.co/2022/06/09/editors-picks/el-drama-del-gota-a-gota-un-arma-de-doble-filo>

Forbes, Microcrédito para todos: ¿El fin del ‘gota a gota’?, 7 July 2022, <https://forbes.co/2022/07/07/editors-picks/microcredito-para-todos-el-fin-del-gota-a-gota/>

Foundation Hironnelle, First rift between Colombia’s peace tribunal and the victims, 14 March 2022, <https://www.justiceinfo.net/en/88737-first-rift-between-colombia-peace-tribunal-victims.html>

FP (Foreign Policy), Can Colombia’s President Achieve “Total Peace?,” <https://foreignpolicy.com/2022/11/08/colombia-total-peace-gustavo-petro-el-n-farc-guerrillas-conflict/>

France 24, “Un total incumplimiento”: La desesperanza de los campesinos excocaleros colombianos, 21 November 2022, <https://www.france24.com/es/am%C3%A9rica-latina/20211121-colombia-conflicto-plantaciones-coca-paz>

France24, Colombia: Violence continues even after cartel’s ‘armed strike’ ends, 20 May 2022, <https://observers.france24.com/en/americas/20220520-colombia-spike-in-violence-continues-even-after-cartel-s-armed-strike-ends>

Freedom House, Colombia – 2022, February 2022, <https://freedomhouse.org/country/colombia/freedom-world/2022>

Freedom House, Colombia 2021, February 2021, <https://freedomhouse.org/country/colombia/freedom-world/2021>

Front Line Defenders, Global Analysis 2021, 23 February 2022, [https://www.frontlinedefenders.org/sites/default/files/2021\\_global\\_analysis\\_-\\_final.pdf](https://www.frontlinedefenders.org/sites/default/files/2021_global_analysis_-_final.pdf)



Futuros Urbanos, Comportamiento Del Delito Extorsivo En Las 10 Principales Ciudades Del Pais, October 2022, [https://futurosurbanos.com/wp-content/uploads/2022/10/informe\\_comportamiento1.pdf](https://futurosurbanos.com/wp-content/uploads/2022/10/informe_comportamiento1.pdf)

Futuros Urbanos, Panorama Del Sicariato En Las Principales Ciudades Del País, August 2022, <https://futurosurbanos.com/wp-content/uploads/2022/08/4.-Informe-Sicariato.pdf>

GITOC (Global Initiative against Transnational Organized Crime), Colombia's National Strike, July 2021, <https://globalinitiative.net/wp-content/uploads/2021/07/GITOC-Colombia-National-Strike-When-Social-Demonstrations-Fuels-Criminal-Interest.pdf>

GITOC (Global Initiative against Transnational Organized Crime), Organized Crime Index – Colombia 2021, [https://ocindex.net/assets/downloads/english/ocindex\\_profile\\_colombia.pdf](https://ocindex.net/assets/downloads/english/ocindex_profile_colombia.pdf)

GIWPS (Georgetown Institute of Women Peace and Security), Violence Targeting Women in Politics: 10 Countries to Watch in 2022, 28 January 2022, <https://giwps.georgetown.edu/violence-targeting-women-in-politics-10-countries-to-watch-in-2022/>

Globalex, Introduction to Colombian Governmental Institutions and Primary Legal Sources, May 2007, <https://www.nyulawglobal.org/globalex/Colombia.html>

Guardian (The), Armed groups target Colombia's children as reform process slows, 9 November 2020, <https://www.theguardian.com/global-development/2020/nov/09/armed-groups-target-colombias-children-as-reform-process-slows>

Guardian (The), Colombia says 10 armed groups including FARC dissidents agree to ceasefire, 28 September 2022, <https://www.theguardian.com/world/2022/sep/28/colombia-government-farc-rebels-armed-groups-ceasefire>

Guardian (The), Colombia's 'capital of horror' despairs amid new wave of gang violence, 23 February 2021, <https://www.theguardian.com/global-development/2021/feb/23/colombias-capital-of-horror-despairs-amid-renewed-gang-violence-buenaventura>

Harvard Law School Library, Colombian Legal Research, 12 October 2022, <https://guides.library.harvard.edu/colombia>

Harvard Law School Library, Rama Judicial del Poder Público, 12 October 2022, [https://guides.library.harvard.edu/ld.php?content\\_id=68877593](https://guides.library.harvard.edu/ld.php?content_id=68877593)

HRW (Human Rights Watch), "The Guerrillas Are the Police," 22 January 2020, <https://www.hrw.org/report/2020/01/22/querrillas-are-police/social-control-and-abuses-armed-groups-colombias-arauca>

HRW (Human Rights Watch), Colombia/Venezuela: Border Area Abuses by Armed Groups, 28 March 2022, <https://www.hrw.org/news/2022/03/28/colombia/venezuela-border-area-abuses-armed-groups>



HRW (Human Rights Watch), Colombia: Egregious Police Abuses Against Protesters, 9 June 2021, <https://www.hrw.org/news/2021/06/09/colombia-egregious-police-abuses-against-protesters>

HRW (Human Rights Watch), Left Undefended: Killings of Rights Defenders in Colombia's Remote Communities, 10 February 2021, <https://www.hrw.org/report/2021/02/10/left-undefended/killings-rights-defenders-colombias-remote-communities>

HRW (Human Rights Watch), The War in Catatumbo, 8 August 2019, <https://www.hrw.org/report/2019/08/08/war-catatumbo/abuses-armed-groups-against-civilians-including-venezuelan-exiles>

HRW (Human Rights Watch), Venezuela: Security Force Abuses at Colombia Border, 26 April 2021, <https://www.hrw.org/news/2021/04/26/venezuela-security-force-abuses-colombia-border>

HRW (Human Rights Watch), World Report 2022 – Colombia, 13 January 2022, <https://www.hrw.org/world-report/2022/country-chapters/colombia>

HRW (Human Rights Watch), World Report 2022 – Colombia, 16 December 2021, <https://www.hrw.org/world-report/2022/country-chapters/colombia>

ICBL-CMC (International Campaign to Ban Landmines), Land Mine Monitor 2021, 10 November 2021, <http://www.the-monitor.org/media/3318354/Landmine-Monitor-2021-Web.pdf>

ICRC (International Committee of the Red Cross), Colombia: Health care in danger, 23 March 2022, <https://www.icrc.org/en/document/colombia-health-care-danger>

ICRC (International Committee of the Red Cross), Colombia: Retos humanitarios 2022, 28 March 2022, [https://www.icrc.org/es/download/file/239431/retos\\_humanitarios\\_cicr\\_colombia\\_2022.pdf](https://www.icrc.org/es/download/file/239431/retos_humanitarios_cicr_colombia_2022.pdf)

ICRC (International Committee of the Red Cross), Health care under threat in Colombia 2020, 3 March 2020, <https://www.icrc.org/en/document/health-care-under-threat-colombia>

IDMC (Internal Displacement Monitoring Centre), Addressing Urban Displacement in Colombia's Informal Settlements, 2020, [https://www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/Urban%20displacement%20colombia\\_EN\\_26-11.pdf](https://www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/Urban%20displacement%20colombia_EN_26-11.pdf)

IDMC (Internal Displacement Monitoring Centre), Country Profile – Colombia, 19 May 2022, <https://www.internal-displacement.org/countries/colombia>

IDMC (Internal Displacement Monitoring Centre), Global Report on Internal Displacement 2022, April 2022, [https://www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/IDMC\\_GRID\\_2022\\_LR.pdf-page=41](https://www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/IDMC_GRID_2022_LR.pdf-page=41)



IIS (International Institute for Strategic Studies), Peace and Security in Bogotá: Transformations and Perspectives After the Armed Conflict, 2018, <https://www.iiss.org/-/media/images/comment/analysis/2018/july/documents/peace-and-security-in-bogota.pdf?la=en&hash=BF07FE2A173029535D31449EB01CD857A4BB8108>

Indepaz, Acciones de ELN durante el paro armado febrero 2022, <https://indepaz.org.co/acciones-del-eln-durante-el-paro-armado-febrero-2022/>

Indepaz, Balance sobre las dinámicas del Ejército de Liberación Nacional -ELN- en Colombia 2018-2020, January 2021, <https://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2021/02/INFORME-ELN-2020-corregido-L-cgp.pdf>

Indepaz, Cifras de la violencia en las regiones 2021, 2022, <https://indepaz.org.co/cifras-de-la-violencia-en-las-regiones-2021/>

Indepaz, Desafío a la paz total. Lo que recibió el gobierno de Gustavo Petro. Informe sobre presencia de grupos armados en Colombia 2021 – 2022, 28 November 2022, <https://indepaz.org.co/informe-sobre-presencia-de-grupos-armados-en-colombia-2021-2022-1/>,

Indepaz, Líderes sociales, defensores de DD. HH y firmantes de acuerdo asesinados en 2022, [Last updated 11 November 2022], <https://indepaz.org.co/lideres-sociales-defensores-de-dd-hh-y-firmantes-de-acuerdo-asesinados-en-2022/>

Indepaz, Los focos del conflicto en Colombia, September 2021, <http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2021/10/INFORME-DE-GRUPOS-2021.pdf>

Indepaz, Masacres en Colombia durante el 2020, 2021, y 2022, [Last updated 31 October 2022], <https://indepaz.org.co/informe-de-masacres-en-colombia-durante-el-2020-2021/>

Indepaz/Colombia Reports, Colombia's illegal armed groups (maps) (2020), <https://colombiareports.com/amp/colombia-illegal-armed-groups-maps/>

Infobae, “El gobierno actual actuó de manera deliberada, para hacer trizas el Acuerdo de Paz”, informe de organizaciones sociales, 14 June 2022, “[El gobierno actual actuó de manera deliberada para hacer trizas el Acuerdo de Paz](https://www.infobae.com/2022/03/29/express-kidnapping-is-on-the-rise-in-colombia-according-to-the-ombudsmans-office/)”, informe de organizaciones sociales - Infobae

Infobae, “Express kidnapping” is on the rise in Colombia, according to the Ombudsman's Office, 29 March 2022, <https://www.infobae.com/en/2022/03/29/express-kidnapping-is-on-the-rise-in-colombia-according-to-the-ombudsmans-office/>

Infobae, A la cárcel oficial del Ejército relacionado con el clan del Golfo, 15 February 2022, <https://www.infobae.com/america/colombia/2022/02/15/a-la-carcel-oficial-del-ejercito-relacionado-con-el-clan-del-golfo/>

Infobae, At least 30 indigenous children in Chocó have committed suicide to avoid being recruited by armed groups, 19 March 2022, <https://www.infobae.com/en/2022/03/19/at-least->



[30-indigenous-children-in-choco-have-committed-suicide-to-avoid-being-recruited-by-armed-groups/](#)

Infobae, JEP ordena nuevas medidas para la protección de los firmantes del Acuerdo de Paz, 21 September 2021, <https://www.infobae.com/america/colombia/2021/09/21/jep-ordena-nuevas-medidas-para-la-proteccion-de-los-firmantes-del-acuerdo-de-paz/>

Infobae, Macabre alliance between the Second Marquetalia, ELN and paramilitaries in Nariño, 11 April 2022, <https://www.infobae.com/en/2022/04/11/macabre-alliance-between-the-second-marquetalia-eln-and-paramilitaries-in-narino/>

Infobae, Partido de ex-FARC denuncia ataques con dos muertos previo a comicios en Colombia, 25 February 2022, <https://www.infobae.com/america/agencias/2022/02/25/partido-de-ex-farc-denuncia-ataques-con-dos-muertos-previo-a-comicios-en-colombia/>

InSight Crime, 1 Front (Ex-FARC Mafia), 13 July 2019, <https://insightcrime.org/colombia-organized-crime-news/first-front-dissidence/>

InSight Crime, Águilas Negras, 9 March 2017, <https://insightcrime.org/colombia-organized-crime-news/aguilas-negras/>

InSight Crime, Colombia Profile, 21 January 2021, [Colombia Profile \(insightcrime.org\)](https://insightcrime.org/colombia-profile/)

InSight Crime, Colombia's 'Gota a Gota' Loan Sharks Exploit Chile Market, 2 September 2019, <https://insightcrime.org/news/brief/colombias-gota-a-gota-loansharks-exploit-chile-market/>

InSight Crime, Colombia's Truth Commission Signposts Road to Peace for President-Elect to Follow, 12 July 2022, <https://insightcrime.org/news/questions-unanswered-truth-commission-report-colombia/>

InSight Crime, Colombia's Election Year Begins with Alarming Escalation in Violence, 8 March 2022, <https://insightcrime.org/noticias/colombias-election-year-begins-with-alarming-escalation-in-violence/>

InSight Crime, Decimation of Ex-FARC Mafia Leadership May Continue with Death of Ivan Marquez, 5 July 2022, [Decimation of Ex-FARC Mafia Leadership May Continue with Death of Iván Márquez \(insightcrime.org\)](https://insightcrime.org/news/decimation-of-ex-farc-mafia-leadership-may-continue-with-death-of-ivan-marquez/)

InSight Crime, Despite Peace Agreement, Child Recruitment Plagues Colombia, 22 February 2022, <https://insightcrime.org/news/despite-peace-agreement-child-recruitment-plagues-colombia/>

InSight Crime, ELN and Urabeños War Again in Northern Colombia, 16 August 2022, <https://insightcrime.org/news/eln-and-urabeños-reignite-war-over-key-drug-trafficking-region-of-colombia/>



InSight Crime, ELN keeps fighting in key state despite peace talk plans with Colombia government, 14 October 2022, <https://insightcrime.org/news/eln-actions-eastern-colombia-could-prove-obstacle-road-peace/>

InSight Crime, ELN show of force confirms its unmatched criminal presence in Colombia, 2 March 2022, <https://insightcrime.org/news/eln-show-of-force-confirms-its-unmatched-criminal-presence-in-colombia/>

InSight Crime, ELN, 11 January 2020, <https://insightcrime.org/colombia-organized-crime-news/eln-profile/>

InSight Crime, Ex-FARC Mafia vs. ELN: a fight too far at Colombia-Venezuela border? 11 January 2022, <https://insightcrime.org/news/is-the-ex-farc-mafia-betting-all-its-chips-on-the-colombian-venezuelan-border/>

InSight Crime, Ex-FARC Mafia: The New Player in Colombian Organized Crime, 9 March 2018, <https://insightcrime.org/colombia-organized-crime-news/ex-farc-mafia-new-player-colombian-organized-crime/>

InSight Crime, FARC dissidents patrol streets in broad daylight on Colombia-Venezuela border, 21 July 2022, <https://insightcrime.org/news/tibu-colombia-farc-dissidents-patrol-streets-broad-daylight/>

InSight Crime, FARC Dissidents Want Old Land Back in Colombia's Caquetá and Meta, 23 July 2021, <https://insightcrime.org/noticias/farc-assets-center-of-dissident-disputes-colombia/>

InSight Crime, For Medellín's Oficina Capos, the Shuffle is Part of the Game, 24 May 2019, <https://insightcrime.org/news/analysis/medellin-oficina-envigado-capos-shuffle-game/>

InSight Crime, Homicide Rate in Colombia, March 2022, information provided to EUAA at the EUAA COI Network Meeting on Colombia, March 2022.

InSight Crime, How Colombia's Conflict Intensified Violence Against Women and the LGBTQI+ Community, 4 August 2022, <https://insightcrime.org/news/colombia-conflict-violence-women-lgtbiq/>

InSight Crime, How Colombia's Lockdown Created Ideal Conditions for Child Recruitment, 28 August 2020, <https://insightcrime.org/news/analysis/colombia-lockdown-child-recruitment/>

InSight Crime, In Colombia, Loan Sharking is Now Just a Click Away , 27 May 2019, <https://insightcrime.org/news/brief/colombia-gota-a-gota-extortion-a-click-away/>;

InSight Crime, Iván Mordisco's Reappearance Brings New Challenges to 'Total Peace' in Colombia, 18 October 2022, <https://insightcrime.org/news/ivan-mordiscos-reappearance-brings-new-challenges-to-total-peace-in-colombia/>

InSight Crime, Luciano Marín Arango, alias 'Iván Márquez', 29 September 2022, <https://insightcrime.org/luciano-marin-ivan-marquez/>



InSight Crime, Néstor Gregorio Vera Fernández, alias 'Iván Mordisco', 17 October 2022, [Néstor Gregorio Vera Fernández, alias 'Iván Mordisco' \(insightcrime.org\)](https://insightcrime.org)

InSight Crime, Oficina de Envigado, 28 October 2020, <https://insightcrime.org/colombia-organized-crime-news/oficina-de-envigado-profile/>

InSight Crime, Otoniel's Extradition Heralds End for a Generation of Colombian Traffickers, 5 May 2022, <https://insightcrime.org/news/otoniels-extradition-heralds-end-for-a-generation-of-colombian-traffickers/>

InSight Crime, Rebels and Paramilitaries: Colombia's Guerrillas in Venezuela, 3 October 2022, <https://insightcrime.org/investigations/rebels-paramilitaries-colombia-guerrillas-venezuela/>

InSight Crime, The Battle for Apure: Chavismo and the exFARC, 13 October 2021, <https://insightcrime.org/investigations/battle-apure-chavismo-ex-farc/>

InSight Crime, The Nomad Victims: Intra-urban Displacement in Medellín, 10 July 2013, <https://insightcrime.org/news/analysis/the-nomad-victims-intra-urban-displacement-in-medellin/>

InSight Crime, United they stand, divided they call – Urabeños losing grip in Colombia, 27 April 2022, <https://insightcrime.org/news/united-stand-divided-fall-Urabeños-losing-grip-colombia/>

InSight Crime, Urabeños – Gulf Clan, 24 October 2021, <https://insightcrime.org/colombia-organized-crime-news/Urabeños-profile/>

InSight Crime, Venezuela's Tren de Aragua Gang Muscling into Colombia Border Area, 10 July 2019, <https://insightcrime.org/news/brief/venezuela-tren-de-aragua-gang-colombia-border-area/>

InSight Crime, What does Otoniel's arrest really mean for Colombia, 25 October 2021, <https://insightcrime.org/news/otoniel-arrest-really-mean-for-colombia/>

InSight Crime, Urabeños – Gulf Clan, 24 October 2021, <https://insightcrime.org/colombia-organized-crime-news/urabenos-profile/>

International Crisis Group, A Fight by Other Means: Keeping the Peace with Colombia's FARC, 30 November 2021, [https://d2071andvip0wj.cloudfront.net/092-a-fight-by-other-means%20\(2\).pdf](https://d2071andvip0wj.cloudfront.net/092-a-fight-by-other-means%20(2).pdf)

International Crisis Group, Calming the Restless Pacific, 8 August 2019, [https://icg-prod.s3.amazonaws.com/076-calming-the-restless-pacific\\_0.pdf](https://icg-prod.s3.amazonaws.com/076-calming-the-restless-pacific_0.pdf)

International Crisis Group, Colombia's Armed Groups Battle for Spoils of Peace, 19 October 2017, [https://icg-prod.s3.amazonaws.com/063-colombias-armed-groups-battle-for-the-spoils-of-peace\\_0.pdf](https://icg-prod.s3.amazonaws.com/063-colombias-armed-groups-battle-for-the-spoils-of-peace_0.pdf)



International Crisis Group, Hard Times in a Safe Haven: Protecting Venezuelan Migrants in Colombia, 9 August 2022, [https://icg-prod.s3.amazonaws.com/094-protecting-venezuelans-in-colombia\\_0.pdf](https://icg-prod.s3.amazonaws.com/094-protecting-venezuelans-in-colombia_0.pdf)

International Crisis Group, Leaders Under Fire, 6 October 2020, <https://www.crisisgroup.org/latin-america-caribbean/andes/colombia/82-leaders-under-fire-defending-colombias-front-line-peace>

International Crisis Group, Risky Business: The Duque Government's Approach to Peace in Colombia, 21 June 2018, [https://icg-prod.s3.amazonaws.com/067-risky-business-the-duque-governments-approach\\_0.pdf](https://icg-prod.s3.amazonaws.com/067-risky-business-the-duque-governments-approach_0.pdf)

International Crisis Group, Tackling Colombia's Next Generation in Arms, 27 January 2022, <https://www.crisisgroup.org/latin-america-caribbean/andes/colombia/tackling-colombias-next-generation-arms>

International Crisis Group, Trapped in Conflict: Reforming Military Strategy to Save Lives in Colombia, 27 September 2022, <https://www.crisisgroup.org/sites/default/files/2022-09/095%20Colombia%20-%20New%20Military%20Strategy.pdf>

Isacson, A., Razón Pública, ¿Cómo pasar del gasto en defensa a la seguridad para los colombianos?, 18 September 2022, <https://razonpublica.com/pasar-del-gasto-defensa-la-seguridad-los-colombianos/>

ISHR, Defenders Toolbox – Colombia: National Protection, n.d., <https://ishr.ch/defenders-toolbox/national-protection/colombia/>

IWGIA, Indigenous Peoples at risk of extinction in Colombia, 27 June 2022, <https://www.iwgia.org/en/colombia/4844-indigenous-peoples-at-risk-of-extinction-in-colombia.html>

Justice for Colombia, 75 coordinators of crop substitution murdered from 2016 to 2020, 26 March 2021, <https://justiceforcolombia.org/news/75-coordinators-of-crop-substitution-programmes-murdered-from-late-2016-to-mid-2020/>

Justice for Colombia, Colombia extends Victims Law until 2031, 19 November 2020, <https://justiceforcolombia.org/news/colombia-extends-victims-law-until-2031/>

Justice for Colombia, JEP court orders government to take steps to improve security for former FARC combatants, 7 March 2022, <https://justiceforcolombia.org/news/jep-court-orders-government-to-take-steps-to-improve-security-for-former-farc-combatants/>

KROC Institute, Five Years After the Signing of the Colombian Final Agreement: Reflections from Implementation Monitoring, 2 June 2022, <https://curate.nd.edu/downloads/und:41687h17b57>

KROC Institute, Colombia Data Visualizations, n.d., <https://peaceaccords.nd.edu/barometer/visualizations>



La Prensa, Honduras, entre los 28 países donde el Clan del Golfo envía 20 toneladas de cocaína mensuales, 3 November 2021, <https://www.laprensa.hn/mundo/honduras-entre-los-28-paises-donde-el-clan-del-golfo-envia-20-toneladas-de-cocaina-mensuales-YM3385265>

La Silla Vacía, El cese al fuego de los grupos ni es verificable ni tiene a salvo a poblaciones, 10 October 2022, <https://www.lasillavacia.com/historias/silla-nacional/el-cese-al-fuego-de-los-grupos-ni-es-verificable-ni-tiene-a-salvo-a-poblaciones/>, accessed 14 November 2022

LatAm Journalism Review, ‘This is a forced resignation in the face of a very serious situation’: Colombian journalist Claudia Duque after returning her protection scheme, 30 March 2022, <https://latamjournalismreview.org/articles/this-is-a-forced-resignation-in-the-face-of-a-very-serious-situation-colombian-journalist-claudia-duque-after-returning-her-protection-scheme/>

Lawyers for Lawyers, Colombia – Submission on the List of Issues by the Lawyers for Lawyers Foundation (Human Rights Committee Consideration of the Eighth Periodic Report on Colombia), 2 May 2022, [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared/Documents/COL/INT\\_CCPR\\_ICO\\_COL\\_48543\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared/Documents/COL/INT_CCPR_ICO_COL_48543_E.pdf)

Martínez, J./La Nueva Prensa, Mi carta desde el exilio a la UNP, 19 July 2022, <https://www.lanuevaprensa.com.co/component/k2/mi-carta-desde-el-exilio-a-la-unp>

Medellín, Datos generales de la ciudad, <https://www.medellin.gov.co/es/conoce-algunos-datos-generales-de-la-ciudad/>

Medellín, El desplazamiento forzado intraurbano en Medellín: Categorización de un fenómeno complejo, 2019, [https://www.medellin.gov.co/es/wp-content/uploads/2021/09/Desplazamiento-forzado-en-Medellin.-Caracterizacion-de-un-fenomeno-complejo\\_compressed.pdf](https://www.medellin.gov.co/es/wp-content/uploads/2021/09/Desplazamiento-forzado-en-Medellin.-Caracterizacion-de-un-fenomeno-complejo_compressed.pdf)

MRG (Minority Rights Group International), World Directory of Minorities and Indigenous Peoples - Colombia, June 2020, <https://minorityrights.org/country/colombia/>

NACLA, Colombia’s Longest Insurgency and the Last Chance for Peace? 23 December 2019, <https://nacla.org/news/2019/12/23/colombia-longest-insurgency-ELN-peace>

New Humanitarian (The), A Colombian town’s spike in femicides is linked to armed groups, 12 April 2022, <https://www.thenewhumanitarian.org/news-feature/2022/04/12/Colombia-armed-groups-femicide-Cucuta>

New Humanitarian (The), Five years after ‘peace’ the Colombian communities living in forced confinement, 25 November 2021, <https://www.thenewhumanitarian.org/news-feature/2021/11/25/five-years-after-peace-Colombian-communities-confinement>

New Humanitarian (The), Why Colombia’s next president will have to hit the humanitarian ground running, 15 June 2022, <https://www.thenewhumanitarian.org/Analysis/2022/06/15/Why-Colombia-next-president-will-have-to-hit-the-humanitarian-ground-running>



New Humanitarian (The), A Colombian town's spike in femicides is linked to armed groups, 12 April 2022, <https://www.thenewhumanitarian.org/news-feature/2022/04/12/Colombia-armed-groups-femicide-Cucuta>

New Humanitarian (The), How Colombia's armed groups are exploiting COVID-19 to recruit children, 10 September 2020, <https://www.thenewhumanitarian.org/news-feature/2020/09/10/Colombia-conflict-armed-groups-child-recruitment>

New Internationalist, An Uneasy Peace for Colombia's Coca Farmers, 13 October 2021, [An uneasy peace for Colombia's coca farmers | New Internationalist](#)

New York Times (The), Colombia Sees Surge in Mass Killings Despite Historic Peace Deal, 13 September 2020, <https://www.nytimes.com/2020/09/13/world/americas/colombia-massacres-protests.html>

New York Times (The), Deep in Colombia, Rebels and Soldiers Fight for the Same Prize: Drugs, 20 April 2022, <https://www.nytimes.com/2022/04/20/world/americas/colombia-comandos-armed-groups.html>

Nilsson, M., Colombia's Program to Substitute Crops Used for Illegal Purposes: Its Impact on Security and Development, 17 May 2021, <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/17502977.2021.1921546>

Norway, Landinfo, Temanotot – Colombia: Vaepnede grupper etter fredsavtalen, 6 April 2022, <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2022/04/Colombia-temanotat-Vaepnede-grupper-etter-fredsavtalen-06042022.pdf>

NPR (National Public Radio), Colombia's tribunal exposes how troops kidnapped and killed thousands of civilians, 28 June 2022, <https://www.npr.org/2022/06/28/1103324447/colombia-war-crimes-tribunal>

OAS (Organisation of American States), IACHR (Inter-American Commission on Human Rights), Annual Report 2021 – Chapter 5: Colombia, 2022, <https://www.oas.org/en/iachr/docs/annual/2021/Chapters/IA2021cap5.CO-en.pdf>

OAS (Organisation of American States), IACHR (Inter-American Commission on Human Rights), IACHR Expresses Concern Over the Notable Increase in Forced Internal Displacement in Colombia, 30 September 2021, [https://oas.org/fr/CIDH/jsForm/?File=/en/iachr/media\\_center/PReleases/2021/258.asp](https://oas.org/fr/CIDH/jsForm/?File=/en/iachr/media_center/PReleases/2021/258.asp)

OAS (Organisation of American States), IACHR (Inter-American Commission on Human Rights), Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 6 December 2019, <https://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/colombiadefenders.pdf>

OAS (Organization of American States), CIDH (Comisión Interamericana De Derechos Humanos), Resolución 6/2021 – Medidas cautelares No. 207-20, [http://www.oas.org/es/cidh/decisiones/pdf/2021/Res\\_6-2021\\_MC-207-20\\_CO.pdf](http://www.oas.org/es/cidh/decisiones/pdf/2021/Res_6-2021_MC-207-20_CO.pdf)

OCCO (Colombian Organized Crime Laboratory), A Criminal Peace. Mapping the Murders of Ex-FARC Combatants, November 2020, [https://www.urosario.edu.co/Documentos/Facultad-de-Ciencia-Politica-Gobierno-y-Relacione/Observatorios/Crimen-organizado/DOCUMENTOS\\_OCCO\\_2\\_A\\_Criminal\\_Peace-18-nov-min.pdf](https://www.urosario.edu.co/Documentos/Facultad-de-Ciencia-Politica-Gobierno-y-Relacione/Observatorios/Crimen-organizado/DOCUMENTOS_OCCO_2_A_Criminal_Peace-18-nov-min.pdf)

OCCO (Colombian Organized Crime Laboratory), La niñez reclutada. La participación de niños, niñas y adolescentes en el crimen organizado y conflicto después del Acuerdo de Paz, 2022, [https://www.urosario.edu.co/Documentos/Facultad-de-Estudios-Internacionales-Policos-y-U/OCCO/DOCUMENTOS\\_OCCO\\_4\\_La\\_ninez\\_reclutada.pdf](https://www.urosario.edu.co/Documentos/Facultad-de-Estudios-Internacionales-Policos-y-U/OCCO/DOCUMENTOS_OCCO_4_La_ninez_reclutada.pdf)

OCCRP (Organized Crime and Corruption Reporting Project), Colombia Dismantles the Los Maracuchos Gang, 15 September 2022, <https://www.occrp.org/en/daily/16768-colombia-dismantles-the-los-maracuchos-gang>

OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development), Colombia, February 2019, <https://www.sng-wofi.org/country-profiles/Fiche%20COLOMBIA.pdf>

OMCT (World Organisation Against Torture), Colombia: Over 2,000 days of criminalisation against human rights defender Milena Quiroz Jiménez, 28 July 2022, <https://www.omct.org/en/resources/statements/colombia-m%C3%A1s-de-2000-d%C3%ADas-de-criminalizaci%C3%B3n-y-persecuci%C3%B3n-en-contra-de-la-defensora-de-derechos-humanos-milena-quiroz>

ONIC (Organización Nacional Indígena de Colombia) Afectaciones a los derechos humanos en los pueblos indígenas de Colombia, October 2022, [https://www.onic.org.co/images/noticias/2022/CO-RE-20221019-ES-Tercer\\_informe\\_afectaciones\\_DDHH-ONIC-V2.pdf](https://www.onic.org.co/images/noticias/2022/CO-RE-20221019-ES-Tercer_informe_afectaciones_DDHH-ONIC-V2.pdf)

ONIC (Organización Nacional Indígena de Colombia), Informe de afectaciones a los derechos humanos y territoriales en los pueblos indígenas de Colombia, 30 September 2021, [https://www.onic.org.co/images/pdf/Informe\\_Consejeri%CC%81a\\_de\\_Derechos\\_Humanos\\_segundo\\_trimestre\\_y\\_tercer\\_trimestre\\_de\\_2021.pdf](https://www.onic.org.co/images/pdf/Informe_Consejeri%CC%81a_de_Derechos_Humanos_segundo_trimestre_y_tercer_trimestre_de_2021.pdf)

Pares, Grupos Armados PosFarc: Una nueva espiral de violencia en Colombia, August 2021, [https://e7c20b27-21c2-4f2b-9c38-a1a16422794e.usrfiles.com/ugd/e7c20b\\_d33aea1ed5b7406b95c1031d9ed79f5a.pdf](https://e7c20b27-21c2-4f2b-9c38-a1a16422794e.usrfiles.com/ugd/e7c20b_d33aea1ed5b7406b95c1031d9ed79f5a.pdf)

Pares, Plomo es lo que hay: Violencia y seguridad en tiempos de Duque, 7 April 2022, [https://e7c20b27-21c2-4f2b-9c38-a1a16422794e.usrfiles.com/ugd/e7c20b\\_476fc49ae03d4dbdbf5e6698ad7e9b98.pdf](https://e7c20b27-21c2-4f2b-9c38-a1a16422794e.usrfiles.com/ugd/e7c20b_476fc49ae03d4dbdbf5e6698ad7e9b98.pdf)

Pares, Radiografía de la ominosa presencia de los cárteles mexicanos, 10 June 2020, [https://e7c20b27-21c2-4f2b-9c38-a1a16422794e.usrfiles.com/ugd/e7c20b\\_1249ee35717d47deac2f228fa2cd961c.pdf](https://e7c20b27-21c2-4f2b-9c38-a1a16422794e.usrfiles.com/ugd/e7c20b_1249ee35717d47deac2f228fa2cd961c.pdf)

Pares, Seguridad en tiempos de pandemia, 14 September 2020, [https://e7c20b27-21c2-4f2b-9c38-a1a16422794e.usrfiles.com/ugd/e7c20b\\_50832f60bc1e49b4a938c5e4ab7c7acc.pdf](https://e7c20b27-21c2-4f2b-9c38-a1a16422794e.usrfiles.com/ugd/e7c20b_50832f60bc1e49b4a938c5e4ab7c7acc.pdf)

Pares, Vivir sin miedo: Balance de violencias basadas en género durante 2021 y el primer cuatrimestre de 2022, June 2022, [https://e7c20b27-21c2-4f2b-9c38-a1a16422794e.usrfiles.com/ugd/e7c20b\\_7ef1b9570dc84d29974d67717b3288b9.pdf](https://e7c20b27-21c2-4f2b-9c38-a1a16422794e.usrfiles.com/ugd/e7c20b_7ef1b9570dc84d29974d67717b3288b9.pdf)

PBI (Peace Brigades International), PBI-Colombia amplifies article about women lawyers subjected to threats, attacks and intimidation, 19 September 2022, [https://pbicanada.org/2022/09/19/pbi-colombia-amplifies-la-abogacia-espanola-article-about-women-lawyers-subjected-to-threats-attack-and-intimidation/?utm\\_source=rss&utm\\_medium=rss&utm\\_campaign=pbi-colombia-amplifies-la-abogacia-espanola-article-about-women-lawyers-subjected-to-threats-attack-and-intimidation](https://pbicanada.org/2022/09/19/pbi-colombia-amplifies-la-abogacia-espanola-article-about-women-lawyers-subjected-to-threats-attack-and-intimidation/?utm_source=rss&utm_medium=rss&utm_campaign=pbi-colombia-amplifies-la-abogacia-espanola-article-about-women-lawyers-subjected-to-threats-attack-and-intimidation)

PCDHDD (Plataforma Colombiana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo), Alianza, hambre y guerra: El legado del aprendizaje: Balance del último año del gobierno de Iván Duque Márquez, June 2022, <https://coeuropa.org.co/wp-content/uploads/El-legado-del-aprendiz-web.pdf>

PCDHDD (Plataforma Colombiana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo), Alianza, hambre y guerra: El legado del aprendizaje: Balance del último año del gobierno de Iván Duque Márquez, June 2022, <https://coeuropa.org.co/wp-content/uploads/El-legado-del-aprendiz-web.pdf>

People's Dispatch, Colombian government launches initiative for protection of social leaders, 23 August 2022, <https://peoplesdispatch.org/2022/08/23/colombian-government-launches-initiative-for-protection-of-social-leaders/>

Perry, J., SAIS Review of International Affairs, Can the Government Police Itself? Colombia's False Positives Scandal and its Lessons for Atrocity Prevention, 5 August 2022, <https://saisreview.sais.jhu.edu/colombia-false-positives-scandal-atrocity-prevention/>

Presenza, Colombia: JEP orders protection for peace signatories, 25 November 2021, <https://www.presenza.com/2021/11/colombia-jep-orders-protection-for-peace-signatories/>

Reuters, Colombia advances towards restarting peace talks with ELN, 12 August 2022, <https://www.reuters.com/world/americas/colombia-peace-commissioner-cuba-meet-eln-rebels-2022-08-11/>

Reuters, Colombia advances towards restarting peace talks with ELN, 12 August 2022, <https://www.reuters.com/world/americas/colombia-peace-commissioner-cuba-meet-eln-rebels-2022-08-11/>

Reuters, Colombia illegal armed groups propose ceasefire with incoming government, 21 July 2022, <https://www.reuters.com/world/americas/colombian-illegal-armed-groups-propose-ceasefire-with-incoming-government-2022-07-21/>

Reuters, Colombia poverty declined in 2021, but still above pre-pandemic levels, 26 April 2022, <https://www.reuters.com/world/americas/colombia-poverty-declined-2021-still-above-pre-pandemic-levels-2022-04-26/>



Reuters, Colombia poverty declined in 2021, but still above pre-pandemic levels, 26 April 2022, <https://www.reuters.com/world/americas/colombia-poverty-declined-2021-still-above-pre-pandemic-levels-2022-04-26/>

Reuters, Colombia's Clan del Golfo attacks vehicles to protest Otoniel extradition, 2 May 2022, <https://www.reuters.com/world/americas/colombias-clan-del-golfo-attacks-vehicles-protest-otoniel-extradition-government-2022-05-07/>

Reuters, Colombia's Clan del Golfo gang network extends to 28 countries, November 2021, <https://www.reuters.com/world/colombias-clan-del-golfo-gang-network-extends-28-countries-police-2021-11-03/>

Reuters, Colombia's leftist ELN rebels claim responsibility for bombing, 8 January 2022, <https://www.reuters.com/world/americas/colombias-leftist-eln-rebels-claim-responsibility-bombing-2022-01-08/>

Reuters, ELN rebels blow up bridge, injure eight in attacks across Colombia, 23 February 2022, <https://www.reuters.com/world/americas/eln-rebels-blow-up-bridge-injure-eight-attacks-across-colombia-government-2022-02-23/>

Reuters, Families of protesters killed in Colombia face long wait for justice, 13 September 2021, <https://www.reuters.com/world/americas/families-protesters-killed-colombia-face-long-wait-justice-2021-09-10/>

Reuters, Former rebel Petro takes office in Colombia promising peace and equality, 7 August 2022, <https://www.reuters.com/world/americas/leftist-petro-takes-office-colombia-amid-economic-social-challenges-2022-08-07/>

Reuters, Mexican cartels swap arms for cocaine, fueling Colombia violence, 13 April 2022, <https://www.reuters.com/world/americas/mexican-cartels-swap-arms-cocaine-fueling-colombia-violence-2022-04-12/>

Reuters, New Colombia government to propose incentives to crime gang members who disarm, 3 August 2022, <https://www.reuters.com/world/americas/new-colombia-government-propose-incentives-crime-gang-members-who-disarm-2022-08-03/>

RSF (Reporters Without Borders), Colombia, n.d., <https://rsf.org/en/country/colombia>

RSF (Reporters Without Borders), Journalist receiving state protection gunned down in Colombia, 19 October 2022, <https://rsf.org/en/journalist-receiving-state-protection-gunned-down-colombia>

RSF (Reporters Without Borders), RSF calls for thorough investigation into journalist's murder in western Colombia, 22 September 2022, <https://rsf.org/en/rsf-calls-thorough-investigation-journalist-s-murder-western-colombia>



Semana, “Falso servicio”: denuncian modalidad de secuestro y extorsión en Santander, 24 June 2022, <https://www.semana.com/nacion/bucaramanga/articulo/falso-servicio-denuncian-modalidad-de-secuestro-y-extorsion-en-santander/202212/>

Semana, Chuzadas sin cuartel: la persecución a SEMANA, 12 January 2020, <https://www.semana.com/nacion/articulo/persecucion-espionaje-y-amenazas-a-periodistas-de-la-revista-semana/647890/>

SLAW, Escalating Threats to Colombian Human Rights Advocates, 11 January 2022, <http://www.slaw.ca/2022/01/11/escalating-threats-to-colombian-human-rights-advocates-the-day-of-the-endangered-lawyer-24-january-2022/>

Somos Defensores, La sustitución voluntaria siembra paz, 2021, [https://drive.google.com/file/d/1GiYkYUsiEyAJ9IH\\_fneN9Ozh2XLq1f5L/view](https://drive.google.com/file/d/1GiYkYUsiEyAJ9IH_fneN9Ozh2XLq1f5L/view)

SWP (Stiftung Wissenschaft und Politik), Colombia’s Path to “Total Peace”, September 2022, [https://www.swp-berlin.org/publications/products/comments/2022C54\\_ColombiasPath.pdf](https://www.swp-berlin.org/publications/products/comments/2022C54_ColombiasPath.pdf)

SWP (Stiftung Wissenschaft und Politik), Colombia’s Path to “Total Peace”, September 2022, [https://www.swp-berlin.org/publications/products/comments/2022C54\\_ColombiasPath.pdf](https://www.swp-berlin.org/publications/products/comments/2022C54_ColombiasPath.pdf)

Telesur, 83rd Massacre in Colombia’s Cali, 4 October 2022, <https://www.telesurenglish.net/news/83rd-Massacre-in-Colombias-Cali-At-Least-5-Dead-20221004-0017.html>

Telesur, Colombia: 2022 is the Most Violent Pre-electoral Period on Record, 14 May 2022, <https://www.telesurenglish.net/news/Colombia-2022--Is-Most-Violent-Pre-electoral-Period-on-Record-20220514-0002.html>

Telesur, Colombia: Indepaz Denounces New Massacre in Cauca, 2 August 2022, <https://www.telesurenglish.net/news/Colombia-Indepaz-Denounces-New-Massacre-in-Cauca-20220802-0011.html>

Transparencia por Colombia, Así se mueve la corrupción 2016-2020, November 2021, <https://transparenciacolombia.org.co/wp-content/uploads/radiografia-2016-2021-02-11-21.pdf>

Transparency International (TI), Corruption Perceptions Index 2021, 2022, <https://www.transparency.org/en/cpi/2021>

UN OHCHR (Office of the High Commissioner for Human Rights), Situation of human rights in Colombia [Year 2021] (A/HRC/49/19), 17 May 2022, <https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/ahrc4919-situation-human-rights-colombia-report-united-nations-high>

UN OHCHR (Office of the High Commissioner for Human Rights), Violencia territorial: Recomendaciones para el Gobierno, 2 July 2022, <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-07/reporta-Informe-Violencia-Territorial-en-Colombia-Recomendaciones-para-el-Nuevo-Gobierno-Oficina-ONU-Derechos-Humanos.pdf>

UN, CERD (Committee on the Elimination of Racial Discrimination), Concluding observations on the combined seventeenth to nineteenth periodic reports on Colombia, 22 January 2020, [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD%2fC%2fCOL%2fCO%2f17-19&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD%2fC%2fCOL%2fCO%2f17-19&Lang=en)

UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), Colombia: Confinements (January 2022 to March 2022), 3 May 2022, <https://reliefweb.int/report/colombia/colombia-confinements-january-march-2022>

UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), Colombia: Confinements (January to December 2021), 2 March 2022, <https://reliefweb.int/report/colombia/colombia-confinements-january-december-2021>

UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), Colombia: Impacto y tendencias humanitarias entre enero y agosto de 2021, 22 September 2021, <https://reliefweb.int/report/colombia/colombia-impacto-y-tendencias-humanitarias-entre-enero-y-agosto-de-2021-22-de>

UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), Colombia: Monitoreo de protección (enero - junio 2022), June 2022, <https://data.unhcr.org/es/documents/details/96350>

UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), Internal Displacement/Colombia: Large-Group Internal Displacement for January to December 2021 [Infographic], 25 February 2022, <https://reliefweb.int/report/colombia/colombia-large-group-internal-displacement-january-december-2021>

UNMAS (UN Mine Action Service), Boletín de noticias, February 2022, [https://mcusercontent.com/309bf5c4d180b5fadfd9c7050/files/357291fb-7a7e-0d10-d2e3-51519273e077/UNMAS\\_Boletin\\_Febrero\\_2022.pdf](https://mcusercontent.com/309bf5c4d180b5fadfd9c7050/files/357291fb-7a7e-0d10-d2e3-51519273e077/UNMAS_Boletin_Febrero_2022.pdf)

UNOCHA (UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs), Breaking the Impasse: Reducing Protracted Internal Displacement as a Collective Outcome, 22 June 2017, <https://reliefweb.int/report/world/breaking-impasse-reducing-protracted-internal-displacement-collective-outcome-enruuk>

UNOCHA (UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs), Global Humanitarian Overview 2022 – Colombia, <https://gho.unocha.org/colombia>

UNOCHA (UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs), Más de 72 mil personas sufrieron desplazamiento forzado en Colombia, 6 January 2022, <https://www.prensa-latina.cu/2022/01/06/mas-de-72-mil-personas-sufrieron-desplazamiento-forzado-en-colombia>

UNODC (United Nations Office on Drugs and Crime), Informe de monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2021, October 2022, [https://www.unodc.org/documents/colombia/2022/Octubre/Otros/Informe\\_de\\_Monitoreo\\_de\\_Territorios\\_Afectados\\_por\\_Cultivos\\_Illicitos\\_2021.pdf](https://www.unodc.org/documents/colombia/2022/Octubre/Otros/Informe_de_Monitoreo_de_Territorios_Afectados_por_Cultivos_Illicitos_2021.pdf)

UNODC (United Nations Office on Drugs and Crime), Survey of territories affected by coca cultivation - 2021, 19 October 2022, [https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/EXECUTIVE\\_SUMMARY\\_19102022.pdf](https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/EXECUTIVE_SUMMARY_19102022.pdf)

UNSC (United Nations Security Council), Children and armed conflict in Colombia - Report of the Secretary-General (S/2021/1022), 8 December 2021, available at: <https://reliefweb.int/report/colombia/children-and-armed-conflict-colombia-report-secretary-general-s20211022>

UNVMC (Verification Mission in Colombia)/UNSC (UN Security Council), Report of the Secretary-General (S/2022/513), <https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/n2238676.pdf>

UNVMC (Verification Mission in Colombia)/UNSC (UN Security Council), Report of the Secretary-General (S/2020/1301), 29 December 2020, [https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/en\\_n2037701.pdf](https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/en_n2037701.pdf)

UNVMC (Verification Mission in Colombia)/UNSC (UN Security Council), Report of the Secretary-General (S/2022/1090), 27 December 2021, [https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/informe\\_en\\_n2139924.pdf](https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/informe_en_n2139924.pdf)

UNVMC (Verification Mission in Colombia)/UNSC (UN Security Council), Report of the Secretary-General (S/2022/715), 27 September 2022, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2079425/N2260312.pdf>

UNVMC/UNSC (Verification Mission in Colombia)/UNSC (UN Security Council), Report of the Secretary-General (S/2022/267), 28 March 2022, <https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/n2229473.pdf>

US (United States), CRS (Congressional Research Service), Colombia: Presidential Elections in 2022, 24 June 2022, <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IN/IN11955/2#:~:text=On%20June%2019%2C%2022%2C%20Colombian,magnate%20and%20one%2Dterm%20mayor>

US (United States), World Factbook – Colombia, [updated] 9 August 2022, <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/colombia/summaries>

USAID/IOM (USAID/International Organization for Migration), Toward an Integral Approach of the PDET, September 2019, <https://repository.iom.int/bitstream/handle/20.500.11788/2283/36.%20Spotlight%20-%20Toward%20an%20integral%20approach%20of%20the%20PDET%20opportunities%20for%20territorial%20peace%20%28Sept%202019%29.pdf?sequence=3&isAllowed=y>

USDOS (United States Department of State), Country Reports on Human Rights Practices for 2021 – Colombia, 12 April 2022, [https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/03/313615\\_COLOMBIA-2021-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf](https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/03/313615_COLOMBIA-2021-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf)



USIP (United States Institute for Peace), Colombia's New Administration Raises Hopes for 'Total Peace', 12 July 2022, <https://www.usip.org/publications/2022/07/colombias-new-administration-raises-hopes-total-peace>

USIP (United States Institute for Peace), Colombia's New Administration Raises Hopes for 'Total Peace', 12 July 2022, <https://www.usip.org/publications/2022/07/colombias-new-administration-raises-hopes-total-peace>

Vanguardia, Comerciantes informales siguen acudiendo a préstamos 'gota a gota', 8 June 2022, <https://www.vanguardia.com/economia/local/comerciantes-informales-siguen-acudiendo-a-prestamos-gota-a-gota-BI5291773>

Wesche, P. Post-war Violence Against Human Rights Defenders and State Protection in Colombia, July 2021, <https://academic.oup.com/jhrp/article/13/2/317/6534115>

WJP (World Justice Project), Rule of Law Index 2022 - Colombia, 2022, <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/country/Colombia>

WJP, Rule of Law Index 2022 – Colombia – Criminal Justice, 2022, <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/country/2022/Colombia/Criminal%20Justice/>

WOLA (Washington Office on Latin America), A Long Way to Go: Implementing Colombia's peace accord after five years, 23 November 2021, [https://www.wola.org/wp-content/uploads/2021/11/pdf\\_211123\\_web\\_colombia\\_5\\_years.pages.pdf](https://www.wola.org/wp-content/uploads/2021/11/pdf_211123_web_colombia_5_years.pages.pdf)

WOLA (Washington Office on Latin America), A Long Way to Go: Implementing Colombia's peace accord after five years, 23 November 2021, <https://www.wola.org/analysis/a-long-way-to-go-implementing-colombias-peace-accord-after-five-years/#id.61ub7wbi8fuv>

WOLA (Washington Office on Latin America), As Colombia Transitions, Abuses Continue, 2 September 2022, <https://www.wola.org/2022/09/as-colombia-transitions-abuses-continue/>

WOLA (Washington Office on Latin America), Colombia's Peace Accord is Not Weak, It's Duque Who Insists on Weakening It, 6 October 2021, <https://www.wola.org/analysis/colombia-peace-accord-is-not-weak-its-duque-who-insists-on-weakening-it/>

WOLA (Washington Office on Latin America), FARC Dissident Groups, 24 April 2020, <https://colombiapace.org/farc-dissident-groups/>

WOLA (Washington Office on Latin America), How the Petro Government and Minister Ivan Velazquez can make Colombians safer, 3 August 2022, <https://www.wola.org/analysis/petro-government-minister-ivan-velasquez-colombians-safer/>

WOLA (Washington Office on Latin America), LGBT+ Rights and Peace in Colombia: The Paradox Between Law and Practice, 3 July 2020, <https://www.wola.org/analysis/lgbt-rights-and-peace-in-colombia-the-paradox-between-law-and-practice/>



WOLA (Washington Office on Latin America), What Macro-Cases has Colombia's Special Jurisdiction for Peace (JEP) Opened? 12 March 2020, <https://colombiapace.org/what-macro-cases-has-colombias-special-jurisdiction-for-peace-jep-opened/>

WOLA (Washington Office on Latin America), Victim Seats in Congress Could Help Advance Peace in Colombia, 11 March 2022, <https://www.wola.org/analysis/victim-seats-in-congress-could-help-advance-peace-in-colombia/>

Wradio, JEP advierte que la totalidad del Chocó y La Guajira fueron afectados por el paro armado, 9 May 2022, <https://www.wradio.com.co/2022/05/09/jep-advierte-que-la-totalidad-del-choco-y-la-guajira-fueron-afectados-por-el-paro-armado/>

WSJ (Wall Street Journal), In Colombian city, gangs thrive amid protests and anarchy, 9 June 2021, <https://www.wsj.com/articles/in-colombian-city-gangs-thrive-amid-protests-and-anarchy-11623244716>

## Anexo 2. Términos de referencia

**Período de referencia:** 1 de enero de 2021 - 7 de noviembre de 2022

El período de referencia abarca los años 2021 y 2022 con el fin de recoger los datos y tendencias anuales más recientes en la última etapa de la administración del presidente Duque. Cubre hasta noviembre de 2022 para reflejar los primeros meses de la administración del presidente Petro tras su toma de posesión en agosto.

### Visión general y contexto del país

- Resumen de la información básica, como las características geográficas, la demografía, la estructura del Estado y el contexto del conflicto 1964-2016

### Acontecimientos recientes

- Acontecimientos recientes en el conflicto/principales sucesos/tendencias en el período 2021-2022/desde el acuerdo de paz de 2016, como la situación de la COVID-19/efectos en la seguridad/ataques selectivos/capacidad del Estado, elección de Petro en 2022
- Otros acontecimientos pertinentes para la cifra de casos de protección internacional atendidos

### Visión general y tendencias en materia de seguridad

- Principales dinámicas y factores relacionados con la seguridad/la delincuencia/el conflicto
- Evolución reciente del conflicto/principales acontecimientos/tendencias desde el acuerdo de paz de 2016
- Descripción general de las características geográficas/presencia de grupos armados: principales zonas de conflicto, tendencias/patrones de los incidentes de seguridad/las confrontaciones

### Principales actores implicados en el conflicto (capacidad, zonas de actuación, alianzas, motivos/actividades)

- Actores armados no estatales/grupos armados ilegales: descripción general de las dinámicas delictivas y del conflicto (grupos sucesores de los paramilitares/AGC, etc., ELN, disidentes de las FARC, bandas delictivas: estructura, dinámica, presencia)
- Gobierno de Colombia: capacidad/respuesta de las fuerzas de seguridad a los conflictos y problemas de integridad (corrupción, abusos, colusión entre actores armados del Estado y no estatales, etc.)

**Repercusiones en la población civil** (violaciones de los derechos, víctimas mortales, tasas de homicidios, asesinatos, confinamientos y desplazamiento forzado, situación humanitaria)

### **Perfiles individuales**

- Información sobre las dinámicas de selección de objetivos, los autores, las amenazas y los tipos de ataques, dinámicas y particularidades regionales (por ejemplo, amenaza, desaparición forzada, asesinato, etc.)
- Principales objetivos: por ejemplo, información sobre perfiles como líderes sociales y defensores de los derechos humanos (indígenas, afrocolombianos, proceso de paz, etc.); exmiembros de las FARC; personas implicadas en la administración de la justicia (fiscales, jueces, abogados, testigos de delitos); periodistas; políticos locales y selección de objetivos relacionados con las elecciones (según proceda); miembros de las Juntas de Acción Comunal; NNA reclutados por grupos armados; extorsión a víctimas, prácticas de préstamo en condiciones usura y selección de personas objetivo de dichas prácticas; personas LGBT; otros perfiles pertinentes (en función de la investigación).
- Capacidad de los grupos armados para rastrear y localizar objetivos/reubicación

**Respuesta y protección del Estado:** ¿qué medidas de protección del Estado están disponibles para las víctimas y los testigos (así como para sus familiares) y cuál es su presencia, capacidad y eficacia?

- Sistema judicial, incluida la presentación de denuncias ante la policía o la Fiscalía, enjuiciamientos, recursos judiciales
- Unidad Nacional de Protección (UNP)
- Defensoría del Pueblo



■ Oficina de Publicaciones  
de la Unión Europea

